

# ASSEMBLÉE NATIONALE

JOURNAL OFFICIEL DE LA RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

**XV<sup>e</sup> Législature**

SESSION ORDINAIRE DE 2019-2020

Séances du mercredi 26 février 2020

## Compte rendu intégral



Les articles, amendements et annexes figurent dans le fascicule bleu ci-joint



<http://www.assemblee-nationale.fr>

# SOMMAIRE GÉNÉRAL

---

1<sup>re</sup> séance ..... 1905

2<sup>e</sup> séance ..... 1949

# ASSEMBLÉE NATIONALE

**JOURNAL OFFICIEL DE LA RÉPUBLIQUE FRANÇAISE**

**SESSION ORDINAIRE DE 2019-2020**

167<sup>e</sup> séance

## Compte rendu intégral

**1<sup>re</sup> séance du mercredi 26 février 2020**

Les articles, amendements et annexes figurent dans le fascicule bleu ci-joint



<http://www.assemblee-nationale.fr>

# SOMMAIRE

## PRÉSIDENTE DE M. MARC LE FUR

### 1. Système universel de retraite (p. 1908)

*Rappel au règlement* (p. 1908)

M. Damien Abad

DISCUSSION DES ARTICLES (*suite*) (p. 1908)

Article 2 (*suite*) (p. 1908)

Amendements n<sup>os</sup> 5748, 5749, 5750, 5751, 5752, 5753, 5754, 5755, 5909, 5911, 5912, 5913, 5914, 5915, 5933, 5934, 5935, 24930

M. Nicolas Turquois, rapporteur de la commission spéciale

M. Laurent Pietraszewski, secrétaire d'État chargé des retraites

*Suspension et reprise de la séance* (p. 1910)

Amendement n<sup>o</sup> 26742, 29859, 29860, 29861, 29862, 29863, 29864, 29865, 29867, 29868, 29869, 29870, 29871, 29872, 29873 et 29874

Amendement n<sup>o</sup> 35695, 35696, 35697, 35698, 35700, 35701, 35702, 35703, 35704, 35705, 35706, 35707, 35708, 35709, 35710 et 35711

Amendement n<sup>o</sup> 35679, 35680, 35681, 35682, 35683, 35684, 35685, 35686, 35687, 35688, 35689, 35690, 35691, 35692, 35693 et 35694

Amendement n<sup>o</sup>, 42591 (sous-amendement)

Amendement n<sup>o</sup> 35663, 35664, 35665, 35666, 35667, 35668, 35669, 35670, 35671, 35672, 35673, 35674, 35675, 35676, 35677, 35678

Amendement n<sup>o</sup> 35646, 35647, 35648, 35649, 35650, 35651, 35652, 35653, 35654, 35655, 35656, 35657, 35658, 35660, 35661, 35662

Amendement n<sup>o</sup> 35630, 35631, 35632, 35633, 35634, 35635, 35636, 35637, 35638, 35639, 35640, 35641, 35642, 35643, 35644, 35645

Amendements identiques n<sup>os</sup> 35614, 35615, 35616, 35617, 35618, 35619, 35620, 35621, 35622, 35623, 35624, 35625, 35626, 35627, 35628, 35629, 35598, 35599, 35600, 35601, 35602, 35603, 35604, 35605, 35606, 35607, 35608, 35609, 35610, 35611, 35612, 35613, 35582, 35583, 35584, 35585, 35586, 35587, 35588, 35589, 35590, 35591, 35592, 35593, 35594, 35595, 35596, 35597, 42595 (sous-amendement)

Amendement n<sup>o</sup> 34607, 34608, 34609, 34610, 34611, 34612, 34613, 34614, 34615, 34616, 35576, 35577, 35578, 35579, 35580, 35581

Amendements identiques n<sup>os</sup> 34591, 34592, 34593, 34594, 34595, 34596, 34597, 34598, 34599, 34600, 34601, 34602, 34603, 34604, 34605, 34606, 34575, 34576, 34577, 34578, 34579, 34580, 34581, 34582, 34583, 34584, 34585, 34586, 34587, 34588, 34589, 34590, 34559, 34560, 34561, 34562, 34563, 34564, 34565,

34566, 34567, 34568, 34569, 34570, 34571, 34572, 34573, 34574, 34543, 34544, 34545, 34546, 34547, 34548, 34549, 34550, 34551, 34552, 34553, 34554, 34555, 34556, 34557, 34558, 34527, 34528, 34529, 34530, 34531, 34532, 34533, 34534, 34535, 34536, 34537, 34538, 34539, 34540, 34541, 34542

Amendement n<sup>o</sup> 34511, 34512, 34513, 34514, 34515, 34516, 34517, 34518, 34519, 34520, 34521, 34522, 34523, 34524, 34525 et 34526

Amendement n<sup>o</sup> 34495, 34496, 34497, 34498, 34499, 34500, 34501, 34502, 34503, 34504, 34505, 34506, 34507, 34508, 34509, 34510

Amendement n<sup>o</sup> 34479, 34480, 34481, 34482, 34483, 34484, 34485, 34486, 34487, 34488, 34489, 34490, 34491, 34492, 34493, 34494

Amendement n<sup>o</sup> 34463, 34464, 34465, 34466, 34467, 34468, 34469, 34470, 34471, 34472, 34473, 34474, 34475, 34476, 34477, 34478

Amendement n<sup>o</sup> 34447, 34448, 34449, 34450, 34451, 34452, 34453, 34454, 34455, 34456, 34457, 34458, 34459, 34460, 34461, 34462

Amendement n<sup>o</sup> 34431, 34432, 34433, 34434, 34435, 34436, 34437, 34438, 34439, 34440, 34441, 34442, 34443, 34444, 34445, 34446

Amendement n<sup>o</sup> 34415, 34416, 34417, 34418, 34419, 34420, 34421, 34422, 34423, 34424, 34425, 34426, 34427, 34428, 34429, 34430

Amendement n<sup>o</sup> 34399, 34400, 34401, 34402, 34403, 34404, 34405, 34406, 34407, 34408, 34409, 34410, 34411, 34412, 34413, 34414

Amendement n<sup>o</sup> 34382, 34383, 34385, 34386, 34387, 34388, 34389, 34390, 34391, 34392, 34393, 34394, 34395, 34396, 34397, 34398

Amendement n<sup>o</sup> 34366, 34367, 34368, 34369, 34370, 34371, 34372, 34373, 34374, 34375, 34376, 34377, 34378, 34379, 34380, 34381

Amendement n<sup>o</sup> 34350, 34351, 34352, 34353, 34354, 34355, 34356, 34357, 34358, 34359, 34360, 34361, 34362, 34363, 34364, 34365

Amendement n<sup>o</sup> 34334, 34335, 34336, 34337, 34338, 34339, 34340, 34341, 34342, 34343, 34344, 34345, 34346, 34347, 34348, 34349

Amendement n<sup>o</sup> 34318, 34319, 34320, 34321, 34322, 34323, 34324, 34325, 34326, 34327, 34328, 34329, 34330, 34331, 34332, 34333

Amendement n<sup>o</sup> 33559, 33560, 33561, 33562, 33563, 33564, 33565, 33566, 33567, 33568, 33569, 33570, 33571, 33572, 33573, 34317

Amendement n<sup>o</sup> 33543, 33544, 33545, 33546, 33547, 33548, 33549, 33550, 33551, 33552, 33553, 33554, 33555, 33556, 33557, 33558

Amendements n<sup>os</sup> 26855, 29875, 29876, 29877, 29879, 29880, 29881, 29882, 29883, 29884, 29885, 29886, 29887, 29888 et 29889, 42455 (sous-amendement), 24931

Amendements n<sup>os</sup> 11522, 11523

Amendements identiques n<sup>os</sup> 26743, 29890, 29891, 29892, 29893, 29894, 29895, 29896, 29897, 29898, 29899, 29900, 29901, 29902, 29903 et 29904., 42436 (sous-amendement)

Amendements n<sup>os</sup> 53, 269, 23902, 25385, 24648, 587, 42621 (sous-amendement)

M. Guillaume Gouffier-Cha, rapporteur général de la commission spéciale

*Suspension et reprise de la séance* (p. 1932)

*Rappel au règlement* (p. 1932)

M. Ugo Bernalicis

Article 2 (*suite*) (p. 1933)

Amendements n<sup>os</sup> 24159 et 24160, 24649, 33689, 34261, 42629 (sous-amendement)

Amendement n<sup>o</sup> 95

Amendements n<sup>os</sup> 278, 503

Amendement n<sup>o</sup> 589

Amendements n<sup>os</sup> 5714, 5715, 5716, 5717, 5718, 5719, 5720, 5721 et 5722, 11107, 23630, 23839, 23900, 24097, 24124

Amendements n<sup>os</sup> 24647, 25349, 25384, 35944

Amendements n<sup>os</sup> 26854, 29920, 29921, 29922, 29923, 29924, 29925, 29926, 29927, 29928, 29929, 29930, 29931, 29932, 29933, 29934, 42440 (sous-amendement), 42576 (sous-amendement)

Après l'article 2 (p. 1945)

Amendements n<sup>os</sup> 42467, 42475, 42569 (sous-amendement), 42630 (sous-amendement)

**2. Ordre du jour de la prochaine séance** (p. 1948)

# COMPTE RENDU INTÉGRAL

## PRÉSIDENTE DE M. MARC LE FUR

### vice-président

**M. le président.** La séance est ouverte.

*(La séance est ouverte à quinze heures.)*

1

## SYSTÈME UNIVERSEL DE RETRAITE

### *Suite de la discussion d'un projet de loi*

**M. le président.** L'ordre du jour appelle la suite de la discussion du projet de loi instituant un système universel de retraite (n<sup>os</sup> 2623 rectifié, 2683).

### *Rappel au règlement*

**M. le président.** La parole est à M. Damien Abad, pour un rappel au règlement.

**M. Damien Abad.** Sur le fondement de l'article 70, monsieur le président. Je m'adresse aux collègues de la majorité: franchement, où vous croyez-vous? Qu'est-ce que ce spectacle auquel nous avons assisté hier soir, quand deux groupes de la majorité ont décidé de quitter l'hémicycle, de désert, d'abandonner leur réforme considérée comme la plus essentielle, celle des retraites? Moi, j'ai honte du spectacle que notre assemblée donne actuellement. J'ai honte de cette mise en scène, de cette théâtralisation. Tout le monde a compris qu'elle avait pour but unique de préparer les esprits à l'application de l'article 49, alinéa 3... Mais si vous voulez user de cette procédure, dégagez-la maintenant! N'attendez pas vingt-quatre heures, quarante-huit heures ou soixante-douze heures pour assurer ainsi votre spectacle et prendre tout le monde ici pour des spectateurs passifs! Et ce au moment même où le coronavirus arrive en France,...

**M. Michel Herbillon.** Très juste!

**M. Damien Abad.** ...au moment même où des sujets centraux sont en débat! Il faut raison garder. Je vous le redis: moi, j'ai eu honte, et je sais que des collègues de la majorité ont partagé mon sentiment. Ce n'est ni digne de l'Assemblée nationale ni respectueux du travail parlementaire; ce n'est pas à la hauteur des débats ni de la réforme que le pays mérite et attend. *(Applaudissements sur les bancs du groupe LR.)*

**M. Michel Herbillon.** Il a raison!

**M. Fabien Di Filippo.** La majorité baisse la tête!

## DISCUSSION DES ARTICLES *(suite)*

**M. le président.** Hier soir, l'Assemblée a poursuivi la discussion des articles du projet de loi, s'arrêtant à l'amendement n<sup>o</sup> 5748 à l'article 2.

### Article 2 *(suite)*

**M. le président.** Je suis saisi d'une série de dix-huit amendements identiques: l'amendement n<sup>o</sup> 5748 et seize amendements identiques déposés par les membres du groupe La France insoumise, et l'amendement n<sup>o</sup> 24930.

La parole est à Mme Clémentine Autain, pour soutenir l'amendement n<sup>o</sup> 5748 et les identiques.

**Mme Clémentine Autain.** J'espère que la séance de cet après-midi sera plus sereine que celle d'hier soir. Encore faudrait-il que la majorité nous laisse nous exprimer, nous qui disposons normalement du droit d'opposition, ce qui n'est pas rien.

Ces amendements visent à supprimer l'alinéa 6 car nous continuons, alinéa après alinéa puisque cet article détermine une partie du champ d'application du projet de loi, à vous répéter que nous n'acceptons pas ce texte de démolition sociale. Et nous continuerons ainsi à vous montrer que notre groupe refuse cette loi de grande régression.

**M. le président.** La parole est à M. Boris Vallaud, pour soutenir l'amendement n<sup>o</sup> 24930.

**M. Boris Vallaud.** Je profite de l'occasion pour exercer un droit de suite après l'échange que nous avons eu avec le secrétaire d'État chargé des retraites hier. En effet, depuis plus de trois semaines, en commission puis dans l'hémicycle, notre groupe pose la question des conséquences de la période de transition pour les générations nées avant 1975, sachant que, selon notre interprétation, il y a des surcotisations qui n'ouvriront pas de droits supplémentaires, ce que l'on peut lire d'ailleurs à la page 382 de l'étude d'impact.

Vous nous renvoyez aux ordonnances prévues à l'alinéa 23 de l'article 62 en disant qu'une part de ces surcotisations seront ainsi prises en charge par les employeurs, mais cette part n'est pas précisée ni même certaine dans le texte de loi. Je l'ai relu ainsi que ce qu'en pense le Conseil d'État dans son avis, page 62: c'est à tout le moins flou. Comme vous renvoyez à une loi d'habilitation, on ne peut par définition savoir ce qu'il en sera. En outre, vous avez laissé entendre que, pour cette part de surcotisations, les générations nées avant 1975 entreront bien dans le régime par points. La confusion est totale.

Je ne suis pas certain que vous-même ayez bien pris la mesure des choses, monsieur le secrétaire d'État, puisque nous vous avons déjà posé la question à deux reprises en commission, sans obtenir de réponse ou en devant nous contenter d'une réponse très partielle, et que le Premier

ministre ne nous a pas davantage répondu quand nous la lui avons posée lors d'une séance de questions au Gouvernement. Ce fameux alinéa 23 de l'article 62, je le répète, ne précise en rien le dispositif juridique prévu en la matière puisqu'il renvoie à des ordonnances.

