



# ASSEMBLÉE NATIONALE

12ème législature

communautés de communes

Question écrite n° 48715

## Texte de la question

M. Pierre Morel-A-L'Huissier attire l'attention de M. le ministre de l'intérieur, de la sécurité intérieure et des libertés locales sur l'évolution de l'intercommunalité et entend connaître le nombre de communautés de communes créées par rapport au nombre de communautés d'agglomération, de communautés urbaines et autres EPCI (SIVOM, SIVU...). Il lui demande de bien vouloir lui indiquer le nombre de communautés de communes qui s'étendent sur le territoire cantonal et au-delà de l'échelle cantonale.

## Texte de la réponse

Un bilan de l'intercommunalité à fiscalité propre est réalisé chaque année. Le bilan 2005 fait état de 2 525 EPCI (établissement public de coopération intercommunale) à fiscalité propre sur l'ensemble du territoire, regroupant 88 % des communes et 84 % de la population. Les tableaux ci-joints détaillent cette information. La carte complète de l'intercommunalité à fiscalité propre et la composition communale de chaque EPCI au 1er janvier 2005 sont accessibles sur le site internet de la DGCL, à l'adresse [http://www.dgcl.interieur.gouv.fr/donneeschiffrees/pages\\_accueil/accueil\\_intecomunalite.htm](http://www.dgcl.interieur.gouv.fr/donneeschiffrees/pages_accueil/accueil_intecomunalite.htm). Concernant les EPCI sans fiscalité propre, le travail de recensement est en cours. Il nécessite la mise en place d'une application spécifique ; les premiers résultats nationaux devraient être disponibles à la fin de l'été 2005.

Évolution du nombre de groupements depuis 1972

AU 1er JANVIER	1972	1980	1988	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1
A fiscalité propre											
Communauté urbaine (CU)	9	9	9	9	9	9	9	9	10	11	
Communauté d'agglomération (CA)											
Communautés de communes (CC)						193	554	756	894	1 105	1
Syndicat d'agglomération nouvelle (SAN)			9	9	9	9	9	9	9	9	

District	95	147	153	165	214	252*	290*	324	318	316	3
Communautés de villes (CV)						3	4	4	4	5	
Nombre de groupements à fiscalité propre	466	866	1 102	1 235	1 446	1 577	1 678	1 845	2 000	2 174	2
Nombre total de communes regroupées	5 071	8 972	11 516	13 566	16 240	17 760	19 128	21 347	23 497	26 870	29
Population regroupée*** en millions d'habitants	16,1	21,8	24,6	27,3	29,9	31,8	34,0	37,1	40,3	45,1	4
Dont TPU :											
Nombre de groupements à TPU	18	40	48	55	78	92	111	306	511	745	9
Nombre total de communes regroupées	179	389	475	548	754	869	1 058	3 289	5 728	9 161	11
Population regroupée en millions d'habitants	2,1	2,7	3,0	3,1	3,6	3,8	4,2	13,2	20,7	29,7	3
Sans fiscalité propre											
SIVU	9 289	11 664	11 967	12 907	14 596	nd	14 584	14 490	14 614	nd	
SIVOM	1 243	1 980	2 076	2 287	2 478	nd	2 362	2 298	2 221	nd	
Syndicat mixte								1 107	1 216	nd	

Source : DGCL.

Nd : non disponible.

\* A fiscalité propre.

\*\* La loi du 12 juillet 1999 prévoyait la disparition des districts et des communautés de villes qui se transforment en C

\*\*\* La population regroupée correspond à la population totale au recensement de 1999 corrigée des recensements co

TPU : taxe professionnelle unique.

## Évolution des EPCI à fiscalité propre du 1er janvier 1999 au 1er janvier 2005

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Communautés urbaines							

	Nombre de groupements	12	12	14	14	14	14	14
	Nombre de communes	309	311	348	353	354	355	355
	Population** regroupée	4 638 381	4 638 748	6 148 200	6 201 802	6 203 043	6 209 160	6 210 930
dont TPU	Nombre de groupements	-	2	7	10	11	11	11
	Nombre de communes	-	39	133	266	322	322	322
	Population** regroupée	-	302 791	3 015 602	4 681 930	5 869 774	5 870 605	5 872 180
Communautés d'agglomération								
	Nombre de groupements	-	50	90	120	143	155	162
	Nombre de communes	-	756	1 435	2 015	2 441	2 632	2 751
	Population** regroupée	-	5 992 185	11 491 120	15 957 444	18 250 455	19 712 128	20 396 800
Communautés de communes								
	Nombre de groupements	1 347	1 533	1 733	2 032	2 195	2 286	2 343
	Nombre de communes	15 188	17 549	20 075	24 455	26 907	28 407	29 172
	Population** regroupée	18 032 198	19 255 233	18 561 250	22 259 518	23 698 136	24 480 505	25 297 100
dont TPU	Nombre de groupements	95	236	405	607	772	856	923
	Nombre de communes	875	2 338	4 094	6 833	9 143	10 374	11 285
	Population** regroupée	2 804 023	5 467 239	5 517 871	8 401 619	10 570 545	11 824 228	12 834 200

