



ASSEMBLÉE NATIONALE

14ème législature

justice

Question écrite n° 84803

Texte de la question

M. Marc Le Fur attire l'attention de Mme la garde des sceaux, ministre de la justice sur l'état actuel de la législation concernant le droit de l'alerte face au phénomène de corruption. La pluralité des textes encadrant le droit de l'alerte en matière de protection des lanceurs d'alerte, souvent pris dans un climat d'urgence, nuit à la lisibilité internationale du dispositif français de protection des lanceurs d'alerte. Celui-ci a pourtant vocation à être examiné à intervalles réguliers dans le cadre des « revues par les pairs » conduites par les organisations internationales. Ainsi, la France se doit de se doter d'un cadre normatif reflétant une approche globale et cohérente. Est aussi mise en jeu la sécurité du lanceur d'alerte. En effet, comme l'a rappelé la Commission nationale consultative des droits de l'Homme, « l'empilement des dispositifs » n'est pas sans constituer « une menace pour la sécurité juridique et, plus généralement, pour l'effectivité et la force de la loi ». Dans un rapport remis au Gouvernement pour l'année 2014, le Service central de prévention de la corruption préconise une unification du droit de l'alerte sous la forme d'un texte unique. Cette mesure aurait pour objectif d'améliorer à la fois la lisibilité du dispositif français de protection des lanceurs d'alerte pour les organisations internationales, et la sécurité juridique des lanceurs d'alerte. Il lui demande quelle suite le Gouvernement entend apporter à cette proposition.

Texte de la réponse

Le Gouvernement a engagé, dès 2013, une politique globale traduisant sa résolution à lutter de manière déterminée contre toutes les formes de fraudes et d'atteintes à la probité. D'importantes réformes ont ainsi été adoptées, notamment par les lois ordinaires et organiques du 11 octobre 2013 relatives à la transparence de la vie publique d'une part et par celles du 6 décembre 2013 relative à la lutte contre la fraude fiscale et la grande délinquance économique et financière et au procureur de la République financier d'autre part. Dans ce cadre, une attention particulière a été portée à la situation des lanceurs d'alerte, qui contribuent à la détection et à la révélation de comportements illicites occultes, et participent ainsi à l'objectif de transparence et de lutte contre les atteintes à la probité (article 25 de la loi no 2013-907 du 11 octobre 2013 relative à la transparence de la vie publique et articles 35 et 36 de la loi no 2013-1117 du 6 décembre 2013 relative à la lutte contre la fraude fiscale et la grande délinquance économique et financière créant un article L 1132-3-3 au sein du code du travail, un article 6 ter A dans la loi no 83-634 du 13 juillet 1983 portant droits et obligations des fonctionnaires et un article 40-6 dans le code de procédure pénale). La problématique de la protection juridique des lanceurs d'alerte a ainsi donné lieu à l'adoption de plusieurs dispositifs législatifs afin de généraliser un régime de protection jusqu'alors très limité. Compte tenu de la variété de ces dispositions législatives et de leur multiplication récente, le Premier ministre a estimé nécessaire qu'un bilan soit réalisé à ce sujet, avant d'envisager, le cas échéant, de nouvelles dispositions. A cette fin, il a saisi le Conseil d'Etat en lui demandant d'étudier la notion d'alerte éthique, son utilité, son articulation avec l'alerte préalable des responsables compétents, ses limites ainsi que les sanctions applicables en cas d'alerte abusive. Il lui a par ailleurs demandé d'opérer des rapprochements avec les dispositions de droit pénal et de procédure pénale existantes, notamment l'article 40 du code de procédure pénale, et de formuler toutes propositions utiles pour préciser ce mécanisme, assurer la protection des

intéressés, éviter les excès et protéger les personnes physiques ou morales contre les « alertes » abusives ou malveillantes. Le 13 avril dernier le Conseil d'État a rendu publique son étude en formulant plusieurs propositions destinées à améliorer et faciliter l'accès à ces dispositifs, dans les administrations et les entreprises. Ces préconisations doivent permettre d'enrichir la réflexion du Gouvernement dans la perspective des débats parlementaire sur les dispositions relatives à la protection des lanceurs d'alerte contenues dans le projet de loi relatif à la transparence, à la lutte contre la corruption et à la modernisation de la vie économique.

Données clés

Auteur : [M. Marc Le Fur](#)

Circonscription : Côtes-d'Armor (3^e circonscription) - Les Républicains

Type de question : Question écrite

Numéro de la question : 84803

Rubrique : Droits de l'homme et libertés publiques

Ministère interrogé : Justice

Ministère attributaire : Justice

Date(s) clé(e)s

Question publiée au JO le : [14 juillet 2015](#), page 5368

Réponse publiée au JO le : [14 juin 2016](#), page 5606