Je comprends même de moins en moins le sens du choix de la génération née en 1975. En réalité, à partir de la génération née en 1963, une part des cotisations me semble intégrée dans le nouveau régime. En tout cas, ces questions mériteraient davantage qu'un alinéa 23 dont la seconde phrase est pour le moins absconse.

**M. Régis Juanico.** Très juste !

**M. le président.** La parole est à M. Nicolas Turquois, rapporteur de la commission spéciale pour le titre I<sup>er</sup>.

**M. Nicolas Turquois, rapporteur de la commission spéciale.** Nous retrouvons donc de nouvelles séries d'amendements de suppression, alinéa par alinéa. Je l'ai déjà dit à plusieurs reprises, il ne me semble pas que cela grandisse le travail parlementaire.

Monsieur Vallaud, des évolutions de cotisations, il y en aura très peu puisque 70 % du total des assurés relèvent du régime général, qui est au taux cible, et que, parmi ceux qui appartiennent à la fonction publique, beaucoup en sont proches. De toute façon, des phases de transition longues sont prévues. Le phénomène sera donc tout à fait marginal.

Avis défavorable.

**M. le président.** La parole est à M. le secrétaire d'État chargé des retraites, pour donner l'avis du Gouvernement.

**M. Laurent Pietraszewski, secrétaire d'État chargé des retraites.** Les auteurs de ces amendements comprendront aisément, au vu de la cohérence du projet de loi, l'avis défavorable du Gouvernement à la suppression de l'alinéa 6, laquelle conduirait à supprimer l'entrée dans le régime universel des générations nées à compter de 1975.

Par ailleurs, monsieur Vallaud, M. le rapporteur vous a répondu.

**M. Boris Vallaud.** Non !

**M. Laurent Pietraszewski, secrétaire d'État.** Je relisais en vous écoutant ce fameux alinéa 23, et je ne le trouve pas du tout abscons. Comme vous avez une expérience législative supérieure à la mienne, il devrait être possible de s'y retrouver. Je connais votre sagacité en la matière et l'intérêt que vous portez à cette question ; je suis tout à fait prêt à vous accorder un peu de temps pour que nous regardions cela ensemble.

**M. Régis Juanico.** Juste un peu !

**M. le président.** La parole est à Mme Marie-Christine Dalloz.

**Mme Marie-Christine Dalloz.** Je voudrais réagir aux arguments invoqués hier soir par le rapporteur pour justifier le choix de l'année 1975. Avec tout le respect que je lui dois, je dois dire que j'ai été profondément choquée par ces arguments : pas 1976 parce que c'était l'année d'un tube encore présent dans toutes les mémoires – je n'ai même pas retenu son titre –, pas 1983 parce que cela aurait évoqué la victoire d'un tennisman français, pas 1993 parce que c'était une bonne année pour les vins de Bordeaux, et vous avez conclu en disant que 1975 avait été choisie parce

que cela concernerait M. Dharréville et M. Vallaud, et que vous ne vouliez pas que M. Bazin le soit. Soyons sérieux : légiférer sur un texte aussi fondamental, aux conséquences tellement considérables sur des générations entières, suppose une autre argumentation.

**M. Boris Vallaud.** Et c'était sa réponse la plus complète !

**Mme Marie-Christine Dalloz.** Les interrogations de notre collègue Vallaud sur les raisons précises de ce choix restent sans réponse. Ce ne sont pas vos explications d'hier soir, monsieur le rapporteur, qui démontrent la sécurité juridique de ce texte et, surtout, qui vont permettre d'éclairer les Françaises et les Français sur le choix de cette année-là, qui peut aux yeux de beaucoup passer pour arbitraire.

Je vous invite à recouvrer un peu de sang-froid : hier soir, on avait le sentiment que le bateau prenait l'eau ! (*Applaudissements sur les bancs du groupe LR et sur plusieurs bancs du groupe GDR. – M. Boris Vallaud approuve.*)

**M. le président.** La parole est à Mme Clémentine Autain.

**Mme Clémentine Autain.** Le bateau a en effet pris l'eau, il n'y a pas de doute sur ce point. (*Exclamations sur plusieurs bancs du groupe LaREM.*)

**M. Fabien Di Filippo.** Ça fait deux ans qu'il prend l'eau !

**Mme Clémentine Autain.** Notre discussion porte sur des générations saucissonnées, à propos desquelles il est bien difficile d'y voir clair, pour deux raisons.

Tout d'abord, le contenu des périodes de transition n'est pas clair, notamment parce que la conférence de financement n'a toujours pas fini son travail. Vous demandez donc au Parlement de légiférer sur des tranches d'âge en prenant en compte des périodes de transition obscures. Je ne sais pas, monsieur le secrétaire d'État, si vous vous rendez compte du travail parlementaire qui nous est demandé : c'est totalement absurde !

Ensuite, vous prétendez en permanence que ce régime est universel, alors qu'il ne l'est pas parce que chaque génération aura son propre système : il sera saucissonné pour la période transitoire, puis contraint par un âge d'équilibre qui évoluera nécessairement. C'est dire le manque de clarté et d'universalité de votre système, c'est dire son impréparation totale, puisque nous n'avons toujours pas les éléments qui nous permettraient d'y voir clair au moment où il nous faut légiférer. Franchement, c'est ubuesque.

Enfin, je demande une suspension de séance parce qu'il y a, devant l'Assemblée, des avocats qui souhaitent être reçus et qui ne le sont pas. Je pense que nous devrions faire une pause le temps qu'ils puissent l'être.

**M. Jean-Luc Mélenchon.** Très bien !

**M. le président.** La suspension de séance ne peut être demandée que par un président de groupe ou par son délégué, ma chère collègue.

En attendant, la parole est à M. Patrick Mignola.

**M. Pierre Cordier.** Lui a le pouvoir de la demander, monsieur le président ! (*Sourires.*)

**M. Patrick Mignola.** Mon intervention laissera à M. Mélenchon le temps de se préparer à demander une suspension de séance...

Pour revenir sur la question très importante du choix de l'année 1975 qu'a soulevée notre collègue Dalloz, j'ai le sentiment, pour avoir participé à la commission spéciale, puis aux débats dans l'hémicycle, que le rapporteur comme le secrétaire d'État s'en sont déjà expliqués à plusieurs reprises. Mais je veux bien le faire à nouveau s'il s'agit de pratiquer la pédagogie par la répétition.

**M. Pierre Cordier.** La pédagogie est toujours l'art de la répétition !

**M. Patrick Mignola.** Le rapport Delevoye avait initialement prévu de prendre pour point de départ la date de 1963 ; puis, à la suite de la concertation qui a lieu avec les organisations syndicales, en particulier avec la représentation syndicale de celles et ceux affiliés aux régimes spéciaux, le Gouvernement a pensé qu'il fallait le décaler à l'année 1975 pour permettre une transition douce, la réforme ne s'appliquant aux personnes affiliées aux régimes spéciaux qu'à partir de la génération 1985.

Si, au sein de la majorité, nous sommes tous attachés à ce que l'ensemble des Français se retrouvent dans le même système, nous avons posé comme préalable que les droits acquis dans le précédent système puissent être valablement utilisés dans le système futur. Je comprends parfaitement que l'opposition siégeant à la droite de l'hémicycle souhaite une transition rude, mais nous n'avons pas choisi la rudesse. En l'occurrence, je crois que l'année 1975 est bien choisie. Je m'interroge néanmoins sur ce qui se passera dans les années qui viennent ; je pense en particulier aux femmes nées avant 1975, sachant que celles nées en 1973 ou en 1974 et qui ont eu un ou deux enfants ne pourront de toute évidence pas bénéficier d'un surplus de retraite de 5 % à 10 %. (*Exclamations sur les bancs du groupe LR.*) C'est très regrettable.

**M. Thibault Bazin.** Ce sera la super-décote !

**M. Fabien Di Filippo.** La méga-décote !

**M. Patrick Mignola.** Quant à la réponse aux arguments avancés hier soir par le rapporteur pour justifier les dates retenues, j'invite les uns et les autres à ne pas surenchérir dans l'humour, particulièrement quand ce dernier n'est pas de très bon goût. Dans le cas contraire, je me ferai un plaisir de rapporter certaines des remarques, pas toujours reluisantes, qui sont formulées hors micro dans cet hémicycle. (*Applaudissements sur les bancs du groupe MODÈM et sur plusieurs bancs du groupe LaREM.*)

(*Les amendements n° 5748 et identiques ne sont pas adoptés.*)

**M. Jean-Luc Mélenchon.** Je demande une suspension de séance, monsieur le président !

#### **Suspension et reprise de la séance**

**M. le président.** La séance est suspendue.

(*La séance, suspendue à quinze heures quinze, est reprise à quinze heures vingt-cinq.*)

**M. le président.** La séance est reprise.

Nous en venons à une longue discussion commune.

La parole est à M. Pierre Dharréville, pour soutenir l'amendement n° 26742 et les quinze amendements identiques déposés par les membres du groupe de la Gauche démocrate et républicaine.

**M. Pierre Dharréville.** Je solliciterai un peu de votre patience, chers collègues : ne vous vexez pas si nous défendons successivement de nombreuses séries d'amendements. Le groupe de la Gauche démocrate et républicaine a en effet diverses choses à dire et démonstrations à faire sur un sujet important, qui me semble constituer l'une des grandes zones d'ombre du texte que vous proposez : le sort de la génération à partir de 1975, qui sera au cœur de la transition, puisqu'elle se verra appliquer un système complètement hybride. J'ai le sentiment qu'en matière de manque de visibilité, on atteint là des sommets.

Pour cette génération, une partie des droits à retraite sera calculée en annuités – pour la période travaillée avant 2025 – et l'autre partie, acquise pendant la période courant à partir de 2025, sera calculée en points. Sont concernées les personnes âgées aujourd'hui de 17 à 45 ans, c'est-à-dire 22 millions de Français, qui représentent donc une grande partie de la population et la majorité des actifs. Ceux-là ne savent pas à quelle sauce vous allez les manger, puisqu'ils évolueront dans un système hybride et que les règles de conversion d'un mode de calcul en l'autre ne sont pas précisément connues. Cette incertitude me semble constituer l'un des plus graves défauts de votre étude d'impact.

Je me permets, monsieur le secrétaire d'État, de suggérer que, si cette zone d'ombre est si vaste, peut-être est-ce parce que vous avez choisi de changer votre fusil d'épaule en cours de route. La proposition initiale de Jean-Paul Delevoye consistait à appliquer la réforme à partir de la génération née en 1963. Vous avez finalement décidé de l'appliquer aux Français nés à partir de 1975. Le fait que votre étude d'impact n'ait pas été conçue pour s'appliquer à ce scénario explique sans doute en partie son indigence.

Nous ne comprenons pas pourquoi vous n'êtes pas restés sur votre position initiale, si ce n'est pour tenter de diviser le mouvement social qui se formait dans le pays. Si votre réforme est si magnifique, pourquoi ne pas l'appliquer à tous ? Je m'empresse de préciser, monsieur le secrétaire d'État – même si vous l'aurez compris de vous-même –, que ce n'est évidemment pas ce que nous souhaitons. (*M. le secrétaire d'État sourit.*) Je ne jouerai pas au chat et à la souris avec vous sur cette question.

**M. le président.** La parole est à nouveau à M. Pierre Dharréville, pour soutenir l'amendement n° 35695 et les quinze amendements identiques déposés par les membres du groupe de la Gauche démocrate et républicaine.

**M. Pierre Dharréville.** Au cours de la discussion que nous avons entamée hier soir, monsieur le secrétaire d'État, vous avez indiqué que le choix de la génération née en 1975 se justifiait par le fait que c'est elle qui sera concernée, en 2025, par l'entretien professionnel de seconde partie de carrière. Est-ce la vraie raison de ce choix ? Je ne mets pas en doute votre parole, mais je m'interroge sur la solidité de l'argument. Cet entretien professionnel, qui doit être réalisé à 45 ans, à la charge de l'employeur, ne concerne en effet que les personnes employées par des entreprises de plus de cinquante salariés, excluant donc toutes les autres.

**M. Boris Vallaud.** Exactement !

**M. Pierre Dharréville.** Il doit par ailleurs être renouvelé tous les cinq ans, ce qui laissait d'autres options quant au choix de la date de transition. La justification avancée paraît donc quelque peu fragile – je me permets en tout cas d'en juger ainsi. C'est pourquoi nous y répondons par des amendements visant à reporter les dates d'entrée en application de



la réforme : le raisonnement ayant présidé à la rédaction de l'article 2 nous semble quelque peu absurde. (*Applaudissements sur les bancs du groupe GDR.*)

**M. le président.** La parole est à M. Stéphane Peu, pour soutenir l'amendement n° 35679 et les quinze amendements identiques déposés par les membres du groupe de la Gauche démocrate et républicaine. L'amendement n° 35679 fait l'objet d'un sous-amendement, n° 42591.

**M. Stéphane Peu.** En soutenant ces amendements, j'aborderai ce qui constitue, pour nous comme pour beaucoup de Français, une source d'incompréhension vis-à-vis de votre réforme et tenterai d'obtenir un éclaircissement.

Si nous avons bien compris le projet, de 2025 à 2065, soit durant quarante ans – voire plus –, quarante-trois régimes de retraite coexisteront. C'est bien la preuve de la complexité de la réforme. Aux quarante-deux configurations existantes en matière de droits à retraite, vous allez en effet en ajouter une quarante-troisième, qui perdurera entre 2025 et 2065, date à laquelle la génération née en 2003 pourra commencer à partir à la retraite à 62 ans – en subissant une décote : autant dire que c'est probablement plutôt pendant quarante-cinq, quarante-six, voire quarante-sept ans que les quarante-trois régimes coexisteront.

À cette quarante-troisième combinaison, il faudra ajouter l'application exclusive du système par points à compter de la génération née en 2004. C'est donc quarante-quatre régimes de retraite différents qui subsisteront, pendant une période de transition longue de plusieurs décennies. Les Français sont perdus !

Dans ce contexte, nos amendements visent à obtenir une explication : en quoi, malgré la multiplication des combinaisons et l'introduction pour une durée extrêmement longue de régimes de retraite supplémentaires, votre réforme constitue-t-elle une mesure de simplification ?

**M. le président.** Le sous-amendement n° 42591 de M. Julien Aubert est défendu.

La parole est à M. Hubert Wulfranc, pour soutenir l'amendement n° 35663 et les quinze amendements identiques déposés par le groupe de la Gauche démocrate et républicaine.

