



ASSEMBLÉE NATIONALE

12ème législature

allocation personnalisée d'autonomie

Question écrite n° 13372

Texte de la question

M. Simon Renucci appelle l'attention de M. le ministre des affaires sociales, du travail et de la solidarité sur les conséquences pour les personnes âgées dépendantes, en situation financière difficile, du projet de réforme de l'aide personnalisée à l'autonomie (APA), en vigueur depuis janvier 2001. Les dispositions gouvernementales annoncées, abaissement du seuil des revenus de 949 euros à 623 euros mensuels à partir duquel les bénéficiaires participeraient au financement de leur plan d'aide, l'ouverture des droits retardée à la date d'acceptation de la demande et non plus de dépôt du dossier, la participation maximale de 90 % à partir de 2 483 euros) et non plus 3 162 euros mensuels solliciteraient une mise à contribution plus importante des ayants droit et de leur famille, au détriment, dans bien des cas, des conditions de vie de ces derniers. Le succès remporté par la prestation illustre son utilité sociale et l'efficacité dans la prise en charge des personnes âgées dépendantes à leur domicile ou en institution. Ainsi, dans la 1^{re} circonscription de Corse-du-Sud, 1500 dossiers APA ont été déposés quand sur une période de trois ans, seuls 500 dossiers prestation spécifique dépendance (PSD) avaient été traités. Il lui demande de bien vouloir lui indiquer quelles sont les mesures qu'il compte prendre pour pérenniser le système dans le respect des besoins des personnes âgées et de la bonne gestion des associations prestataires et de leurs personnels.

Texte de la réponse

L'attention du ministre des affaires sociales, du travail et de la solidarité est appelée sur la réforme du dispositif de l'allocation personnalisée d'autonomie. La montée en charge de l'APA a été bien plus rapide que prévue. Les prévisions initiales du précédent gouvernement étaient basées sur 500 000 à 550 000 bénéficiaires en 2002-2003 pour un coût annuel de 2,5 milliards d'euros. Le chiffre de 800 000 bénéficiaires ne devait être atteint qu'en 2004-2005. En réalité, 642 000 bénéficiaires d'une prestation dépendance sont dénombrés fin 2002. Le chiffre de 850 000 bénéficiaires devrait être atteint dès l'année 2003. Aussi, en 2003, le coût de l'APA devrait-il être supérieur de 1,21 milliard d'euros au plan initial. Confrontés à un besoin de financement important, le Gouvernement et les conseils généraux sont convenus, le 20 novembre 2002, lors de la conférence de l'APA, de trouver une solution rapide sur la base des principes suivants : le maintien d'une prestation universelle qui répond à un réel besoin ; l'engagement de parvenir à une maîtrise de la dépense pour faire face à l'évolution des dépenses sociales et aux contraintes des finances publiques ; le choix d'une gestion décentralisée reposant sur une approche personnalisée et globale des demandes. Les moyens d'assurer l'équilibre du plan de financement ont été arrêtés en étroite collaboration avec les collectivités départementales. Une proposition de loi d'origine sénatoriale comportant diverses mesures propres à assurer le financement de l'allocation personnalisée d'autonomie en 2003 vient d'être adoptée par le Parlement. Ainsi, la loi n° 2003-289 du 31 mars 2003 prévoit que l'État, par le biais du FFAPA, autorisé à recourir à l'emprunt, apporte une contribution complémentaire de 400 millions d'euros pour aider les départements à faire face à la montée en charge de l'APA en 2003. Un concours spécifique sera versé aux départements les plus en difficulté. Les collectivités départementales consentent également un effort financier supplémentaire de même ampleur. Ce texte instaure en outre de meilleures garanties quant à l'effectivité de l'aide. Le barème de participation est ajusté par le décret n° 2003-

278 du 28 mars 2003 relatif aux conditions d'attribution de l'APA. Outre l'objectif de contribuer au financement de la mesure, la révision du barème vise, notamment, à corriger les inégalités entre le domicile et les établissements. En effet, 70 % des bénéficiaires à domicile étaient jusqu'alors exonérés d'une participation alors que celle-ci s'applique à tous en établissements. La participation moyenne à domicile, qui était de 5 % - contre 30 % en établissement -, est portée à 12 %. Néanmoins, la révision du barème reste compatible avec la prise en compte des revenus les plus faibles : près de 40 % des bénéficiaires de l'APA à domicile continueront à être exonérés de toute participation financière et 25 % verseront une contribution inférieure à 10 % du plan d'aide. Enfin, il convient de préciser que pour le calcul de la participation, les ressources prises en compte excluent notamment le minimum vieillesse, les livrets A, CODEVI, plan d'épargne-logement, livret d'épargne populaire et autres produits d'épargne et capitaux placés, ainsi que l'allocation-logement et l'allocation personnalisée au logement. Dans la très grande majorité des cas, la participation reste inférieure à celle résultant du barème applicable en matière d'aide ménagère.

Données clés

Auteur : [M. Simon Renucci](#)

Circonscription : Corse-du-Sud (1^{re} circonscription) - Socialiste

Type de question : Question écrite

Numéro de la question : 13372

Rubrique : Personnes âgées

Ministère interrogé : affaires sociales, travail et solidarité

Ministère attributaire : affaires sociales, travail et solidarité

Date(s) clé(s)

Question publiée le : 3 mars 2003, page 1517

Réponse publiée le : 1er septembre 2003, page 6798