



ASSEMBLÉE NATIONALE

11ème législature

soins et maintien à domicile

Question écrite n° 51735

Texte de la question

M. Jacques Le Nay * appelle l'attention de Mme la ministre de l'emploi et de la solidarité sur le profond mécontentement dont lui ont fait part les infirmiers et infirmières libéraux de sa circonscription. Ces derniers protestent vigoureusement contre le projet de soins infirmiers (PSI) qui risque de mettre en péril leur profession et qui va à l'encontre du maintien à domicile des personnes âgées. En effet, une part importante de leur travail en dehors des soins est la réalisation d'actes d'hygiène, de prévention d'escarres, d'observation et de surveillance. Acteurs essentiels de la santé publique, ils représentent le trait d'union entre les personnes soignées et l'ensemble des professionnels médicaux (médecins, kinésithérapeutes...). Proches de leurs patients, ils considèrent que la personne soignée doit l'être dans sa globalité sans dissocier l'aspect technique de l'aspect humain du soin. C'est pourquoi, ils sont particulièrement choqués que le PSI puisse proposer de les remplacer par des personnes non qualifiées pour réaliser les soins d'hygiène. Comment des personnes non formées pourraient, en quinze jours de formation, remplacer des infirmiers qui ont suivi trois années d'études après le baccalauréat et qui possèdent au moins trois années d'expérience ? En outre, il est fort à craindre que plusieurs milliers d'infirmiers ne se retrouvent dans l'obligation de fermer leur cabinet si une telle réforme était appliquée. Parallèlement, ce sont plusieurs milliers de patients qui se retrouveraient sans couverture médicale puisque cette catégorie de soins ne sera plus prise en charge par les CPAM. Aussi, comment les familles feront-elles pour rémunérer les auxiliaires de vie avec des modestes retraites, surtout dans le milieu rural, tout en sachant que l'ensemble des patients ne bénéficieront pas de l'allocation spécifique dépendance ? En conséquence et face aux inquiétudes multiples suscitées par le PSI, il lui demande si elle entend véritablement valider une telle réforme qui semble être motivée essentiellement par une maîtrise purement comptable des soins, par une volonté d'un nouveau transfert de charges de la part de l'Etat et qui risque de créer dans notre pays les conditions d'une médecine à deux vitesses.

Texte de la réponse

Les caisses d'assurance maladie et la fédération nationale des infirmiers ont transmis, le 24 octobre 2000, un avenant à la Convention nationale des infirmiers. La mise en oeuvre du plan de soins infirmiers dans le cadre de cet avenant, qui prévoyait son application au 13 décembre 2000, a suscité des critiques d'une partie de la profession. Le Gouvernement a estimé qu'un projet de cette ampleur, essentiel pour la revalorisation du rôle des infirmiers et pour les bonnes relations avec les patients, les médecins et les caisses, devait recueillir une large approbation des professionnels et des représentants des malades. A cette fin, des discussions ont été engagées avec l'ensemble des organisations représentant la profession infirmière ainsi qu'avec les associations de malades. Cette concertation a conduit à mieux expliquer le plan de soins infirmiers et le fait que, loin d'être une remise en cause du champ de compétence des infirmiers, il constitue une étape importante dans l'amélioration de la qualité des soins infirmiers dispensés aux personnes, comme dans la reconnaissance du rôle sanitaire et social des infirmiers. L'exercice de la profession d'infirmière est d'ailleurs réglementé dans l'intérêt des malades. Elle a également permis de réaffirmer que le plan de soins infirmiers ne se traduira pas par l'accomplissement de soins infirmiers par des personnes non qualifiées. En particulier, les toilettes des personnes dépendantes ou

handicapées pourront toujours être effectuées par des infirmiers, car elles nécessitent, en fonction de l'état de la personne, des précautions en matière de prévention et de surveillance. Parallèlement, la ministre de l'emploi et de la solidarité a saisi l'Agence nationale de l'accréditation et de l'évaluation en santé (ANAES) afin que puissent être élaborés des guides de bonnes pratiques en soins infirmiers. Par ailleurs, le projet de loi relatif à la prise en charge de la perte d'autonomie des personnes âgées et à la création d'une allocation personnalisée d'autonomie, qui améliore les conditions de prise en charge des personnes dépendantes, a été adopté par le Parlement. L'explication du plan de soins infirmiers auprès des professionnels et de la population sera poursuivie et amplifiée par une mobilisation conjointe sur l'ensemble du territoire des services de l'Etat et de l'assurance maladie et par une large diffusion de documents d'information présentant son fonctionnement concret. Il sera procédé à un test sur plusieurs sites portant sur les modalités de coordination entre les infirmiers et les services sociaux dont les résultats devront être communiqués début novembre en vue de disposer d'une procédure claire de coordination lors de la mise en oeuvre du plan de soins infirmiers et de l'allocation personnalisée d'autonomie au 1er janvier 2002. Dès lors que ses conditions d'application satisfieront la majorité des professionnels et que les assurés auront été rassurés sur la continuité des soins infirmiers dont ils ont besoin, le plan de soins infirmiers pourra être mis en place. L'application du PSI s'accompagnera d'une revalorisation de la rémunération des soins courants infirmiers (lettre-clé AIS). L'objectif du Gouvernement est que les personnes dépendantes reçoivent les soins infirmiers dont elles ont besoin et que seules les infirmières sont à même de délivrer, en complémentarité avec les interventions des professionnels sociaux. Dans ce cadre, des mesures ont d'ores et déjà été prises pour augmenter sensiblement et rapidement l'offre de soins et d'aide à domicile. Ainsi, 2 000 places supplémentaires de soins infirmiers à domicile (SSIAD) ont été financées en 2000. Cet effort sera amplifié au cours des prochaines années avec un plan de création de 20 000 places d'ici à 2005, dont 4 000 places en 2001, représentant un engagement financier de 1,2 milliards de francs de l'assurance maladie. Un tel plan de médicalisation doit permettre de corriger les inégalités entre les régions en matière d'équipement. Pour répondre aux besoins croissants en infirmiers diplômés, que ce soit en établissement ou en libéral, le Gouvernement a pris la décision de porter à 26 400 le nombre d'élèves des écoles d'infirmières recrutés, soit une hausse de 8 000. Le Gouvernement a, par ailleurs, pris des mesures favorisant le maintien à domicile des personnes dépendantes par la création de 5 000 postes d'auxiliaires de vie, qui pourront désormais intervenir auprès des personnes âgées, l'exonération de charges patronales des associations d'aides à domicile, la mise en place d'un comité de pilotage sur la formation et la professionnalisation des aides.

Données clés

Auteur : [M. Jacques Le Nay](#)

Circonscription : Morbihan (6^e circonscription) - Union pour la démocratie française-Alliance

Type de question : Question écrite

Numéro de la question : 51735

Rubrique : Santé

Ministère interrogé : emploi et solidarité

Ministère attributaire : emploi et solidarité

Date(s) clé(s)

Question publiée le : 2 octobre 2000, page 5594

Réponse publiée le : 22 octobre 2001, page 6074