**M. Hubert Wulfranc.** Si nous égrenons une nouvelle série d'amendements visant à repousser l'application de votre réforme, c'est que nous en contestons l'urgence financière. C'est celle-ci qui, de votre propre aveu, a motivé votre projet de loi, ce que montre bien l'instauration de la règle d'or prévue à l'article 1<sup>er</sup> de la loi organique.

Bien qu'aucune urgence financière, nous le répétons, ne presse de le faire, vous souhaitez chambouler le système de retraite dans la précipitation, sans raison. Au grand projet de réforme universelle par points défendu par le président Macron vient s'ajouter le spectre d'un allongement de la durée de vie au travail ou de la baisse des pensions lors de la liquidation des droits, ce que justifie selon vous l'annonce d'un déficit de 8 à 17 milliards d'euros en 2025.

Pour nous, le jeu n'en vaut clairement pas la chandelle car, redisons-le, notre système de retraite actuel est sain. Certes, la crise de 2008-2009 avait, et c'était logique, creusé le déficit, car les rentrées d'argent du système de retraite sont fortement dépendantes des cotisations payées par les salariés et les entreprises, donc de la santé économique du pays, tandis

que les dépenses ne varient pas avec l'activité. Mais les réformes qui ont été menées ont rétabli l'équilibre ; le système est donc équilibré aujourd'hui.

Bien entendu, votre excès de subtilité et d'intelligence vous pousse à anticiper : ce n'est pas l'équilibre d'aujourd'hui qui compte, mais bien le solde de demain.

**M. le président.** Merci, monsieur Wulfranc !

**M. Hubert Wulfranc.** Pour le futur, on ne peut nier une légère dégradation des perspectives financières,...

**M. le président.** On a bien compris !

**M. Hubert Wulfranc.** ...mais il n'y a toujours rien d'inquiétant.

**M. le président.** La parole est à M. Alain Bruneel, pour soutenir l'amendement n° 35646 et les quinze amendements identiques déposés par le groupe de la Gauche démocrate et républicaine.

**M. Alain Bruneel.** Nous souhaiterions quelques explications à propos de la génération 1975. Nous n'en avons obtenu aucune depuis le début du débat dans l'hémicycle ; tout ce que nous savons, c'est que la réforme est néfaste pour nos concitoyens.

Reprenons le fil de l'histoire : le rapport Delevoye avait prévu une entrée en vigueur de la réforme à compter de la génération 1963, c'est-à-dire pour les personnes qui se trouvent à cinq ans de la retraite et qui auront 62 ans en 2025. À la suite de la mobilisation sociale qui a eu lieu à partir du 5 décembre 2019 et du discours prononcé par le Premier ministre le 11 décembre, vous avez décidé de décaler la réforme pour l'appliquer à compter de la génération 1975, c'est-à-dire pour ceux qui sont à dix-sept ans de la retraite. Une troisième option mise sur la table était d'adopter la clause du grand-père, consistant à appliquer cette réforme aux seuls nouveaux entrants sur le marché du travail.

Pourquoi décaler l'entrée en vigueur de votre réforme si elle est si géniale que vous le dites, et si positive pour les Français ? Vous vous êtes probablement dit qu'une mise en œuvre trop rapide rendrait encore plus désastreux ses effets sur l'opinion. Vous donnez l'impression d'avoir choisi cette date pour des raisons purement politiques, afin de préserver votre socle électoral. En réalité, c'est l'aveu du rejet de votre réforme par une majorité de nos concitoyens.

**M. le président.** La parole est à M. Hubert Wulfranc, pour soutenir l'amendement n° 35630 et les quinze amendements identiques déposés par le groupe de la Gauche démocrate et républicaine.

**M. Hubert Wulfranc.** Je poursuis ma démonstration relative à l'argument financier. Pour affirmer l'urgence financière, vous avez dégainé le dernier rapport du COR, le Conseil d'orientation des retraites, que vous aviez commandé de sorte qu'il couvre un horizon plus court qu'à l'ordinaire et que ses conclusions vous soient plus favorables. En dépit même d'un tel arrangement, l'argument ne prend pas. Le rapport du COR conclut en effet à un creusement du déficit d'ici à 2030, dans une fourchette assez large que j'ai rappelée tout à l'heure : entre 7 et 17 milliards d'euros. Ce déficit dépend fortement des conventions que l'on adopte s'agissant de l'évolution future de la contribution de l'État employeur au financement du système de retraite – point sur lequel vous avez été interrogés à plusieurs reprises.

Si l'on fait l'hypothèse raisonnable que la part du produit intérieur brut consacrée aux retraites devrait rester constante d'ici à 2030, les recettes globales du système de retraite devraient certes baisser, mais pour créer un déficit oscillant – entendez bien ! – entre 0,2 et 0,5 % du PIB en 2030, contre 0,1 % actuellement, une différence de l'ordre de l'épaisseur du trait qui justifierait de travailler aux recettes supplémentaires que nous avons suggéré à plusieurs reprises dans nos propositions de loi. (*Applaudissements sur les bancs du groupe GDR.*)

**M. le président.** La parole est à M. Jean-Paul Dufrière, pour soutenir l'amendement n° 35614 et les quinze amendements identiques déposés par le groupe de la Gauche démocrate et républicaine.

**M. Jean-Paul Dufrière.** Pour vous être agréable, monsieur le président, et si M. le président Le Gendre accepte de ne pas faire d'obstruction, nous irons un peu plus vite : je vous propose de défendre, outre cette série d'amendements, les amendements n° 35598 et identiques, ainsi que les amendements n° 35582 et identiques. (*Applaudissements sur plusieurs bancs du groupe LaREM. – Exclamations sur les bancs du groupe LR.*)

**M. Sylvain Maillard.** Vous voyez, quand vous voulez !

**M. le président.** Très bien, cher collègue !

**M. Julien Aubert.** Comme ça, on aura fini avant 2040 !

**M. Jean-Paul Dufrière.** Selon l'alinéa 6 de l'article 2, relatif au champ d'application du projet de loi, le système universel est applicable à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2025 aux assurés nés à compter du 1<sup>er</sup> janvier 1975. Cette phrase simple masque une usine à gaz qui prouve que votre système est, lui, tout sauf plus simple, contrairement à l'une des expressions clés de votre plan de communication.

Concrètement, les personnes nées avant 1975 continueraient de relever des anciens régimes jusqu'à leur retraite, qui interviendrait en 2036 pour certains, voire en 2041. Les retraites seraient calculées selon les règles de ces régimes. Les personnes d'âge intermédiaire, nées de 1975 à 2003, soit vingt-neuf classes d'âge, cotiseraient dès 2025 dans le nouveau régime. Leur retraite serait calculée selon les anciennes règles pour leur carrière effectuée jusqu'en 2024 et selon les nouvelles pour leur carrière à partir de 2025. Ainsi, ces anciennes règles pourraient concerner des personnes nées en 2003 et partant à la retraite jusqu'en 2065, voire 2070. C'est en 2037 que certains actifs – la génération 1975 – commenceront à toucher des pensions calculées selon les nouvelles règles.

Voilà une longue transition, incompréhensible et dangereuse, voire inconstitutionnelle si nous nous en tenons aux propositions faites par Jean-Paul Delevoye, à tel point que le Premier ministre a annoncé avoir trouvé la solution en appliquant la clause dite à l'italienne, le 13 février, après l'examen inachevé du texte en commission et avant l'ouverture de nos débats en séance. Mesurez-vous, chers collègues, dans quelle incertitude nous place l'impréparation du Gouvernement, qui écrit ce texte en marchant ?

Je rappelle à tous ceux qui sont si pressés d'en finir avec notre système de retraite pour le remplacer par un système pas tout à fait universel que, jusqu'en 2060, y coexisteront quarante-quatre régimes : les quarante-deux existants, celui des personnes concernées par la transition à l'italienne et, pour celles qui sont nées en 2004, celui du système par

points. C'est mieux qu'une usine à gaz : si vous avez tout compris, bravo ! (*Applaudissements sur les bancs du groupe GDR.*)

**M. le président.** Les amendements n° 35582 et identiques font l'objet d'un sous-amendement n° 42595.

La parole est à M. Julien Aubert, pour soutenir ce sous-amendement.

**M. Julien Aubert.** Je souhaiterais que toutes ces perspectives, qui sont intéressantes et dont nous pouvons débattre, notamment l'entrée en vigueur de la réforme, soient subordonnées à une promesse quant à la valeur du point. La réforme entrera en vigueur en 2022 pour la génération de 2004, et en 2025 pour les autres. Se seront donc écoulées trois années pendant lesquelles le système dont nous débattons ici aura fonctionné et où nous aurons vu comment les choses évoluent.

Or nous ne disposons pas tous des mêmes informations quant à la manière dont évoluera le point. J'aurais donc souhaité qu'on ne bascule pas les générations antérieures à 2004 dans le système en 2025 si, dans l'intervalle – entre 2022 et 2025 par exemple –, la valeur du point a baissé, ou a moins progressé que l'inflation. En effet, même si l'on m'assure que le point sera indexé sur un indicateur qui va être créé, et qu'il y a une règle d'or, je n'ai pas encore compris le partage de responsabilités entre les partenaires sociaux et le Parlement quant à l'application de la règle censée encadrer l'évolution du point.

Je propose donc, pour compléter les amendements qui viennent d'être défendus, un sous-amendement permettant d'introduire une clause de sécurité, afin d'éviter de basculer complètement dans le nouveau système avant de disposer de quelques assurances quant à l'évolution du niveau des pensions qui seront ainsi calculées. (*Mme Marie-Christine Dalloz applaudit.*)

**M. le président.** La parole est à M. Pierre Dharréville, pour soutenir l'amendement n° 34607 et les quinze amendements identiques déposés par le groupe de la Gauche démocrate et républicaine.

**M. Pierre Dharréville.** Je tiens à vous alerter à propos d'un effet de seuil lié au choix d'appliquer la réforme à compter de la génération 1975 et qui concerne le service militaire.

Comme chacun sait, le service militaire a été abrogé en 1997 par Jacques Chirac. La loi du 28 octobre 1997 prévoyait en effet sa suppression et disposait que les jeunes hommes nés en 1979 étaient exemptés de l'appel de préparation à la défense. Dans les faits, c'est plutôt la génération 1977 qui fut la dernière à devoir satisfaire à ses obligations militaires.

Dans le système actuel, le service national est valorisé sous forme de droits à la retraite et pris en compte au titre de la durée d'assurance, en permettant de valider des trimestres à hauteur de la durée de service effectuée, soit quatre trimestres pour le service militaire stricto sensu, voire plus pour d'autres formes d'engagement.

La réforme des retraites, telle qu'elle est prévue, s'appliquera aux assurés nés à compter de 1975, dont la pension sera calculée pour partie en points à compter de 2025 et pour partie en annuités, selon les anciennes règles, pour les années antérieures. Nous savons également que, pour ces personnes, la durée d'assurance n'est plus prise en compte pour déterminer le taux plein : c'est l'âge d'équilibre qui régira les deux

parties de carrière. Or rien ne semble prévu dans votre projet de loi pour traiter le cas spécifique des générations 1975, 1976 et 1977, qui ont effectué un service militaire, mais qui ne pourront valoriser cette année de service dans le système par points.

Ma question est donc simple : votre réforme supprime-t-elle la valorisation des droits à la retraite des personnes nées entre 1975 et 1977 au titre de leur année de service militaire ? Dans tous les cas de figure, une inégalité s'institue au cœur de votre système.

**M. Régis Juanico.** Absolument !

**M. le président.** La parole est à M. Hubert Wulfranc, pour soutenir l'amendement n° 34591 et les quinze amendements identiques déposés par le groupe de la Gauche démocrate et républicaine.

**M. Hubert Wulfranc.** Pour conclure sur la trajectoire financière, je rappelle que les dépenses publiques représentent 54 % du PIB et les retraites 14 %. Peut-on s'alarmer d'un déficit de 0,2 % du PIB – chiffre qui découle de ma démonstration préalable –, alors que cela représente 12 milliards d'euros, 4 % de la dépense consacrée aux retraites, ou une augmentation de 0,8 % des cotisations vieillesse sur cinq ans, ou encore – on touche là, évidemment, un point qui vous fait mal – une cotisation potentielle de 28 % sur les dividendes, donc sur les revenus du capital. Il s'agit de sortir par le haut d'un déficit que vous avez vous-mêmes utilisé pour justifier votre réforme rétrograde, laquelle se caractérise désormais par de la précipitation et par une confusion majeure.

**M. le président.** La parole est à M. Jean-Paul Dufrègne, pour soutenir l'amendement n° 34575 et les quinze amendements identiques déposés par le groupe de la Gauche démocrate et républicaine.

**M. Jean-Paul Dufrègne.** Monsieur le président, pour vous être encore plus agréable que tout à l'heure, je défendrai, outre cette série d'amendements, les trois autres séries des amendements n° 34559 et identiques, n° 34543 et identiques et n° 34527 et identiques. (*Exclamations et applaudissements sur divers bancs.*)

**M. le président.** Ce faisant, c'est à tout le monde que vous êtes agréable !

**M. Jean-Paul Dufrègne.** À condition, monsieur le président, que vous me laissiez terminer ma défense.

**M. le président.** Soit. Je serai un peu laxiste !

**M. Jean-Paul Dufrègne.** Vont coexister non seulement des régimes différents selon les générations, mais aussi des régimes spécifiques ou dérogatoires, grâce aux mobilisations sociales. Pour mémoire, il s'agit du maintien du régime complémentaire obligatoire des personnels navigants, de la clause du grand-père – l'application de la réforme aux seuls nouveaux embauchés à compter de 2022 – pour les personnels de l'Opéra de Paris, du maintien d'un régime des marins – bien que dans des conditions probablement différentes des conditions actuelles et dont le détail est renvoyé à une ordonnance – et de dérogations obtenues par les policiers, qui conservent la bonification du cinquième, soit une annuité de cotisations tous les cinq ans.

S'y ajoutent le maintien du congé de fin d'activité qui permet aux routiers de partir dès 57 ans, et l'instauration d'un abattement de 30 % sur l'assiette des cotisations sociales

des professions indépendantes, notamment les avocats – je les entends d'ici –, à la suite de l'adoption d'un amendement du Gouvernement en commission spéciale.

