



# ASSEMBLÉE NATIONALE

## 13ème législature

culture et communication : archives

Question écrite n° 89407

### Texte de la question

M. Alain Cousin attire l'attention de M. le ministre de la culture et de la communication sur les conclusions du rapport Ory-Lavollé du 9 janvier 2002 relatif à la diffusion numérique du patrimoine qui recommandent la mise en place de licences payantes quant à la réutilisation des données d'archives publiques. Une décision qui, si elle était prise, pourrait avoir des conséquences directes sur les projets d'entraide et de partage des archives qui existent en France et qui sont le fruit d'un travail le plus souvent « collaboratif » entre passionnés qui font des recherches sur leur racines personnelles. Si la directive européenne (CE 2003/98/CE) du 17 novembre 2003 et sa transposition (2005) concernant la réutilisation des informations du secteur public ouvre la possibilité de créer un marché de réutilisation, elle semble laisser - faute de préciser suffisamment les choses - une forme de liberté à chaque État membre. Aujourd'hui, dans notre pays, outre les historiens et les chercheurs qui ont une impérieuse nécessité de pouvoir accéder aux archives pour mener à bien leurs travaux, de nombreux passionnés contribuent aujourd'hui à la numérisation de certaines sources et donc à la sauvegarde d'éléments importants de notre patrimoine. Il apparaît donc que l'utilisation à des fins commerciales de ces archives - par des sociétés françaises voire étrangères - mette à mal une pratique de plus en plus répandue dans notre pays. Bien entendu, le professionnalisme et les investissements réalisés par ces sociétés spécialisées sont de nature à permettre un recensement et un classement des documents numérisés optimal et probablement plus efficace que ne peut le faire un réseau d'échanges. Toutefois, dans les recommandations Ory-Lavollé, il est question de contrats strictement encadrés qui permettraient à la puissance publique (qui dispose des droits d'une grande partie des archives) de limiter la portée des licences payantes (géographiquement ou/et dans le temps). Aussi, il lui demande si des mesures permettant aux archives publiques de rester accessibles gratuitement pourraient être mises en oeuvre pour les généalogistes, historiens, archivistes, etc.

### Texte de la réponse

La réutilisation des informations publiques soulève de délicates questions d'ordre juridique, économique et éthique. Sur le plan juridique, la directive 2003/98/CE du 17 novembre 2003 concernant la réutilisation des informations du secteur public a ouvert, pour chaque État membre, la possibilité de créer un marché de la réutilisation des informations publiques, tout en excluant de ce marché les établissements culturels, au nombre desquels figurent les services d'archives publics. L'ordonnance n° 2005-650 du 6 juin 2005 transposant cette directive a ouvert ce marché pour notre pays et l'a encadré par les dispositions des articles 10 à 19 de la loi du 17 juillet 1978, qui fixent le droit applicable à la réutilisation des informations publiques. L'article 11 de cette loi prévoit cependant un régime dérogatoire pour les services d'archives publics, lesquels peuvent fixer des conditions spécifiques de réutilisation. Mais aucun texte ne précise dans quelle mesure et dans quelles limites ces conditions spécifiques peuvent déroger au droit commun de la réutilisation et à d'autres règles de droit applicables à ce domaine, notamment la protection des données personnelles, le droit de la concurrence et le principe d'égalité. Les services d'archives publics sont en train de se doter de licences encadrant leur relation avec les réutilisateurs, qu'il s'agisse de particuliers, d'associations ou de sociétés commerciales. Ces licences fixent notamment les limites de la réutilisation et les redevances qui peuvent, le cas échéant, en constituer la

contrepartie. Elles seront déterminées, s'agissant des services territoriaux d'archives, par la collectivité territoriale dont elles dépendent, en application du principe de libre administration. Le service interministériel des archives de France a diffusé auprès de ces services une note visant à harmoniser les pratiques, dans le respect de ce principe. Sur le plan économique, différentes sociétés privées souhaitent procéder à la réutilisation des documents d'archives publics. L'application d'une redevance à une réutilisation commerciale de ces documents est justifiée et acceptée par la plupart des acteurs économiques souhaitant intervenir sur ce marché. Elle constitue en effet la contrepartie des investissements réalisés par l'État et les collectivités territoriales pour microfilmer ou numériser les documents conservés dans les services d'archives publics. Le montant de cette redevance fait en revanche débat, les acteurs économiques souhaitant que celui-ci soit le moins élevé possible. Le ministère de la culture et de la communication estime néanmoins que le prix de la réutilisation doit refléter la part déterminante que le service public a prise pour rendre possible, par les opérations de microfilmage et de numérisation des documents qu'il a financées, le développement d'une activité économique fondée sur la réutilisation de ceux-ci. Sur le plan éthique enfin, de nombreux élus et acteurs de la société civile, notamment l'Association des archivistes français, se sont émus de la constitution par certaines sociétés engagées dans le marché de la réutilisation de bases de données nominatives indexant les documents d'archives réutilisés et interrogeables par toute personne sur Internet. Le croisement des informations figurant dans ces documents, qui peuvent être extrêmement sensibles, pourrait permettre de constituer de véritables profils individuels, sans que le consentement des personnes concernées n'ait été recueilli. Se pose donc la question de l'exclusion du champ de la réutilisation des documents d'archives publiques comprenant des données personnelles sensibles, tels que les actes d'état civil, les recensements de population, ou encore les fichiers de police, alors que ces documents font fréquemment l'objet de demandes de réutilisation en vue d'une indexation nominative diffusée sur des sites commerciaux payants. Dans ce contexte, le ministère de la culture et de la communication, sans refuser le principe d'une réutilisation commerciale des documents d'archives publiques, a recommandé aux services d'archives publics la plus grande prudence vis-à-vis des demandes dont il est saisi, notamment lorsque des données personnelles sont en jeu, et incite ces services à se doter de licences sécurisant toutes les formes de réutilisation. Seule une intervention du législateur pourrait poser un cadre plus contraignant pour la réutilisation de données sensibles, au travers d'une modification de l'ordonnance de 2005.

## Données clés

**Auteur :** [M. Alain Cousin](#)

**Circonscription :** Manche (3<sup>e</sup> circonscription) - Union pour un Mouvement Populaire

**Type de question :** Question écrite

**Numéro de la question :** 89407

**Rubrique :** Ministères et secrétariats d'état

**Ministère interrogé :** Culture et communication

**Ministère attributaire :** Culture et communication

## Date(s) clé(s)

**Question publiée le :** 28 septembre 2010, page 10474

**Réponse publiée le :** 2 novembre 2010, page 11986