ASSEMBLÉE NATIONALE

10ème législature

Finances

Question écrite n° 43011

Texte de la question

M. Jean-Pierre Kucheida appelle l'attention de M. le ministre de l'économie et des finances sur la situation financière de nombreuses communes françaises dont les budgets sont au bord de l'asphyxie en raison de la diminution des dotations de l'Etat aux collectivités territoriales et des transferts de charges de plus en plus nombreux. En effet, depuis 1994, ou le montant des dotations de l'Etat aux collectivités locales diminuait de 1,5 p. 100, le Gouvernement n'a cessé d'imposer des efforts aux communes : maintien de la réduction de la dotation de compensation de la taxe professionnelle, accroissement de la surcompensation sur le régime de la CNRACL... La réforme de la dotation globale d'équipement proposée pour le budget 1996 a entraîné une diminution de 400 millions de francs de ressources pour les communes, remettant en cause leur capacité d'investissement, pendant que diminuait de 6,4 p. 100 la dotation de compensation de la taxe professionnelle. Cette situation est de plus en plus mal vécue par les élus locaux qui ont beaucoup de mal à assumer les tâches pour lesquelles ils ont été élus, notamment ceux des communes minières, plus durement touchées par ces orientations et confrontées à de graves difficultés socioéconomiques. Il lui demande par conséquent de lui faire connaître les mesures qu'il entend prendre pour éviter à ces communes une augmentation immodérée de l'imposition locale et pour les aider à faire face à leurs difficultés financières.

Texte de la réponse

Dans un budget marqué par la poursuite du redressement des finances publiques, le Gouvernement a eu le souci de préserver les finances des collectivités locales. Ainsi, dans le cadre du projet de loi de finances pour 1997, l'Etat respecte ses engagements en maintenant inchangées les règles de calcul des concours de l'Etat aux collectivités locales. Ce pacte de stabilité, adopté en 1996 pour une durée de trois ans, est la garantie pour les collectivités locales de voir évoluer les principales dotations qu'elles reçoivent de l'Etat, comme les prix à la consommation hors tabac. Il est précisé qu'au sein de ce pacte de stabilité la dotation de compensation de la taxe professionnelle, qui constitue le poste d'ajustement de l'enveloppe normée, présente en 1997 une évolution supérieure aux prix à la consommation hors tabac, + 1,92 %, et même supérieure à l'indexation qu'elle aurait connue si ses modalités de calcul étaient restées inchangées, - 0,6 %. Plus spécifiquement, en ce qui concerne la dotation globale d'équipement, même si cette dernière a été recentrée sur les communes de moins de 20 000 habitants, les communes les plus peuplées peuvent continuer à bénéficier de subventions spécifiques de l'Etat. Elles peuvent également bénéficier d'attribution du fonds de compensation à la taxe sur la valeur ajoutée, dès lors que les conditions d'éligibilité à ce fonds des investissements réalisés sont satisfaites. Il convient également de rappeler que le Gouvernement a tenu à assurer aux collectivités locales une stricte neutralité du relèvement de 2 points du taux normal de la taxe sur la valeur ajoutée au 1er août 1995 en ajustant intégralement le taux de la compensation de la taxe sur la valeur ajoutée. En outre, au sujet de la caisse nationale de retraite des agents des collectivités locales, le Gouvernement a pris la décision de ne pas recourir à l'augmentation des cotisations en 1997 malgré le besoin important de financement que présentera cette caisse. L'équilibre de la caisse sera assuré aux moyens de réserves structurelles du fonds des allocations temporaires d'invalidité. Ainsi, le projet de loi de finances pour 1997 traduit un effort important en faveur des collectivités locales : dans un contexte global

de rigueur, l'ensemble des concours de l'Etat en faveur des collectivites locales s'eleverait a 243 658 milliards de francs hors fiscalite transferee, marquant une progression de + 1,32 %, par rapport a 1996. Enfin, il convient de preciser qu'en 1996 les collectivites locales ont beneficie d'effets positifs entraines par l'effort de la maitrise des finances publiques engage par le Gouvernement, a savoir notamment la baisse des taux d'interet induite par la politique menee par le Gouvernement et l'allegement des depenses de personnel resultant du gel du point fonction publique.

Données clés

Auteur : [M. Kucheida Jean-Pierre](#)

Circonscription : - SOC

Type de question : Question écrite

Numéro de la question : 43011

Rubrique : Collectivites territoriales

Ministère interrogé : économie et finances

Ministère attributaire : économie et finances

Date(s) clé(s)

Question publiée le : 16 septembre 1996, page 4885

Réponse publiée le : 2 décembre 1996, page 6296