Malgré plus d'une semaine de débat en séance et plus de dix jours de débat en commission, vous êtes incapables de répondre à la question que se posent tous les Français concernés : comment sera calculée la pension de retraite des générations qui seront à cheval entre les deux régimes ?

En outre, votre système accomplit la destruction du principe fondateur de solidarité intergénérationnelle et enfonce un coin dans la répartition. En effet, les jeunes cotiseront à un régime spécifique sans tirer bénéfice de ces cotisations qui seront reversées à d'autres régimes. Dans le système actuel, les cotisants savent que les décisions qu'ils prennent en matière de recettes et de dépenses les affectent eux-mêmes, soit à court terme – par le niveau de leurs cotisations – soit à long terme – par les conditions de leur départ et le montant de leur retraite. À partir de 2025, cette logique sera brisée, ce qui pourra créer un conflit entre les anciens, qui voudront maintenir des règles relativement satisfaisantes pour eux, et les jeunes, qui ne seront pas concernés par ces règles mais par celles de leur système à venir.

**M. Alain Bruneel.** C'était très agréable ! (*Sourires.*)

**M. le président.** Les quinze séries d'amendements identiques suivantes sont-elles défendues, monsieur Dufrègne ?

**M. Jean-Paul Dufrègne.** Oui, monsieur le président ! (*Mme Olivia Grégoire applaudit.*)

**M. le président.** L'amendement n° 34511 et les quinze amendements identiques déposés par les membres du groupe de la Gauche démocrate et républicaine sont défendus.

L'amendement n° 34495 et les quinze amendements identiques déposés par les membres du groupe de la Gauche démocrate et républicaine sont défendus.

L'amendement n° 34479 et les quinze amendements identiques déposés par les membres du groupe de la Gauche démocrate et républicaine sont défendus.

L'amendement n° 34463 et les quinze amendements identiques déposés par les membres du groupe de la Gauche démocrate et républicaine sont défendus.

L'amendement n° 34447 et les quinze amendements identiques déposés par les membres du groupe de la Gauche démocrate et républicaine sont défendus.

L'amendement n° 34431 et les quinze amendements identiques déposés par les membres du groupe de la Gauche démocrate et républicaine sont défendus.

L'amendement n° 34415 et les quinze amendements identiques déposés par les membres du groupe de la Gauche démocrate et républicaine sont défendus.

L'amendement n° 34399 et les quinze amendements identiques déposés par les membres du groupe de la Gauche démocrate et républicaine sont défendus.

L'amendement n° 34382 et les quinze amendements identiques déposés par les membres du groupe de la Gauche démocrate et républicaine sont défendus.

L'amendement n° 34366 et les quinze amendements identiques déposés par les membres du groupe de la Gauche démocrate et républicaine sont défendus.

L'amendement n° 34350 et les quinze amendements identiques déposés par les membres du groupe de la Gauche démocrate et républicaine sont défendus.

L'amendement n° 34334 et les quinze amendements identiques déposés par les membres du groupe de la Gauche démocrate et républicaine sont défendus.

L'amendement n° 34318 et les quinze amendements identiques déposés par les membres du groupe de la Gauche démocrate et républicaine sont défendus.

L'amendement n° 33559 et les quinze amendements identiques déposés par les membres du groupe de la Gauche démocrate et républicaine sont défendus.

L'amendement n° 33543 et les quinze amendements identiques déposés par les membres du groupe de la Gauche démocrate et républicaine sont défendus.

**M. Julien Aubert.** On voit la différence avec La France insoumise !

**M. Alain Bruneel.** C'était vraiment très agréable !

**M. le président.** Tous les amendements en discussion commune ont donc été présentés.

Quel est l'avis de la commission sur ces amendements ?

**M. Nicolas Turquois, rapporteur.** Nous avons certes connu un épisode malheureux hier soir – je renouvelle mes excuses aujourd'hui. Mais nous constatons là les limites de cette façon de procéder s'agissant des amendements. Hier soir ont été défendus 600 amendements visant à décaler – de 2004 jusqu'à 2082 – l'année de naissance de la première génération d'assurés entièrement soumis au nouveau système. Il en est de même aujourd'hui, avec des centaines d'amendements visant cette fois à décaler – de 1975 à 2025 – l'année de naissance de la première génération d'assurés qui entreront dans le nouveau dispositif.

Vous m'avez posé des questions de fond, intéressantes en tant que telles, mais beaucoup trop nombreuses. Je vous remercie d'avoir cette fois réduit la voilure en regroupant vos défenses d'amendements.

**M. Pierre Dharréville.** C'est aussi ce que nous avons fait hier !

**M. Nicolas Turquois, rapporteur.** Comment voulez-vous que nous ayons un vrai débat dans ces conditions ? Il faudrait que je réponde à toutes les questions – qui sont certes de vraies questions.

**M. Jean-Paul Dufrègne.** Nous attendons donc de vraies réponses !

**M. Patrick Mignola.** Ce sont de faux amendements !

**M. Boris Vallaud.** Il y a d'autres rapporteurs pour apporter des réponses !

**M. Jean-Paul Dufrègne.** On peut vous laisser nos notes, si vous voulez !

**M. Nicolas Turquois, rapporteur.** Songez à l'exercice auquel vous vous êtes livrés : vous venez de passer une demi-heure à poser des questions alors que vos amendements ne comportent aucun argumentaire justifiant le décalage jusqu'à telle ou telle année de naissance.

**M. Pierre Dharréville.** Si !

**M. Nicolas Turquois, rapporteur.** Nous devons travailler sur le fond. Pour répondre à la remarque de Mme Dalloz, j'ai souhaité, à travers ma prise de parole hier soir, répondre à l'absurde par l'absurde.

**Mme Marie-Christine Dalloz.** Mais vous oubliez votre rôle !

**M. Nicolas Turquois, rapporteur.** Je vous assure qu'on ne se grandit pas en participant à un débat de ce genre, au cours duquel les sujets de fond ne sont pas abordés. Je vais faire l'effort de vous répondre maintenant ; mais mesurez à quel point c'est difficile, étant donné que vous avez abordé la quasi-intégralité des enjeux en vingt à trente minutes. Je ferai ce que je peux.

Premièrement, si nous avons choisi 1975, c'est parce que les personnes nées cette année-là auront 50 ans en 2025. Or, au-delà de sa dimension symbolique, c'est à cet âge que, d'après ce que nous disent nos concitoyens, on commence à réfléchir à ce que l'on souhaite pour sa retraite.

Vous avez raison, le rapport Delevoye avait, dans un premier temps, opté pour l'année 1963 afin d'intégrer tous ceux qui, en 2025, seront actifs ou retraités depuis peu. Mais ce choix présentait un inconvénient : une personne née en 1963 et prenant sa retraite en 2026 aurait dépendu d'un système à hauteur d'environ un quarante-troisième de sa retraite, et de l'autre système à hauteur d'environ quarante-deux quarante-troisièmes, ce qu'elle aurait eu du mal à comprendre. Nous avons donc préféré que la réforme s'applique à partir de la génération 1975 qui, lorsqu'elle partira à la retraite, à 62 ans, en 2037, dépendra du nouveau système à hauteur d'un tiers de sa retraite, un ratio qui nous semblait suffisamment significatif.

M. Dharréville a évoqué le cas des personnes ayant accompli leur service militaire. Ces hommes, nés par définition avant 2025 – puisque le service militaire n'existe plus –, ont acquis des trimestres au titre de l'ancien système. Ceux-ci seront comptabilisés puisqu'une partie de leur retraite sera bien liquidée suivant l'ancien système tandis qu'une autre le sera suivant le nouveau.

J'en profite pour évoquer la clause à l'italienne, qui a été validée – le secrétaire d'État pourra y revenir plus amplement – et selon laquelle les salariés concernés verront s'appliquer, pour le calcul de leurs droits à la retraite acquis au titre de l'ancien système, les mêmes règles que si ce système avait été conservé, afin qu'ils ne subissent pas de pertes.

M. Wulfranc a estimé qu'un déficit du système de retraite estimé à 0,2 ou 0,3 % du PIB n'avait que l'épaisseur du trait. Selon le COR, ce déficit oscillerait entre 0,3 et 0,7 % du PIB. Effectivement, on peut penser que 0,2 ou 0,3 %, ce n'est pas grand-chose. Mais ce « pas grand-chose » représente en réalité 8 à 17 milliards d'euros.

**M. Sylvain Maillard.** Ah oui, tout de même !

**M. Nicolas Turquois, rapporteur.** Voilà un « pas grand-chose » qui arrangerait bien la situation de nos finances publiques – qui, il est vrai, ne sont pas à 8 ou 17 milliards d'euros près... On ne peut donc pas dire qu'il n'y a là que

l'épaisseur du trait. Je ne sais pas si j'ai répondu à toutes les questions, mais nous aurons l'occasion de revenir sur ces sujets.

Monsieur Aubert, vous avez évoqué la question de la revalorisation du point. Peut-être étiez-vous absent lorsque nous l'avons indiqué, mais il est clairement écrit, dans l'article 55 ainsi que dans l'article 1<sup>er</sup> du projet de loi organique, que le point ne peut pas baisser moins que l'inflation. Si l'évolution liée au revenu devait être inférieure à l'inflation, alors le point suivrait la valeur de l'inflation. On ne peut faire évoluer les droits acquis moins vite que l'inflation.

**M. Damien Abad.** Ce sont des garanties de papier !

**M. Sylvain Maillard.** C'est la loi !

**M. Nicolas Turquois, rapporteur.** L'avis est défavorable à cette longue série d'amendements.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. Laurent Pietraszewski, secrétaire d'État.** Je reconnais tout d'abord que les députés communistes ont avancé des arguments de fond – certes pas toujours en lien avec le contenu de leurs amendements. Il ne me semble pas avoir entendu de tels arguments lors de certains de nos précédents échanges, je l'ai bien noté.

**M. Pierre Dharréville.** Ce n'est pas tout à fait juste, monsieur le secrétaire d'État.

**M. Laurent Pietraszewski, secrétaire d'État.** Monsieur Dharréville, vous avez bien écouté hier – je vous en remercie – mes explications des raisons pour lesquelles ne seraient pas concernés les assurés que moins de dix-sept ans seraient de l'âge de la retraite. J'avais donné l'exemple de l'entretien de seconde partie de carrière, sur lequel la représentation nationale s'est déjà prononcée, et qui est bien connu des parlementaires et des entreprises – celles de plus de cinquante salariés, comme vous l'avez justement précisé. Il s'agit d'un bon point de repère car, comme l'a expliqué le rapporteur, lorsque l'on est à moins de dix-sept ans de la retraite, les engagements concernant sa vie privée et sa vie professionnelle sont déjà assez clairs.

Cette échéance renvoie à la question du choix de la génération 1975, posée par M. Dharréville mais aussi par Mme Dalloz. Ces personnes ont 45 ans aujourd'hui et auront donc 50 ans dans cinq ans, en 2025. Je comprends votre interrogation, car je vous avais répondu hier à propos de la durée de dix-sept ans alors que nous parlons désormais de la génération 1975.

Le Gouvernement a souhaité instaurer une transition douce afin de respecter les engagements individuels des Français, ce dont on ne peut que se féliciter. Nous n'avons pas la visée de satisfaire tel ou tel des partenaires sociaux. Vous savez bien que les organisations syndicales ont des revendications qui diffèrent selon leurs choix, leurs orientations, les axes de travail qu'elles ont définis. Vous ne pouvez tout de même pas nous reprocher d'écouter les organisations syndicales...

**M. Pierre Dharréville.** Ce n'est pas un reproche que je pourrais vous adresser, monsieur le secrétaire d'État !

**M. Laurent Pietraszewski, secrétaire d'État.** ...lorsqu'elles formulent une proposition qui nous semble intéressante et constructive, respectueuse des choix individuels des Français et de la dynamique collective que nous voulons impulser en faveur de la solidarité dans le cadre de ce projet de loi.

**M. Pierre Dharréville.** C'est l'inverse que nous vous reprochons !

**M. Laurent Pietraszewski, secrétaire d'État.** Cette proposition n'était peut-être pas défendue par des syndicats dont vous êtes proches. Mais je pense que vous êtes proches de tous les représentants des travailleurs.

**M. Jean-Paul Dufrègne.** Nous sommes proches des Français !

**M. Laurent Pietraszewski, secrétaire d'État.** Vous ne pouvez donc que vous réjouir que les revendications des uns ou des autres soient entendues par le Gouvernement. Je sais que vous en convenez.

Monsieur Dharréville, vous m'avez également posé une question à propos du service militaire – une sorte de gigantesque question au Gouvernement, mais à laquelle je réponds volontiers pour bien débiter ensemble ce début d'après-midi. Tout ce qui concerne les personnes nées avant 2025 relève de l'ancien système. Les trimestres de ces hommes nés en 1975, 1976 et 1977 seront évidemment comptabilisés selon les règles du passé, autrement dit celles du dispositif actuel puisque – je vous le rappelle – nous continuerons tous, jusqu'en 2025, à cotiser selon les dispositifs dont nous relevons actuellement, à l'exception des générations nées après 2004 qui, elles, entreront dans le système universel dès 2022.

Voilà les réponses que je souhaitais donner pour apporter quelques éclaircissements concernant les questions qui nous ont été posées et auxquelles le rapporteur n'aurait pas encore nécessairement répondu.

L'avis est défavorable.

**M. le président.** La parole est à M. Thibault Bazin.

**M. Thibault Bazin.** Après un article 1<sup>er</sup> marqué par le décalage entre les objectifs affichés et la réalité des effets du futur système, l'article 2 définit le champ d'application du projet de loi, notamment à l'alinéa 6. Mais cet alinéa pose problème, car il divise les Français en deux : ceux nés avant 1975 et ceux nés après 1975. Drôle d'universalité ! Quel impact ce paramètre a-t-il sur le système ? Le complique-t-il durablement ? Le Gouvernement craignait que sa réforme ne soit pas acceptée socialement ; mais comment peut-on faire confiance à un tel système ?

