



ASSEMBLÉE NATIONALE

14ème législature

énergie solaire

Question écrite n° 51033

Texte de la question

Mme Delphine Batho interroge M. le ministre de l'écologie, du développement durable et de l'énergie sur l'éligibilité des structures sociales dans la revente d'électricité produite par des panneaux photovoltaïques. En effet, un centre communal d'action sociale (CCAS) qui souhaiterait installer des panneaux photovoltaïques sur les toitures de ses bâtiments en passant un contrat avec un fournisseur et un distributeur d'électricité pour la revente de l'électricité produite ne peut pas réaliser cette opération. En effet, comme tout établissement public soumis au principe de spécialité, les CCAS ne sont pas autorisés à intervenir dans d'autres domaines de compétences que ceux prévus par la loi. Ils ne peuvent donc pas valablement gérer une activité de nature industrielle et commerciale. Cependant, rendre éligible ces structures contribuerait à la réduction de leur facture énergétique et au développement des énergies renouvelables. C'est pourquoi elle lui demande s'il compte prendre les dispositions nécessaires pour que les établissements publics soumis au principe de spécialité puissent être éligibles dans la revente d'électricité produite par des panneaux photovoltaïques.

Texte de la réponse

Les centres communaux d'action sociale (CCAS), de par leur statut d'établissement public soumis au principe de spécialité, ne sont pas autorisés à signer un contrat d'achat avec un fournisseur d'énergie pour la revente de l'électricité qu'ils pourraient produire à partir de panneaux photovoltaïques installés sur leurs bâtiments. En effet, les CCAS poursuivent une mission générale de prévention et de développement social sur le territoire des communes auxquelles ils sont rattachés, ce qui ne leur permet pas d'exercer ce type d'activité de production et de revente. De plus, l'article R. 123-25 du code de l'action sociale et des familles, qui énumère les différentes sources de financement d'un CCAS, ne permet pas à ce dernier de percevoir le bénéfice d'opérations commerciales, dans la mesure où les recettes d'un CCAS sont principalement constituées de subventions et des produits des prestations dont un CCAS a la charge. Toutefois, légalement, rien ne s'oppose à ce que cette opération d'installation de panneaux photovoltaïques et de revente de l'électricité produite soit conduite par la commune de rattachement du CCAS, qui dispose explicitement de cette compétence au regard de l'article L. 2224-32 du code général des collectivités territoriales. De plus, l'état du droit ne semble pas faire obstacle à ce qu'un CCAS puisse installer des panneaux solaires, dont l'énergie produite serait réservée strictement à sa consommation propre, sans achat de l'électricité produite en surplus, dans la mesure où il peut être considéré que cette activité relève de la compétence de gestion d'un établissement et service médico-social d'un CCAS. Il peut ainsi contribuer à la réduction de sa facture énergétique.

Données clés

Auteur : [Mme Delphine Batho](#)

Circonscription : Deux-Sèvres (2^e circonscription) - Socialiste, écologiste et républicain

Type de question : Question écrite

Numéro de la question : 51033

Rubrique : Énergie et carburants

Ministère interrogé : Écologie, développement durable et énergie

Ministère attributaire : Écologie, développement durable et énergie

Date(s) clé(e)s

Date de signalement : Question signalée au Gouvernement le 22 juillet 2014

Question publiée au JO le : [4 mars 2014](#), page 1963

Réponse publiée au JO le : [13 janvier 2015](#), page 191