Syndicats d'agglomération nouvelle								
	Nombre de groupements	9	9	8	8	8	6	6
	Nombre de communes	51	51	47	47	52	34	34
	Population** regroupée	715 025	715 025	634 536	648 641	673 678	346 460	352 573
Districts*								
	Nombre de groupements	305	241	155	0*	0*	0*	0*
	Nombre de communes	3 493	2 680	1 592	0	0	0	0
	Population** regroupée	10 271 062	6 457 148	3 477 011	0	0	0	0
dont TPU	Nombre de groupements	2	9	1	0	0	0	0
	Nombre de communes	45	105	19	0	0	0	0
	Population** regroupée	372 999	683 250	55 210	0	0	0	0
Communautés de villes*								
	Nombre de groupements	5	0	0	0*	0*	0*	0*
	Nombre de communes	87	0	0	0	0	0	0
	Population** regroupée	356 580	0	0	0	0	0	0
Total								
	Nombre de groupements	1 678	1 845	2 000	2 174	2 360	2 461	2 525
	Nombre de communes	19 128	21 347	23 497	26 870	29 754	31 428	32 312

	Population** regroupée	34 013 246	37 058 339	40 312 117	45 067 405	48 825 312	50 748 253	52 257 5
dont TPU	Nombre de groupements	111	306	511	745	934	1 028	1 102
	Nombre de communes	1 058	3 289	5 728	9 161	11 958	13 362	14 392
	Population** regroupée	4 248 627	13 160 490	20 714 339	29 689 634	35 364 452	37 753 421	39 455 8
Hors intercommunalité								
	Nombre de communes	17 551	15 333	13 180	9 809	6 924	5 254	4 372
	Population** totale	27 619 239	24 574 146	21 349 823	16 625 913	12 960 479	11 199 336	9 871 68

\* La loi du 12 juillet 1999 prévoyait la disparition des districts et des communautés de villes qui se transforment en CU, CA ou CC au 1er janvier 2002 au plus tard.

\*\* La population correspond à la population totale au recensement de 1999 corrigée des recensements complémentaires, le cas échéant.

TPU : taxe professionnelle unique.

ÉVOLUTION SUR L'ENSEMBLE DES EPCI		2000	2001	2002	2003	2004	2005
	Nombre de groupements	+ 10,0 %	+ 8,4 %	+ 8,7 %	+ 8,6 %	+ 4,3 %	+ 2,6 %
	Nombre de communes	+ 11,6 %	+ 10,1 %	+ 14,4 %	+ 10,7 %	+ 5,6 %	+ 2,8 %
	Population regroupée	+ 9,0 %	+ 8,8 %	+ 11,8 %	+ 8,3 %	+ 3,9 %	+ 3,0 %
dont TPU	Nombre de groupements	+ 175,7 %	+ 67,0 %	+ 45,8 %	+ 25,4 %	+ 10,1 %	+ 7,2 %
	Nombre de communes	+ 210,9 %	+ 74,2 %	+ 59,9 %	+ 30,5 %	+ 11,7 %	+ 7,7 %
	Population regroupée	+ 209,8 %	+ 57,4 %	+ 43,3 %	+ 19,1 %	+ 6,8 %	+ 4,5 %

Source : DGCL.

Le tableau qui suit retrace l'ensemble des mouvements intervenus dans le courant de l'année 2004, concernant les EPCI à fiscalité propre, qui ont conduit à l'établissement du bilan de l'intercommunalité à fiscalité propre au 1er janvier 2005 à partir de celui au 1er janvier 2004 :

## Répartition des groupements à fiscalité propre par nature juridique au 1er janvier 2005

	CA	CU		CC		SAN	TOTAL EPCI	TOTAL EPCI
		Avec TPU	Sans TPU	Avec TPU	Sans TPU		Avec FP	Avec TPU
Nombre de groupements au 1er janvier 2004	155	11	3	856	1 430	6	2 461	1 028
+ Nombre de création exnihilo	4			32	41		77	36
- Nombre de dissolutions				1	7		8	1
+ Nombre de créations par transformation de CC en CA	3						3	3
- Nombre de dissolutions par transformation de CC en CA				1	2		3	1
+ Nombre de CC ayant opté pour la fiscalité TPU				38			38	38
- Nombre de CC ayant abandonné la fiscalité 4 taxes pour la fiscalité TPU					38		38	0
Fusions d'EPCI =							0	0
- Nombre de groupements existant au 1er janvier 2004 candidats à une fusion				4	6		10	4
+ Nombre de groupements issus de fusions au 1er janvier 2005				3	2		5	3
= Nombre de groupements au 1er janvier 2005	162	11	3	923	1 420	6	2 525	1 102
Population regroupée* en millions d'habitants :	20,4	5,9	0,3	12,8	12,5	0,4	52,3	39,5
Nombre total de communes regroupées :	2 751	322	33	11 285	17 887	34	32 312	14 392

Source : DGCL.

FP : fiscalité propre.

CA : communauté d'agglomération, CU : communauté urbaine, CC : communauté de communes SAN : syndicat d'agglomération nouvelle.

\* La population regroupée correspond à la population municipale au recensement de 1999 corrigée des recensements complémentaires, le cas échéant.

TPU : taxe professionnelle unique.

Certaines communautés de communes s'étendent sur un périmètre inférieur au canton. D'autres chevauchent plusieurs cantons. Certaines autres communautés de communes plus rares peuvent s'étendre sur deux ou trois cantons.

## Données clés

**Auteur** : [M. Pierre Morel-A-L'Huissier](#)

**Circonscription** : Lozère (2<sup>e</sup> circonscription) - Union pour un Mouvement Populaire

**Type de question** : Question écrite

**Numéro de la question** : 48715

**Rubrique** : Coopération intercommunale

**Ministère interrogé** : intérieur

**Ministère attributaire** : intérieur

## Date(s) clé(s)

**Question publiée le** : 19 octobre 2004, page 8067

**Réponse publiée le** : 26 avril 2005, page 4313