L'objet de l'alinéa 6 est de faire entrer dans le système universel en 2025 les actifs actuels, nés après le 1<sup>er</sup> janvier 1975. Mais le système actuel, faute de véritable réforme paramétrique, connaîtra un déficit qui pourrait atteindre 17 milliards d'ici à 2025 selon le COR. S'il perd des cotisants à partir de cette date, son déficit, qui concerne les générations nées avant 1975, ne risque-t-il pas de s'accroître ? N'y a-t-il pas là un problème de méthode calendaire ? Vous avez instauré une conférence de financement afin de trouver des solutions pour arriver à l'équilibre d'ici à 2027, et non pas 2025. Pourquoi, dès lors, ne pas modifier l'alinéa 6 en remplaçant 2025 par 2027 ? Pourquoi ne pas attendre que l'équilibre soit garanti pour faire entrer les assurés dans le

nouveau système ? La juxtaposition de deux systèmes sur une période si longue ne risque-t-elle pas de poser des problèmes de réserve de trésorerie ?

Autre question concrète sur l'alinéa 6 et qui concerne ceux qui, nés avant le 1<sup>er</sup> janvier 1975, auront liquidé une première fois leur retraite selon les critères de l'ancien système : s'ils reprennent un travail après l'âge d'équilibre, vous nous avez confirmé qu'ils resteraient tributaires de l'ancien système. Or le texte prévoit qu'ils accumuleront des points. Aussi la seconde liquidation se fera-t-elle bien selon les règles de l'ancien système – alors que les personnes concernées percevront des points ?

En outre, l'article 2 ne porte-t-il pas en germe une fracture générationnelle à l'heure où la nation a tant besoin de cohésion ? Comment le principe de répartition sera-t-il pérennisé alors que votre système ne permettrait plus qu'une génération responsable transmette une dette limitée, équilibrée, à la génération suivante ? En l'occurrence, la dette sera particulièrement injuste.

Au fait, où en est la conférence de financement, monsieur le secrétaire d'État ? Travaille-t-elle en même temps que nous ? (*M. le secrétaire d'État sourit. – Applaudissements sur quelques bancs du groupe LR.*)

**M. le président.** La parole est à M. Pierre Dharréville.

**M. Pierre Dharréville.** Je vous ferai observer de manière très courtoise, monsieur le secrétaire d'État, que, si vous pouvez mettre en cause le rapport entre nos amendements et nos arguments, nous avons jusqu'à présent presque toujours défendu des amendements de fond.

Vous avez compris notre propos : nous ne défendons pas le report du seuil d'entrée dans le nouveau système à telle ou telle année spécifique, sinon s'agissant du service militaire – nous vous avons expliqué pourquoi. Je formulerai trois remarques à la suite de vos réponses.

D'abord, vous entérinez le fait que, pour ceux nés après 1975, l'âge de départ à la retraite, si la réforme entre en vigueur, sera différé de deux ans par rapport au régime actuel. J'aimerais que vous nous le confirmiez : il est important de savoir à quelle sauce les uns et les autres vont être mangés.

Ensuite, je ne comprends pas bien votre réponse à ma question sur le service militaire puisque, dans le nouveau système, la durée d'assurance n'entre pas en compte. Or, jusqu'à présent, le service militaire était validé sous forme de trimestres. J'ai donc du mal à saisir ce qu'il en sera.

En revanche, une durée d'assurance subsistera pour établir la carrière complète. Je m'interroge sur la manière dont vous allez la calculer en appliquant le système hybride.

Je continue donc de m'interroger sur la lisibilité de ce système pour ceux qui vont tomber dans cette faille spatio-temporelle. (*Sourires.*)

**M. le président.** La parole est à M. Régis Juanico.

**M. Régis Juanico.** Je répondrai avec un peu d'humour au rapporteur Nicolas Turquois. Je sais qu'hier, tard dans la soirée, pour justifier le choix de l'année 1975, il a expliqué que celui de l'année 1976 m'aurait fait trop de peine en me rappelant la finale que les Verts avaient perdue cette année-là à Glasgow, contre le Bayern de Munich.

**M. Damien Abad.** Terrible !

**M. Régis Juanico.** Reste qu'à cette époque je n'avais que 4 ans : même s'il s'agit d'un souvenir cuisant pour les Stéphanois, je n'en ai d'autre connaissance que par les archives.

Pour en revenir au cœur de notre interrogation, à savoir le choix de l'année 1975, j'avais souligné dans mon intervention sur l'article 2, que vous compliquiez les choses : aux quarante-deux régimes que vous entendez supprimer, vous en ajoutez en fait un quarante-troisième, le système universel de retraite, et même un quarante-quatrième – le fameux système hybride évoqué par Stéphane Peu, système à l'italienne qui combine le système actuel des annuités et le système par points.

Quand on interroge le secrétaire d'État pour savoir si, pour ceux nés avant le 1<sup>er</sup> janvier 1975, les surcotisations payées après 2025 créeront des droits, il nous répond par l'affirmative, se référant à l'article 62, alinéa 23. Or cet alinéa précise : « L'ordonnance fixe la part des cotisations affectée aux régimes de retraite complémentaire obligatoires en tenant compte de la proportion que représentaient, antérieurement au 1<sup>er</sup> janvier 2025, les cotisations donnant lieu à l'attribution de points dans ces régimes dans le niveau total des cotisations aux régimes de retraite de base et complémentaire obligatoires dues par ces assurés. » Ouf !

**M. Alain Bruneel.** Il faut du souffle, en effet !

**M. Régis Juanico.** Si vous avez compris...

**M. Frédéric Petit.** Oui, moi j'ai compris !

**M. Régis Juanico.** Ce que j'entends, pour ma part, en relisant mot par mot, ne correspond pas tout à fait à ce que vous avancez, monsieur le secrétaire d'État. L'alinéa ne prévoit pas que les surcotisations créeront des droits, il tire les conséquences de la refonte du taux de cotisation, désormais constitué d'une part contributive unique et d'une part non contributive. Vous devez vraiment, sur ce point, nous éclairer.

**M. Hervé Saulignac.** Judicieuse question.

**M. le président.** La parole est à M. Loïc Prud'homme.

**M. Loïc Prud'homme.** La question posée par nos collègues du groupe de la Gauche démocrate et républicaine au sujet de la génération qui sera concernée la première par la réforme est très précise. Malheureusement, les réponses, une fois de plus, sont on ne peut plus floues. D'abord, on nous dit que c'est au terme d'une discussion avec les syndicats qu'on a décidé de passer de 1963 à 1975. Sans doute ne rencontrons-nous pas, en effet, les mêmes syndicats, monsieur le secrétaire d'État car ce n'est pas ce que nous avons entendu et les syndicats qui manifestent encore en ce moment n'ont sans doute pas eu la même appréciation que vous.

Le rapporteur nous révèle que le choix de l'année s'est fait au doigt mouillé : « On a rencontré les gens qui nous disent que, finalement, vers 50 ans, ils auront envie de parler de leur retraite, donc nous allons prendre l'année 1975. » On voit donc bien qu'il s'agit d'un choix aléatoire, tout comme la projection du COR sur le déficit des différents régimes serait, là aussi au doigt mouillé, de 7 à 17 milliards d'euros. Tout cela reste donc très flou.

**M. Sylvain Maillard.** Il est vrai que votre contre-projet, lui, est d'une grande clarté !

**M. Loïc Prud'homme.** Quand on vous pose la question, précise, de savoir pourquoi vous avez choisi l'année 1975, de savoir pourquoi vous avez changé votre fusil d'épaule en renonçant à l'année 1963, nous n'obtenons pas de réponse. En fait, la réponse que vous ne voulez pas donner, parce qu'elle met à mal votre argument sur la solidarité, c'est celle des douze classes d'âge nées entre 1963 et 1975 et qui devaient être, théoriquement, embarquées dans votre superbe réforme dont tout le monde rêvait.

**Mme Nadia Essayan.** Ah, vous le reconnaissez enfin !

**M. Loïc Prud'homme.** Ce ne sont pas moins de 8 millions de personnes que, du coup, vous essayez de séparer du reste de la population, auxquelles vous recommandez l'individualisme plutôt que la solidarité qui est la règle du système par répartition en vigueur. Vous tentez de diviser la population en incitant chacun à s'occuper de sa retraite par points, à capitaliser... Quant à ceux nés après 1975, en gros, vous dites : après moi le déluge. Votre argument fondé sur la solidarité tombe du fait de ce renoncement tout à fait arbitraire à l'année 1963 au profit de l'année 1975 sans raison financière. *(Applaudissements sur les bancs du groupe FI.)*

**M. le président.** La parole est à M. Jean-Paul Mattei.

**M. Jean-Paul Mattei.** Je trouve pour ma part l'article 2 très cohérent. Un jeune aujourd'hui âgé de 16 ans et qui, le 1<sup>er</sup> janvier 2022, entrera dans la vie active aura droit à ce nouveau régime. Une période transitoire est prévue pour les personnes nées en 1975 et qui n'entrera en vigueur qu'en 2025, quand elles auront 50 ans, un moment important de la vie comme quand on a 30 ans, 40 ans, 60 ans... en attendant la fin de la vie. Il est intéressant d'avoir pu discuter avec les organisations syndicales et, j'y insiste, je trouve qu'il y a beaucoup de bon sens dans le choix de 1975. Il n'y a là rien de fumeux *(M. Hervé Saulignac rit)* : nous prenons en considération la vraie vie.

On a évoqué les droits acquis. Je rappelle que, d'après le titre V, 100 % des droits acquis seront conservés. L'intitulé du chapitre I<sup>er</sup> l'affirme clairement. Il n'y a donc pas d'inquiétude à avoir. Quand on voit les dates proposées par les amendements que nous sommes en train d'examiner, j'ai l'impression qu'on nous incite à légiférer pour l'au-delà...

**M. Pierre Dharréville.** Mais vous le faites déjà !

**M. Jean-Paul Mattei.** ...ce qui m'inquiète un peu. Restons-en au texte qui, encore une fois, me semble tout à fait cohérent. *(M. Frédéric Petit applaudit.)*

**M. Alain Bruneel.** Arrêtez donc de prétendre que nous nous éloignons du texte, nous ne parlons que de lui !

**M. le président.** Je vais mettre aux voix l'ensemble de ces amendements en discussion commune.

*(Les amendements n° 26742 et identiques ne sont pas adoptés.)*

*(Les amendements n° 35695 et identiques ne sont pas adoptés.)*

*(Le sous-amendement n° 42591 n'est pas adopté.)*

*(Les amendements n° 35679 et identiques ne sont pas adoptés.)*

*(Les amendements n° 35663 et identiques ne sont pas adoptés.)*

*(Les amendements n° 35646 et identiques ne sont pas adoptés.)*

*(Les amendements n° 35630 et identiques ne sont pas adoptés.)*

*(Les amendements n° 35614 et identiques ne sont pas adoptés.)*

*(Les amendements n° 35598 et identiques ne sont pas adoptés.)*

*(Le sous-amendement n° 42595 n'est pas adopté.)*

*(Les amendements n° 35582 et identiques ne sont pas adoptés.)*

*(Les amendements n° 34607 et identiques ne sont pas adoptés.)*

*(Les amendements n° 34591 et identiques ne sont pas adoptés.)*

*(Les amendements n° 34575 et identiques ne sont pas adoptés.)*

*(Les amendements n° 34559 et identiques ne sont pas adoptés.)*

*(Les amendements n° 34543 et identiques ne sont pas adoptés.)*

*(Les amendements n° 34527 et identiques ne sont pas adoptés.)*

*(Les amendements n° 34511 et identiques ne sont pas adoptés.)*

*(Les amendements n° 34495 et identiques sont retirés.)*

*(Les amendements n° 34479 et identiques ne sont pas adoptés.)*

*(Les amendements n° 34463 et identiques ne sont pas adoptés.)*

*(Les amendements n° 34447 et identiques ne sont pas adoptés.)*

*(Les amendements n° 34431 et identiques ne sont pas adoptés.)*

*(Les amendements n° 34415 et identiques ne sont pas adoptés.)*

*(Les amendements n° 34399 et identiques ne sont pas adoptés.)*

*(Les amendements n° 34382 et identiques ne sont pas adoptés.)*

*(Les amendements n° 34366 et identiques ne sont pas adoptés.)*

*(Les amendements n° 34350 et identiques ne sont pas adoptés.)*

*(Les amendements n° 34334 et identiques ne sont pas adoptés.)*

*(Les amendements n° 34318 et identiques ne sont pas adoptés.)*

*(Les amendements n° 33559 et identiques ne sont pas adoptés.)*

*(Les amendements n° 33543 et identiques ne sont pas adoptés.)*

**M. Thibault Bazin.** Près de 700 amendements examinés en une heure ! Il n'y aura plus besoin du 49.3 !

**M. Sylvain Maillard.** Si nous tenons ce rythme, c'est bon !

**M. Jean-Paul Dufrègne.** Vous imaginez, si on avait demandé un scrutin public sur chaque série ?

**M. le président.** Sur l'amendement n° 26855 et les quatorze amendements identiques déposés par les membres du groupe de la Gauche démocrate et républicaine, je suis saisi par le même groupe d'une demande de scrutin public.

Le scrutin est annoncé dans l'enceinte de l'Assemblée nationale.

La parole est à M. Alain Bruneel, pour soutenir ces amendements n° 26855 et identiques, qui font l'objet d'un sous-amendement n° 42455.

**M. Alain Bruneel.** Nous ne faisons pas d'obstruction, car nous sommes des gens constructifs...

**M. Sylvain Maillard.** Ben voyons !

**M. Alain Bruneel.** ...et nous venons de vous en donner la preuve, comme hier soir.

La présente série d'amendements identiques de repli vise à protéger le statut des salariés électriciens-gaziers qui jouissent depuis 1946, grâce à Marcel Paul, d'une protection sociale emblématique et d'avant-garde. Le métier d'électricien-gazier doit pouvoir continuer de bénéficier d'un régime de retraite innovant et protecteur. Nous voulons ainsi garantir à une grande majorité d'agents des industries gazières et électriques un taux de remplacement à hauteur de 75 % qui, aujourd'hui, est largement financé par les cotisations des salariés de ce secteur.

Ces derniers ont déjà supporté de nombreuses réformes. L'adossement de leur régime de retraite au régime général a amplement démontré la participation à la solidarité nationale de ces agents. Ainsi, entre 2013 et 2018, ce sont près de 516 millions d'euros qui ont été versés par le régime des électriciens-gaziers – excédentaire et autonome financièrement – au régime général. Nous souhaitons garantir à ces agents, qui assurent une mission de service public, une retraite digne des services accomplis.

