



# ASSEMBLÉE NATIONALE

11ème législature

## insertion professionnelle et sociale

Question écrite n° 22082

### Texte de la question

Mme Martine Lignières-Cassou interpellée par des membres de l'équipe de préparation et de suite de reclassement - EPSR - des Pyrénées-Atlantiques, appelle l'attention de Mme la ministre de l'emploi et de la solidarité sur la situation de l'insertion professionnelle des travailleurs handicapés. La loi du 30 juin 1975 a créé les équipes de préparation et de suite du reclassement dans le but de favoriser l'insertion sociale et professionnelle des travailleurs handicapés. Le ministère du travail signe régulièrement des conventions avec l'Association pour la gestion du fonds de l'insertion professionnelle des handicapés qui fixent des objectifs de placement. Depuis 1998, le financement des EPSR est passé de 70 % pour l'AGEFIPH et 30 % pour l'Etat. Il semblerait que la politique de l'AGEFIPH ne réponde plus aux mêmes objectifs que dans le passé. En effet, l'AGEFIPH fixe des quotas de placement et se préoccupe moins de l'aspect « insertion, préinsertion ». Depuis cette année, un avenant à la convention exclut les contrats emploi-solidarité de l'objectif de placement des EPSR. Elle lui demande donc de bien vouloir lui faire connaître les dispositions que le Gouvernement entend prendre en faveur des travailleurs handicapés et susceptibles de renforcer et de réaffirmer le rôle d'insertion et d'accompagnement à l'occasion de la signature de la prochaine convention Etat/AGEFIPH.

### Texte de la réponse

L'objectif principal des structures spécialisées de placement que sont les équipes de préparation et de suite de reclassement (EPSR) et les organismes d'insertion et de placement (OIP) est de favoriser l'accès à l'emploi des personnes handicapées, conformément aux dispositions de la loi du 30 juin 1975 et du décret d'application du 25 janvier 1978. Répondant au souci des personnes handicapées qui s'adressent à ces structures, la convention Etat-AGEFIPH de 1994 et la circulaire du 11 septembre 1995 visaient à renforcer cette mission d'insertion professionnelle, en définissant avec les organismes concernés des objectifs en termes de contrats de travail conclus en faveur des personnes handicapées. Cependant, la circulaire du 31 décembre 1997 relative à la mobilisation des contrats emploi-solidarité a rappelé, dans le cadre de la lutte contre l'exclusion, que les CES ont pour vocation première de constituer un véritable sas vers l'emploi pérenne pour les personnes qui ne sont pas susceptibles d'occuper un emploi ordinaire, aidé ou non, ou de suivre une formation qualifiante. Cette politique de recentrage doit bénéficier notamment aux personnes handicapées. Elle implique le passage d'une gestion à dominante administrative à une sélection active et personnalisée des entrées en CES en mobilisant, aux côtés du service public de l'emploi, les structures spécialisées de placement, EPSR et OIP. Suivant en cela les dispositions de la circulaire précitée du 11 septembre 1995, il a paru important de recentrer la mission des EPSR et OIP vers le placement des travailleurs handicapés en milieu ordinaire de travail sur des contrats de travail durables (y compris les CEC). C'est la raison pour laquelle le comité de pilotage national institué par la convention Etat-AGEFIPH de 1994 avait limité à 15 % la proportion de CES dans les objectifs fixés aux organismes de placement, considérant que les CES constituent une simple étape du parcours d'insertion. Ce quota a lui-même été supprimé par décision du comité de pilotage national en 1998. C'est pourquoi, afin de mieux tenir compte des actions des EPSR et OIP en faveur des personnes handicapées qui ne peuvent occuper un emploi marchand, la détermination des objectifs et l'évaluation des résultats de placement arrêtés par les

comités de pilotage régionaux tiendront compte désormais de la mise en oeuvre et du suivi des CES dans le cadre des parcours qui relèvent du programme de lutte contre les exclusions. En ce qui concerne plus particulièrement l'EPSR des Pyrénées-Atlantiques, conformément aux axes rappelés ci-dessus, le comité de pilotage régional d'Aquitaine a décidé de porter la part de l'Etat dans le cofinancement de la structure à 705 168 francs (40 % du financement total), soit une hausse de 31 % par rapport à 1998. De façon générale, la ministre de l'emploi et de la solidarité a présenté devant le Conseil supérieur pour le reclassement professionnel et social des travailleurs handicapés du 26 novembre 1998 les grandes orientations de la politique ambitieuse qu'elle entend mener en faveur de l'emploi des personnes handicapées. La réaffirmation de la priorité accordée à l'emploi direct s'appuie ainsi sur la consolidation du rôle d'impulsion et de régulation de l'Etat dans le cadre d'un partenariat renoué. Tel est le sens, notamment, de la convention d'objectifs qui a été signée le 9 décembre dernier entre l'Etat et AGEFIPH (à laquelle s'ajoute un programme exceptionnel et expérimental de 1,5 milliard) et de la mobilisation plus efficace des moyens du service public de l'emploi (au travers du partenariat entre les EPSR-OIP de l'ANPE dans le cadre du Plan national d'action pour l'emploi). Cette complémentarité des interventions de l'ensemble du service public de l'emploi, de l'AGEFIPH et des autres acteurs de l'insertion professionnelle des travailleurs handicapés doit se concrétiser dans le cadre des programmes départementaux d'insertion des travailleurs handicapés généralisés en 1999 sur l'ensemble du territoire. Animés par les préfets de région et de département et présentés devant le futur comité départemental consultatif des personnes handicapées, ces programmes porteront en particulier sur l'orientation, la formation, le maintien dans l'emploi.

### Données clés

**Auteur :** [Mme Martine Lignières-Cassou](#)

**Circonscription :** Pyrénées-Atlantiques (1<sup>re</sup> circonscription) - Socialiste

**Type de question :** Question écrite

**Numéro de la question :** 22082

**Rubrique :** Handicapés

**Ministère interrogé :** emploi et solidarité

**Ministère attributaire :** emploi et solidarité

### Date(s) clé(s)

**Question publiée le :** 30 novembre 1998, page 6490

**Réponse publiée le :** 10 mai 1999, page 2859