



# ASSEMBLÉE NATIONALE

11ème législature

## offices

Question écrite n° 11598

### Texte de la question

M. Philippe Vuilque souhaite interroger M. le secrétaire d'Etat aux anciens combattants sur la situation de l'Office national des anciens combattants et des victimes de guerre. Cet organisme constitue en effet avec son administration centrale, ses établissements publics et ses services départementaux une entité originale, créée par le législateur dans une intention de protection sociale, de réinsertion et de préservation de la mémoire de notre pays. Or, en proie à d'importantes difficultés financières, l'ONAC a assisté ces derniers temps à la fermeture de maisons de retraite accueillant des anciens combattants ou ne peut que constater la dégradation lente de certains des locaux dont il assure la gestion par faute de moyens suffisants. La participation de l'Etat représente 43 % du budget de cet établissement public alors que ses moyens apparaissent insuffisants pour faire face aux besoins et plus particulièrement aux dépenses lourdes de fonctionnement. Au-delà de la prise en charge au quotidien des anciens combattants, l'ONAC a pour mission également de faire vivre le devoir de mémoire de la nation et il lui demande dans ces conditions quelle est sa position sur cette question importante et quelles mesures il entend éventuellement adopter.

### Texte de la réponse

L'honorable parlementaire fait part de ses inquiétudes quant au devenir de l'Office national des anciens combattants et victimes de guerre (ONAC). Cet établissement public, placé sous la tutelle du département des anciens combattants, leur semblerait souffrir d'un désengagement de l'Etat qui se traduirait par une réduction drastique de ses moyens. Le secrétaire d'Etat aux anciens combattants souhaite que les informations suivantes soient de nature à calmer cette inquiétude qui lui paraît injustifiée. L'Etat n'a pas diminué en 1998 son effort financier au profit de l'ONAC, non plus que son effort de solidarité envers les anciens combattants. C'est ainsi que la diminution de 5 millions de francs de la subvention d'action sociale est plus que compensée par l'inscription au budget du secrétariat d'Etat de 10 millions de francs pour des travaux dans les maisons de retraite de l'ONAC, et d'une somme supplémentaire de 50 millions de francs au Fonds de solidarité pour les anciens combattants au chômage. Sur le moyen terme (depuis 1992), la subvention totale à l'ONAC est restée stable en francs courants, alors que le Fonds de solidarité est passé de 100 millions de francs à 1 574 millions de francs et aura permis l'attribution en 1997 d'une allocation mensuelle complémentaire à plus de 4 000 anciens combattants par l'intermédiaire des services de l'ONAC. Cependant, il est exact que l'ONAC rencontre quelques difficultés temporaires, principalement avec certains de ses établissements. L'ONAC possède quatorze maisons de retraite qui accueillent des personnes de plus en plus dépendantes sans bénéficier d'une prise en charge par les organismes compétents des coûts de la médicalisation nécessaire. D'où un déficit assez important, accru par le caractère vétuste et inadapté aux contraintes modernes de certaines infrastructures. L'ONAC possède également des écoles de rééducation professionnelle, fonctionnant essentiellement au profit d'handicapés civils. La prise en charge financière par la DDASS des travaux réalisés à leur profit n'est pas convenablement sollicitée et retarde donc ces aménagements. Aussi, le nécessaire règlement de ces difficultés a été engagé, en pleine concertation, avec les associations d'anciens combattants. Le conseil d'administration de l'ONAC du 17 décembre 1998 a voté le budget 1998 incluant quelques mesures d'adaptation immédiate,

mais il a surtout confié au préfet, directeur général de l'ONAC, sur une proposition du secrétaire d'Etat, un mandat précis afin de pouvoir prendre les décisions de fond, éventuellement nécessaires, en pleine connaissance du dossier, à sa prochaine réunion en mai-juin 1998. Ce vote a été acquis à l'unanimité (sauf 10 abstentions) des 75 membres du conseil, dont 57 représentants des associations d'anciens combattants. La pleine réparation des sacrifices consentis par les anciens combattants, comme la satisfaction du devoir de solidarité et de mémoire à leur égard, passent impérativement par l'existence d'un échelon administratif efficace au plus près de cette population, afin de lui assurer le service de proximité qui sera véritablement utile. L'objectif du secrétaire d'Etat est donc bien de renforcer les moyens de l'ONAC, qui assure cette mission à travers ses services départementaux. Dans les tous prochains mois un pas supplémentaire sera d'ailleurs fait en ce sens avec la création d'emplois jeunes dans chacun de ces services, contribuant également au renouvellement du lien entre les générations. Mais ce renforcement ne portera tous ses fruits que s'il est accompagné d'une rénovation des modes d'association des anciens combattants à la politique menée en leur faveur. C'est l'honneur de la France que d'avoir su bâtir dans le passé un véritable partenariat avec le monde ancien combattant. Le secrétaire d'Etat croit profondément que c'est aussi une condition majeure de l'efficacité de sa politique que ce paritarisme soit pleinement restauré, en tirant les conséquences de l'évolution démographique des ressortissants et des modes de fonctionnement d'une administration moderne. Le secrétaire d'Etat compte donc fermement, dans les mois à venir, engager ce travail avec toutes les associations concernées. En résumé, les projets pour l'ONAC visent donc au renforcement des moyens de proximité et au rétablissement d'une participation entière des associations à ses activités pour que cet établissement public soit plus que jamais la maison commune des anciens combattants.

## Données clés

**Auteur :** [M. Philippe Vuilque](#)

**Circonscription :** Ardennes (2<sup>e</sup> circonscription) - Socialiste

**Type de question :** Question écrite

**Numéro de la question :** 11598

**Rubrique :** Anciens combattants et victimes de guerre

**Ministère interrogé :** anciens combattants

**Ministère attributaire :** anciens combattants

## Date(s) clé(s)

**Question publiée le :** 16 mars 1998, page 1419

**Réponse publiée le :** 20 avril 1998, page 2218