La mission publique de l'énergie, fondée, avec Marcel Paul, en 1946, sur un statut porteur de progrès social, doit se poursuivre. Le système social innovant des industries électriques et gazières doit pouvoir continuer de garantir l'attractivité de la profession.

Ces amendements visent par conséquent à préserver de l'application du nouveau système de retraite universel les salariés embauchés avant le 1<sup>er</sup> janvier 2009 au sein des entreprises électriques et gazières. Il permet de protéger des salariés qui ont déjà fait un certain nombre de concessions, concernant leur statut notamment.

**M. le président.** La parole est à Mme Danièle Obono, pour soutenir le sous-amendement n° 42455.

**Mme Danièle Obono.** Il s'agit d'un sous-amendement de soutien à ceux déposés par nos collègues du groupe de la Gauche démocrate et républicaine. Bien entendu, les députés du groupe de La France insoumise ne souhaitent pas l'application de cette mauvaise réforme à quelque secteur que ce soit et encore moins à celui des industries électriques et gazières. Rappelons tout de même que, dans une perspective politique de relance de l'activité pour faire face aux enjeux de la transition écologique et de la transition énergétique, on se doit de renforcer ce secteur et de renforcer le statut de ses agents et de ses agentes qui seront les chevilles ouvrières de cette transition.

Or que faites-vous ? Vous affaiblissez au contraire ce statut qui concerne plus de 137 000 salariés dont 90 % travaillent dans les entreprises issues des acteurs historiques, EDF et GDF. Vous comptez mettre en terme à leur statut en jouant, une fois de plus, sur les générations : à partir de 2022, le nouveau régime s'appliquerait pour les nouvelles embauches ; à partir de 2037, il s'appliquerait à tous.

Votre réforme implique surtout une baisse des pensions de ces salariés d'au moins 20 %. Rappelons que, s'agissant des employés en service actif, nous parlons de salariés – 20 % des effectifs – qui, durant plus de 200 heures par an, déploient des efforts physiques importants et sont soumis à des températures extrêmes, exposés aux intempéries et au travail de nuit. La spécificité du statut correspondait à ces conditions de travail, ce que vous refusez de reconnaître. En abîmant ce statut et en imposant cette mauvaise réforme, vous mettez à mal un secteur stratégiquement, socialement et écologiquement essentiel.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission sur les amendements identiques et sur le sous-amendement ?

**M. Nicolas Turquois, rapporteur.** Avis défavorable. Les amendements visent à appliquer le système universel aux seuls salariés des industries électriques et gazières embauchés à compter du 1<sup>er</sup> janvier 2009, au motif que leur régime serait excédentaire.

Je me permets de contredire cette analyse. Le régime des industries électriques et gazières compte aujourd'hui 138 000 cotisants pour 136 000 pensionnés, soit environ un actif pour un retraité. Une taxe affectée a donc été créée, pour un montant de 1,5 milliard d'euros, afin d'équilibrer un régime qui verse 5 milliards d'euros de pensions. Ce régime tient parce que nous avons affaire à une activité qui permet la création de taxes affectées, mais nous estimons que tous les actifs de France ont le droit d'avoir des conditions de départ à la retraite qui, tout en tenant compte des spécificités et des sujétions de leur métier, relèvent d'une même logique. Ainsi, si la pénibilité et la dangerosité doivent être prises en compte, il faut qu'elles le soient pour tous de la même façon.

Monsieur Dharréville, avant que nous ne votions, vous expliquiez que la génération 1975, la première qui sera intégrée dans le régime universel, partirait à la retraite deux ans plus tard que la génération 1973, par exemple. Je vous rappelle que cette dernière génération est touchée par la réforme Touraine de 2014. Elle prévoit que cette génération devra cotiser quarante-trois ans. Si l'on prend l'âge moyen d'entrée dans le régime général, soit 22 ans, et que l'on ajoute quarante-trois, on arrive à 65 ans. Autrement dit, on est au-delà de l'âge d'équilibre de 64 ans prévu par la réforme.

Je rappelle aussi que les Français partent aujourd'hui à la retraite à 63 ans et cinq mois en moyenne. Autrement dit, nous décalons potentiellement de six mois l'âge de départ, mais c'est pour financer une nouvelle solidarité, en particulier le minimum contributif, une meilleure réversion et d'autres améliorations. Je crois que l'on peut comprendre que l'on demande cet effort.

Le caractère prétendument précipité de la réforme a été une nouvelle fois dénoncé. Je veux rappeler comment nous l'avons élaborée. Nous avons fait un diagnostic et relevé les problèmes que posait le système en vigueur – il a apporté de grandes satisfactions, certes, mais il a aussi rencontré des difficultés. Je pense aux polypensionnés, en particulier lorsque les règles sont très différentes d'un régime à l'autre. Nous avons prévu l'introduction d'un nouveau système à moyen terme et une transition longue pour le passage d'un système à l'autre. J'estime qu'anticiper est une façon noble de faire de la politique – cela vaut mieux qu'agir au dernier moment.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?



**M. Laurent Pietraszewski**, *secrétaire d'État*. Même avis. Pourquoi les collaborateurs des industries gazières et électriques ne seraient-ils pas concernés par le système universel ? Les réalités ne sont plus celles qu'elles étaient il y a cinquante ou soixante-dix ans. Il faut respecter les spécificités de ces métiers ; j'entends bien qu'elles existent : j'ai rencontré un certain nombre de représentants de ces personnels. Il faut également veiller à ce que les périodes de transition soient douces et adaptées. Toutefois, tout le monde a sa place dans le système universel. De leur côté, les industries électriques et gazières ont la volonté de maintenir un certain nombre de spécificités. Cela se fait en bonne intelligence : il y a un vrai dialogue social de qualité dans cette branche.

Je sais que vous êtes vous-mêmes attentifs à la qualité du dialogue social, même si vous n'avez pas l'audience du même spectre syndical que moi. Moi, j'écoute tout le monde, et je peux vous dire que les industries électriques et gazières avancent bien sur cette voie. Les spécificités seront traitées, mais tous les collaborateurs des industries électriques et gazières seront intégrés au système universel.

**M. le président**. La parole est à M. Julien Aubert.

**M. Julien Aubert**. Ces amendements nous donnent l'occasion de parler du régime spécial propre aux industries électriques et gazières, qui n'est plus si spécial que cela depuis Nicolas Sarkozy : la loi du 9 août 2004 relative au service public de l'électricité et du gaz et aux entreprises électriques et gazières l'a adossé au régime général.

Nous ne sommes donc pas dans le même cas de figure que celui de la SNCF. En l'espèce, c'est une surcotisation de l'employeur qui permet le versement des pensions, et non des subventions de l'État. Néanmoins, il me paraît également difficile de maintenir un régime à part. Vous affirmez, mes chers collègues, qu'il est à l'équilibre ; je vous rappelle qu'EDF est une entreprise publique : les 800 millions d'euros qu'elle verse pour équilibrer la partie électrique du régime finissent par se retrouver sur la facture des Français – je pense à la contribution tarifaire d'acheminement, qui constitue une sorte de contribution publique.

**M. Jean-Pierre Vigier**. C'est vrai !

**M. Julien Aubert**. Je suis donc plutôt défavorable à ces amendements. Cependant, le Gouvernement doit bien comprendre que nous parlons de ceux qui montent sur les poteaux électriques, qu'il vente ou qu'il neige. Il ne s'agit pas de nier la pénibilité de leur métier ni d'engager un mouvement de baisse du niveau de leur pension. Aujourd'hui, 140 000 personnes ont peur que leur pension baisse de 20 % !

Je souhaite que la nature spécifique de ces activités continue d'être prise en compte, de façon très précise, dans votre fameux régime universel, de manière à ce que soit reconnue mission de service public de ces salariés qui montent tout en haut des poteaux, samedi et dimanche compris, quelles que soient les intempéries. C'est sur ce terrain qu'il faut se battre afin de préserver l'attractivité des entreprises en question. Il faut aussi comprendre que ceux qui ont rejoint ces carrières ont arbitré entre leur revenu immédiat et leur pension future. En conséquence, les pensions ne doivent pas être considérées seulement en elles-mêmes : elles font partie d'un ensemble et d'un engagement en faveur du service public.

Avec mes collègues du groupe Les Républicains, nous voterons contre les amendements, tout en appelant le Gouvernement et le rapporteur à nous transmettre des détails concrets sur la manière dont le nouveau système prendra en compte ces professions très particulières.

**M. le président**. La parole est à M. Pierre Dharréville.

**M. Pierre Dharréville**. Monsieur le secrétaire d'État, vous sous-estimez ma capacité d'écoute et de dialogue avec les organisations syndicales, quelles qu'elles soient. C'est une caricature que je n'accepte pas.

Vous avez évoqué la taxe affectée qui permet pour partie de financer les retraites du régime dont nous parlons. Je rappelle qu'elle résulte d'un investissement passé et d'une dette à l'égard de celles et de ceux qui ont construit le réseau électrique et les équipements actuels. Tout cela est donc très logique et cohérent : cela n'a rien d'abscons.

Pouvez-vous nous en dire plus sur vos discussions avec les organisations syndicales des industries électriques et gazières ? Nous avons besoin d'en savoir davantage sur ce sujet avant de voter le projet de loi. Avancent-elles vraiment ? Quel est leur contenu ?

Notre façon de nous expliquer qu'une période de transition est nécessaire constitue un véritable aveu : votre système est bien une thérapie de choc, même si l'on ne sait pas ce qu'elle soigne puisque le COR a démenti l'existence d'un problème financier. Vous lissez les choses pour masquer ce choc en espérant qu'il ne se ressentira pas trop, et qu'il sera socialement acceptable ; nous, nous pensons qu'il ne l'est pas.

Monsieur le rapporteur, vous confirmez qu'avec votre système la génération 1975 partira six mois plus tard à la retraite. C'est déjà six mois de trop, mais, surtout, ce délai n'est pas valable pour tout le monde. Vous choisissez de prendre l'exemple d'un début de carrière à 22 ans parce que c'est l'âge moyen d'entrée dans le régime général, mais qu'en est-il de ceux qui ont commencé à travailler entre 20 et 22 ans ? Pour ceux qui ont commencé à 20 ans, le départ à la retraite est reculé de deux ans et demi.

**M. Régis Juanico et M. Boris Vallaud**. Eh oui !

**M. Pierre Dharréville**. Il faut tout dire ! Vous ne pouvez pas faire ce genre de calcul en utilisant un âge moyen : il faut être précis et dire à chacun ce qu'il va perdre.

**M. le président**. La parole est à M. Boris Vallaud.

**M. Boris Vallaud**. Pierre Dharréville a raison : tous vos cas types sont fondés sur l'hypothèse d'un début de carrière à 22 ans. Certes, vingt-deux plus quarante-trois font soixante-cinq, c'est très pratique, mais cela ne marche pas, d'autant que ce calcul ne vaut que pour la génération 1975 alors que votre réforme table sur un recul progressif de l'âge de départ effectif à la retraite.

Selon que vous serez né le 31 décembre 1974 ou le 1<sup>er</sup> janvier 1975, il y aura deux ans et six mois d'écart entre vos dates de départ à la retraite, alors même que vous aurez commencé à travailler le même jour lorsque vous aviez 20 ans. C'est le même écart qu'entre la génération 1950 et la génération 1974. C'est absolument considérable, et c'est une profonde injustice. Il aurait été utile que vos cas-types et vos projections fassent montre d'un peu plus de nuances.

Permettez-moi de vous poser trois questions. Première question : quels sont les tenants et les aboutissants de vos négociations avec les organisations de travailleurs des entreprises électriques et gazières ? Où en êtes-vous s'agissant des transitions, de la prise en compte de la pénibilité et de tous les autres sujets ?

Deuxième question : que va devenir la taxe affectée qui venait abonder le régime spécial des industries électriques et gazières ?

Troisième question : je crois savoir qu'un certain nombre de grandes entreprises, en particulier EDF, avaient constitué des réserves, des provisions – probablement dans le hors bilan – de plusieurs milliards d'euros ; que deviendront-elles ? Seront-elles transférées à l'État ? J'aimerais obtenir un éclaircissement à ce sujet, car l'étude d'impact n'en dit rien.

**M. le président.** La parole est à Mme Danièle Obono.

**Mme Danièle Obono.** Le rapporteur a évoqué la démographie du secteur des industries électriques et gazières, et le ratio entre actifs et retraités. Selon moi, il s'agit de l'angle mort de votre politique : vous faites des projections de manière statique, comme si nous ne parlions pas d'un secteur en faveur duquel il faut consentir un investissement massif en période de transition énergétique.

Pourtant, c'est bel et bien le cas, ce qui signifie que, demain, les actifs seront plus nombreux. Dans ce secteur, nous voulons des agents et des agentes très bien formés dont la carrière puisse évoluer et dont le statut soit sécurisé et sécurisant pour faire face aux enjeux majeurs de la transition écologique.

Le secrétaire d'État reconnaît les spécificités du secteur, au moins à demi-mot. C'est ce qu'on appelait les régimes spéciaux : la macronie prétend sans cesse réinventer la poudre mais, en réalité, c'est ce que représentent ces spécificités. Dès lors, quel intérêt d'en débattre à l'Assemblée nationale ? Il faudrait avoir d'abord mis à plat ces spécificités ainsi que les enjeux de la pénibilité avec les organisations syndicales, que vous prétendez entendre, pour savoir comment les prendre en compte.

Vous allez recréer des régimes spéciaux au sein du nouveau système prétendu universel, qui, en réalité, ne l'est pas. La réalité résiste à votre volonté de tout niveler car les métiers et les statuts sont très variés. Voilà pourquoi aucune des générations de gaziers et d'électriciens et d'électriciennes ne doit intégrer le nouveau système. Aucune n'en veut, d'ailleurs, puisque ces professions, ne vous en déplaise, restent mobilisées contre la réforme.

*(Le sous-amendement n° 42455 n'est pas adopté.)*

**M. le président.** Je mets aux voix les amendements n° 26855 et identiques.

*(Il est procédé au scrutin.)*

**M. le président.** Voici le résultat du scrutin :

Nombre de votants .....	120
Nombre de suffrages exprimés .....	107
Majorité absolue .....	54
Pour l'adoption .....	15
contre .....	92

*(Les amendements n° 26855 et identiques ne sont pas adoptés.)*

**M. le président.** La parole est à M. Jean-Louis Bricout, pour soutenir l'amendement n° 24931.

**M. Jean-Louis Bricout.** Cet amendement de coordination vise à restreindre le périmètre de la réforme.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Nicolas Turquois, rapporteur.** Défavorable. Ces questions ont déjà été évoquées.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. Laurent Pietraszewski, secrétaire d'État.** Même avis.

**M. le président.** La parole est à M. Pierre Dharréville.

**M. Pierre Dharréville.** Je voudrais revenir sur un autre aspect de la discussion en cours, qu'a évoqué M. le rapporteur : l'âge moyen de départ. Le chiffre de 63,3 ans auquel vous avez fait référence correspond à l'âge moyen de départ à la retraite, en 2018, des salariés du régime général, hors départs anticipés. Ceux-ci inclus, l'âge moyen de départ est de 62,7 ans. En outre, ce chiffre ne concerne que les salariés du secteur privé. Dans le secteur public, les âges de départ sont plus faibles : ainsi, en 2016, l'âge moyen de départ était de 59,7 ans dans la fonction publique hospitalière et de 61,3 ans dans la fonction publique d'État et la fonction publique territoriale. Au total, en 2017, l'âge moyen de départ tous actifs confondus était de 62 ans et un mois : c'est ce chiffre-là qui devrait faire référence !

**M. Régis Juanico.** Eh oui, c'est le bon chiffre !

**M. Pierre Dharréville.** Enfin, l'âge moyen de départ à la retraite ne doit pas être confondu avec l'âge moyen de fin de carrière. Le premier désigne l'âge moyen de liquidation de la retraite quand le deuxième renvoie au moment où les salariés cessent leur activité professionnelle. Or on estime que la moitié des Français et des Françaises arrêtent de travailler avant l'âge légal de départ. En 2017, le taux d'emploi à 60 ans était de 45 %. Voilà ce qui devrait faire foi pour les calculs.

**M. Boris Vallaud.** Eh oui !

**M. Pierre Dharréville.** Ce n'est pas le cas ; c'est pourquoi vos mesures vont contribuer à une régression sociale massive.

**M. le président.** La parole est à M. Jean-Luc Mélenchon.

**M. Jean-Luc Mélenchon.** L'amendement n° 24931 me donne l'occasion de me faire l'écho devant vous, collègues, de la rencontre que nous venons d'avoir à l'instant avec des avocats, dont un bâtonnier. Juste auparavant, j'avais rencontré le bâtonnier de Lyon et son adjointe. Je suis frappé – et vous savez que mon expérience politique est longue puisque, comme cela a été rappelé hier, on l'avait sous-estimée à seulement trente ans alors qu'elle en est à cinquante – de voir une catégorie sociale entière basculer dans une position d'insurrection citoyenne contre un ordre. C'est curieux car ce ne sont pas les milieux qui, d'habitude, partagent les méthodes de revendication du salariat organisé, que vous avez observées de vos propres yeux.

Leur basculement tient au fait qu'ils se savent et se sentent condamnés. Je le dis comme ils le disent ; vous le prenez comme vous voulez. Ils sont persuadés, d'une part, que l'élévation des niveaux de cotisation conduira à la fermeture d'un très grand nombre de cabinets d'avocats et, d'autre part, que cela correspond à votre vision de l'avenir de leur métier. Ils pensent que les ministres qui se sont exprimés sur le sujet,

voire le Président de la République, les considèrent comme une espèce en voie d'extinction qui sera demain remplacée, à la faveur des modifications de comportement, par une justice par QCM où chacun mettra des petites croix dans des petites cases et où l'intelligence artificielle rendra les décisions. Voilà ce qu'on leur a dit et ce qu'ils ont compris.

**M. Sylvain Maillard.** Ce n'est pas ce qu'on leur a dit !

**M. Jean-Luc Mélenchon.** Du coup, ils en sont à s'interroger non plus sur eux-mêmes, ni sur le niveau de retraite qu'ils vont toucher – la plupart d'entre eux, ils le savent, en seront au minimum contributif, alors même qu'ils entrent dans le métier à bac+3 ou bac+4, ce qui représente un haut niveau de qualification –, mais sur la place de la justice dans le pays. Ils pensent qu'il sera de plus en plus difficile d'accéder au service de la justice parce que les avocats n'existeront plus. Je vous livre leur position pour ce qu'elle est.

Pour terminer, même les plus riches d'entre eux, dont les revenus dépassent trois PASS – plafonds annuels de la sécurité sociale –, se disent que votre réforme les obligera à des efforts de capitalisation qui leur paraissent disproportionnés.

Faites-en ce que vous voulez mais, à cette heure, ils sont en sécession par rapport à la société et en union avec le salariat.

**M. le président.** La parole est à M. Boris Vallaud.

**M. Boris Vallaud.** La succession des amendements permet une continuité du débat ; elle n'est donc pas inutile, même si l'on peut maintenant s'inquiéter de la vitesse stupéfiante à laquelle on les examine... (*Sourires.*)

Pour revenir sur les générations nées avant 1975, vous nous avez renvoyés à l'article 62, alinéa 23, qui prévoit les modalités d'une compensation des surcotisations pour les assurés concernés. La légistique étant compliquée, on peut se reporter à l'exposé des motifs, qui dit les choses clairement : « Les personnes nées avant le 1<sup>er</sup> janvier 1975 resteront affiliées aux régimes complémentaires préexistants. Toutefois, elles seront redevables du même taux de cotisation [...] que les générations nées à compter du 1<sup>er</sup> janvier 1975. Une ordonnance prévoira la répartition de ce taux de cotisation entre régimes de retraite de base et complémentaires. »

L'ordonnance n'aurait donc pour seul objet que de tirer les conséquences des modifications induites par l'article 13 sur la construction du taux de cotisation, lequel ne distingue plus la part contributive et la part non contributive pour les assurés nés avant 1975. C'est d'ailleurs ce que confirme, page 356, l'étude d'impact.

Confirmez-vous notre interprétation ? Sinon, cela voudrait dire que les assurés nés avant 1975 contribueraient au système universel et en tireraient des droits, ce qui reviendrait à les intégrer pleinement à la réforme dont ils devaient être exclus.

En réalité, on ne sait plus à partir de quelle année de naissance la réforme s'appliquera. J'ai peur que la réponse la plus complète, s'agissant de la date de 1975, nous ait été donnée hier par le rapporteur, lorsqu'il a énuméré toutes les années auxquelles vous avez renoncé.

**M. le président.** La parole est à M. Éric Woerth.

**M. Éric Woerth.** La question qui vient d'être posée par M. Vallaud mérite une réponse précise.

Je veux rebondir sur ce que disait M. Dharréville à propos de l'âge. Il y a plusieurs âges qui comptent en matière de retraite. Celle-ci est d'ailleurs, au fond, essentiellement une affaire d'âge, contrairement à ce que le Gouvernement a pendant longtemps prétendu – l'ancien haut-commissaire aux retraites nous a ainsi dit à plusieurs reprises qu'il ne serait pas question d'âge dans la réforme. On est bien sûr rattrapé par la réalité.

Il y a l'âge légal de départ à la retraite, l'âge réel de départ, l'âge pivot désormais, l'âge correspondant à l'espérance de vie en bonne santé... Ce qui compte, c'est bien sûr l'âge réel et l'âge légal de départ. Ce dernier correspond au moment auquel on a le droit de partir en retraite ; mais ensuite, on fait ce que l'on veut, ou ce que l'on peut. Si la pension n'est pas assez élevée, avec le système actuel fondé sur les cotisations et les annuités, on peut continuer à travailler. Dans certaines professions, notamment celles qui sont dotées de caisses autonomes, on souhaite souvent travailler au-delà de l'âge légal de départ ; ainsi, les avocats travaillent plus longtemps. Les personnes n'ayant pas cotisé assez longtemps et n'ayant donc pas suffisamment d'annuités diffèrent également leur départ. D'autres, au contraire, ne peuvent plus travailler pour différentes raisons.

Tout cela, c'est la vie. La question fondamentale est de savoir quel âge légal permet d'aboutir à l'équilibre du système de retraite. L'âge étant la donnée fondamentale de cet équilibre, il doit être au cœur de notre réflexion. Le Gouvernement propose un âge pivot qui est un entre-deux, un succédané qui correspond à un recul de l'âge de départ sans vraiment en être un. Nous reviendrons sur cette question.

Dans aucun pays, l'âge réel de départ n'équivaut à l'âge légal, tout simplement car il dépend de la décision personnelle du moment où l'on souhaite partir à la retraite.

**M. le président.** La parole est à M. Frédéric Petit.

**M. Frédéric Petit.** Les réponses à ces questions ont déjà été apportées plusieurs fois. J'espère qu'il ne faudra pas les répéter 600 fois... (*Exclamations sur les bancs des groupes GDR et SOC.*)

**M. Jean-Paul Dufègne.** Il ne faut pas nous réveiller !

**Mme Marie-Noëlle Battistel.** Il faut déjà diviser 600 par 16 ou 17 !

**M. Frédéric Petit.** Les réponses sont également présentes dans le texte à partir de l'article 17.

Même si ces questions ont déjà fait l'objet d'une réponse de la part du rapporteur et du ministre, mais aussi de plusieurs collègues, je vous invite à réfléchir à trois mots : vous avez parlé de « choc » et de « transition » ; j'ajoute l'« immobilisme ».

Pour vous, soit on ne change rien, soit on change les choses de façon brutale. Je crois que sur les bancs de droite, vous êtes plutôt pour le changement brutal. Pour ce qui nous concerne, nous voulons changer les choses, mais en les adaptant ; nous allons donc forcément aménager une transition. Vous nous reprochez, dans les mêmes phrases, de prévoir une transition et de ne pas en prévoir !

Oui, nous voulons changer beaucoup de choses, donc c'est un choc : un changement très important qui va apporter énormément et revenir à ce dont rêvaient les fondateurs de la sécurité sociale.

**M. Pierre Dharréville.** Vous accomplissez les Écritures !

**M. Frédéric Petit.** Mais il faut évidemment prendre le temps d'accompagner ce changement, parce qu'on ne change pas l'organisation d'un corps de 64 millions de personnes en cinq minutes.

*(L'amendement n° 24931 n'est pas adopté.)*

**M. le président.** Je suis saisi de deux amendements identiques, n°s 11522 et 11523.

La parole est à Mme Émilie Bonnavard, pour soutenir l'amendement n° 11522.

**Mme Émilie Bonnavard.** Par cet amendement mon collègue Brun propose, dans un souci de sincérité, de supprimer le mot « universel ». Nous en avons beaucoup parlé à l'article 1<sup>er</sup> : nous ne sommes pas d'accord avec la possibilité de recourir à ce terme, étant donné que le système que vous souhaitez instaurer comporte de nombreux régimes spécifiques et exceptions.

**M. le président.** La parole est à M. Maxime Minot, pour soutenir l'amendement n° 11523.

**M. Maxime Minot.** L'amendement de mon éminent collègue Le Fur vise à supprimer le terme « universel » car, comme Émilie Bonnavard vient de le dire – et comme le corapporteur nous l'a expliqué la semaine dernière –, le nouveau système ne l'est pas complètement. *(Applaudissements sur quelques bancs du groupe LR.)*

**M. Jean-Pierre Vigier.** Il comporte cinq régimes !

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Nicolas Turquois, rapporteur.** Les amendements se répètent. D'abord, ce n'est pas un régime, mais un système universel. En effet, il contient cinq régimes, notamment le régime général et ceux des agriculteurs, des pêcheurs et des fonctionnaires. Il y a des spécificités dont il faut tenir compte, mais reconnaître les spécificités n'empêche pas d'introduire plus d'uniformité dans les règles de calcul et de droit. Nous le répéterons à l'envi tant que vous répéterez les mêmes amendements.

En effet, le système actuel souffre d'inégalités qui conduisent à ne pas prendre en compte certaines situations particulières de façon équitable. Ainsi, en matière de pensions de réversion – qui correspondent à une période de vie forcément très douloureuse –, nous n'estimons pas normal que suivant le régime auquel on est affilié, l'on ne bénéficie pas des mêmes conditions. On peut également citer les droits de la famille.

Pour revenir sur la notion d'âge évoquée par MM. Woerth et Dharréville, elle représente en effet un facteur important d'équilibre, mais ce n'est pas le seul, monsieur Woerth.

**Mme Véronique Louwagie.** C'est un facteur essentiel !

**M. Nicolas Turquois, rapporteur.** Je sais que votre groupe y attache une importance particulière, mais le ratio entre actifs et retraités, le taux d'emploi et le taux de cotisation comptent également dans l'équilibre global.

**M. Nicolas Turquois, rapporteur.** C'est pourquoi tous ces éléments seront à la main du conseil d'administration de la future caisse, pour évaluer les conditions de l'équilibre futur. L'âge est, bien sûr, un élément important.

Vous avez raison, monsieur Dharréville : la question de l'âge peut être abordée sous différents angles – âge légal ou âge constaté – et en tenant compte des départs anticipés. Comme nous l'avons précisé, en nous référant à l'article concerné, les départs anticipés seront toujours possibles.

Lors des débats sur les précédentes réformes, il était apparu que le taux d'activité de la tranche 55-60 ans était particulièrement faible en France, où l'âge a souvent été une variable d'ajustement pour certains employeurs. La forte évolution du taux d'emploi de cette catégorie d'âge est due à une révolution culturelle qui contribue à rapprocher la situation de la France de celle d'autres pays européens. Quoi qu'il en soit, le changement doit aussi être culturel.

Notre réponse doit tenir compte du fait que l'on ne peut pas aborder l'emploi de la même façon à 60 ans qu'à 30 ans : si son aptitude physique peut être moindre, la personne plus âgée possède une expérience à valoriser. N'oublions pas qu'un départ à la retraite brutal peut aussi être vécu comme une transition douloureuse pour ceux qui se trouvent, du jour au lendemain, privés de leurs relations sociales habituelles.

Il nous semble donc important de tenir compte de l'âge et des évolutions, et de le faire de façon très progressive. Avis défavorable.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. Laurent Pietraszewski, secrétaire d'État.** Mon avis est défavorable sur ces amendements qui nous replongent dans le sempiternel débat sur le terme « universel ». Même si c'est l'occasion d'aborder des thèmes plus larges, je souhaiterais que nous avançons dans le débat afin d'en venir à des sujets plus profonds ou plus techniques – et je pense que vous en avez aussi envie.

S'agissant des industries électriques et gazières, évoquées par les députés Dharréville, Vallaud et Juanico, précisons que des concertations ont lieu entre les représentants des employeurs et ceux des salariés. Tous les ministres concernés, y compris moi-même, ont reçu au moins quatre fois ces partenaires sociaux.

Les représentants des salariés souhaitent une transition à l'italienne, c'est-à-dire que les pensions soient calculées sur la base des six derniers mois réels de carrière, ce dont il a été pris acte. En ce qui concerne les catégories fermées, ils voulaient que la cristallisation des droits en matière de pénibilité soit actée. C'est ce qui a été décidé. Pour l'assiette de cotisations, nous allons reprendre le fruit de la concertation qui a lieu entre les employeurs et les salariés, car nous n'avons pas à nous substituer aux employeurs. Voilà les éléments que vous me demandiez sur l'état des discussions, que je vous communique bien volontiers.

Le rapporteur a déjà répondu à une question du député Dharréville sur le fait que nous aurions, en parlant des départs constatés, omis les départs anticipés. Comme les dispositifs de départ anticipés subsistent, il n'y a aucune difficulté à parler de l'âge de départ réel, constaté, sans les prendre en compte : voilà pourquoi nous nous appuyons sur cette donnée.

Enfin, pour répondre au député Juanico, qui voulait à nouveau nous faire partager son questionnement sur l'alinéa 23 de l'article 62, j'ai relu cette disposition. Je vous

reconfirme que toute augmentation de cotisations générera des droits correspondants, en régime de base comme en régime complémentaire.

**M. Régis Juanico** et **M. Boris Vallaud**. Ce n'est pas écrit !

**M. Frédéric Petit**. Avec vous, ce qui est écrit ne l'est pas !

**M. Laurent Pietraszewski**, *secrétaire d'État*. Nous pouvons, si vous le souhaitez, prendre cinq minutes lors de la suspension de séance pour le vérifier ensemble – j'ai déjà fait cette proposition à Boris Vallaud. Il n'y a pas de débat possible mais, si vous avez une inquiétude, nous pouvons en parler. Merci de m'avoir donné un petit de temps, monsieur le président.

**M. le président**. Je vous en prie : le Gouvernement s'exprime quand il veut et aussi longtemps qu'il le souhaite.

La parole est à M. Hubert Wulfranc.

**M. Hubert Wulfranc**. Monsieur Petit, il faut que vous arrêtez de qualifier les membres de l'opposition de conservateurs. Vous avez manié cet argument plusieurs fois. Or je vous rappelle que toutes vos oppositions – qu'elles soient situées à droite ou à gauche de l'hémicycle – ont déposé des projets de réforme répondant à leurs valeurs et à leurs objectifs. Vous ne pouvez pas plus nous accuser de faire fi de l'équilibre financier du système, que de vouloir conserver coûte que coûte un système que nous trouvons perfectible et que nous souhaiterions améliorer.

S'il vous plaît, ne nous faites pas passer pour des anciens alors que vous seriez les modernes. À chacun de nos amendements, nous dénonçons les turpitudes de votre projet de loi, telles que l'allongement de la carrière et la baisse programmée du montant des pensions. (*M. Loïc Prud'homme applaudit.*)

**M. le président**. La parole est à Mme Clémentine Autain.

**Mme Clémentine Autain**. Avec ces amendements qui reviennent sur l'universalité du régime, nous touchons au fond, à la réalité de votre loi et non pas seulement à son principe. Comme nous l'avons dit et redit, le système envisagé n'est pas universel car il prévoit un traitement différent selon les générations et des régimes spécifiques. Et quand il tend à l'universalité, cela peut donner le pire, comme le montre l'exemple des avocats.

Vous avez d'ailleurs réussi à provoquer la mobilisation des 164 barreaux et une colère tout à fait inédite. Cette profession, qui n'a pas une habitude de mobilisation très ancrée, est vent debout contre votre réforme, ce que l'on comprend. On le comprend, car votre réforme met en péril l'accès au droit puisque les cabinets les plus touchés par la hausse de 14 % à 28 % des cotisations seront ceux qui viennent en aide à celles et ceux qui ont le plus de mal à avoir cet accès.

Les avocats ont un régime qui, autonome depuis 1948, est à la fois pérenne, équilibré et solidaire. Ils peuvent actuellement bénéficier d'une pension de retraite minimum de 1 400 euros, mais celle-ci tombera à 1 000 euros une fois qu'ils seront intégrés dans le système universel. Aux avocats les moins bien rémunérés, vous allez donc imposer une chute vertigineuse des pensions de retraite. Quant à ceux qui se situent dans le haut du panier, ceux dont la rémunération excède huit PASS, ils seront contraints d'aller voir du côté de la capitalisation, c'est-à-dire des assurances privées, alors que leur système actuel est moins coûteux.

Pour résumer, je ne vois pas comment ils peuvent s'y retrouver. Je ne comprends pas pourquoi vous refusez de les recevoir. Pour notre part, nous les avons reçus, et le groupe de la République en marche serait peut-être avisé d'en faire de même. Ils sont là, demandeurs d'une discussion.

À propos d'une autre catégorie de la population, M. Petit disait qu'il faudrait que le choc ne soit pas trop rude lors du basculement vers le nouveau régime. Mais parler de « choc » revient à reconnaître qu'il y a problème dans le régime que vous voulez imposer. (*Applaudissements sur les bancs du groupe FI.*)

**M. le président**. La parole est à M. Brahim Hammouche.

**M. Brahim Hammouche**. Ce débat sur l'universalité, c'est bis repetita. Mais la pédagogie n'est-ce pas la répétition ? Nous répétons donc que le système est universel avec des régimes particuliers dont certains sont maintenus. Universel, il l'est dans ses principes, ses valeurs et ses objectifs.

Il est universel dans ses principes car il demeure un système par répartition. Faut-il encore le rappeler ? Il renforcera les solidarités pour certaines catégories de populations qui ne peuvent pas bénéficier du système actuel. Il permettra une unicité des modes de calcul des droits liés aux carrières et aux trajectoires, mais aussi à la personne : il y a quelques jours, nous avons introduit la notion de pensions de retraite « dignes ». En matière d'universalité, qu'y a-t-il de plus beau que le terme de « dignité » ?

Il est universel dans ses valeurs d'équité sociale puisqu'un euro cotisé ouvrira les mêmes droits pour tous. Nous le répétons car ce n'est pas un élément de langage : c'est une réalité, un calcul.

Enfin, il est universel dans ses objectifs puisqu'il permettra de renforcer les solidarités et d'accorder de nouveaux droits à des populations qui n'en bénéficient pas dans le système actuel. Si ce n'est pas de l'universalité, je ne sais pas ce que c'est.

**M. le président**. La parole est à M. Alain David.

**M. Alain David**. Les avocats sont en colère. Ils le disent très haut et fort ; ils sont dans la rue, à deux pas d'ici. Nous les avons reçus.

**M. Laurent Pietraszewski**, *secrétaire d'État*. C'est bien !

**M. Alain David**. Ces avocats pensent que vous mettez en péril leurs cabinets les plus fragiles. Ils sont en colère parce que vous faites planer la menace du chômage sur une bonne partie de leur personnel. Ils sont en colère parce que vous remettez en cause leur indépendance. Ils sont en colère parce que vous mettez en péril les justiciables les plus fragiles. Ils sont en colère parce qu'ils vous soupçonnent de vouloir remettre en cause notre modèle de justice.

Je pense qu'il est encore temps que vous retiriez votre projet de loi. (*Applaudissements sur plusieurs bancs des groupes SOC et GDR. – Mme Clémentine Autain applaudit également.*)

**M. le président**. La parole est à M. Éric Woerth.

**M. Éric Woerth**. Avec ces amendements, nous évoquons les périodes de transition qui vont vers une universalité totalement incomplète. Nous contestons, non l'existence, mais la durée – immense – de ces périodes de transition.

Je n'ai d'ailleurs toujours pas obtenu de réponse concernant le conducteur de train qui, né en 1985, aura 52 ans en 2037. Que se passera-t-il ? Celui qui est né le 31 décembre 1984 partira à la retraite à 52 ans, et celui qui né le 1<sup>er</sup> janvier 1985, à 62 ans ? Il y aura dix ans d'écart ? Y a-t-il une période de montée en puissance à partir de cet âge-là ? Est-ce à dire que ceux qui sont nés en 1986 partiront à 52 ans et 6 mois et que ceux qui sont nés en 1987 partiront à 53 ans ? Ces questions ont déjà été posées pour illustrer les questions de seuils et de phase de transition.

**Mme Véronique Louwagie.** Et nous n'avons toujours pas de réponse !

**M. Éric Woerth.** Elles sont fondamentales pour les gens concernés. Elles le sont aussi pour la justice du système : dès lors que les régimes spéciaux sont supprimés, les mêmes conditions s'appliquent à tous, y compris, en principe, au regard d'un régime universel de pénibilité qui devrait garantir à chaque Français les mêmes droits en ce domaine.

**Mme Véronique Louwagie.** Très bien !

*(Les amendements identiques n° 11522 et 11523 ne sont pas adoptés.)*

**M. le président.** La parole est à M. Jean-Paul Dufrègne, pour soutenir l'amendement n° 26743 et les quinze amendements identiques déposés par les membres du groupe de la Gauche démocrate et républicaine.

Ces amendements font l'objet d'un sous-amendement n° 42436.

**M. Jean-Paul Dufrègne.** Nous voulons, nous aussi, dire notre solidarité avec les avocats. Dans un département comme le mien, l'Allier, où les petits cabinets sont nombreux, l'inquiétude est forte. Je ne reviendrai pas sur les propos de M. Turquois...

**Mme Cendra Motin.** Non, non !

**M. Jean-Paul Dufrègne.** ...qui disait que nous n'étions rien.

**Mme Brigitte Bourguignon,** *présidente de la commission spéciale.* On ne va pas revenir là-dessus !

**M. Jean-Paul Dufrègne.** Depuis hier, le groupe GDR a donc été rebaptisé le « groupe de rien ».

**M. Sylvain Maillard.** Oh !

**M. Jean-Paul Dufrègne.** Pour Ambroise Croizat, qui avait pu rêver d'un vrai système universel, votre projet aurait été un vrai cauchemar. Si des inégalités demeurent dans notre système de retraite par répartition, les dispositifs de solidarité existants – les droits familiaux, les pensions de réversion, le minimum contributif – contribuent à les réduire fortement au profit des personnes qui ont peu cotisé ou qui ont eu des périodes d'interruption d'activité.

Votre texte, lui, est profondément inéquitable. Je l'ai déjà dit : eu égard à la pénibilité et à l'espérance de vie, un point cotisé par un ouvrier n'a pas la même valeur qu'un point cotisé par un cadre. En traitant de la même manière des individus placés dans des situations professionnelles inégales, le Gouvernement a donc fait le choix d'un système inéquitable de retraite, un système qui aura pour effet d'amplifier les inégalités entre les assurés.

J'écoutais ce matin l'interview de Gabriel Attal par Jean-Jacques Bourdin. À la question de savoir pourquoi la réforme ne pouvait pas être reportée, il a répondu que les agriculteurs devaient pouvoir en bénéficier rapidement. Quand on sait que ceux qui ont déjà liquidé leur retraite continueront de toucher des pensions de misère, c'est véritablement se moquer d'eux !

Pourquoi d'ailleurs nous contenter d'un minimum de 1 000 euros ? Pensez-vous qu'il s'agit d'un montant généreux pour une retraite ? Ça ne l'est évidemment pas ! *(Applaudissements sur les bancs du groupe GDR.)*

**M. le président.** La parole est à M. Ugo Bernalicis, pour soutenir le sous-amendement n° 42436.

**M. Ugo Bernalicis.** Votre système n'est pas universel, mais inéquitable – la démonstration vient d'en être faite –, et nous proposons, avec ce sous-amendement, de préciser qu'il est également « dangereux ».

Pour l'illustrer, je prendrai de nouveau l'exemple des avocats et de leur combat contre la réforme des retraites. Celle-ci n'est en réalité que le catalyseur d'un mal-être plus large au sein de la justice. Mettre en péril l'équilibre économique des cabinets d'avocats et notamment celui des plus petits, chargés de l'aide juridictionnelle ou du conseil juridique gratuit dans les permanences d'accès au droit, conduira à la fragilisation de la profession. D'après les projections des bâtonniers, la réforme pourrait engendrer une diminution du nombre d'avocats de 20 à 30 %. Le besoin de droit et de justice ne fait pourtant qu'augmenter dans notre pays, en dépit des mesures que vous avez prises pour empêcher le justiciable d'accéder au juge.

La réforme des retraites du Gouvernement est donc dangereuse pour l'accès au droit. Ce n'est pas l'article 45 du projet de loi d'accélération et de simplification de l'action publique, qui vise à confier le travail des avocats aux assureurs, qui va arranger les affaires de l'avocat et du citoyen ! Ce dernier devra payer sa protection juridique dans le cadre de son assurance, protection juridique d'ailleurs partielle car soumise à une exigence de rentabilité.

L'accès au droit n'est plus considéré en tant que tel mais en fonction d'arbitrages économiques permanents. Voilà donc le danger que votre réforme des retraites fait peser sur la profession des avocats et sur la société tout entière. Car la question de l'accès au droit et à la justice est loin d'être une question annexe dans une démocratie. Elle ne peut pas être écartée ou repoussée : elle est centrale pour le vivre ensemble.

La lutte actuellement menée par les avocats révèle que le système universel de retraite n'est pas seulement inéquitable, mais également dangereux. *(Applaudissements sur les bancs des groupes FI et GDR. – M. Alain David applaudit également.)*

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission sur ces amendements identiques et sur le sous-amendement ?

**M. Nicolas Turquois,** *rapporteur.* Ce doit être la trentième fois au moins que nous nous penchons sur des amendements visant à remplacer le mot « universel » par le mot « inéquitable » !

Pour une fois, je suis assez d'accord avec ce que vous avez dit, monsieur Bernalicis : les avocats traversent une crise de confiance qui va au-delà de la réforme des retraites, celle-ci entrant en résonance avec les difficultés plus profondes qu'ils rencontrent.

Je ne sais pas si vous étiez là hier quand nous en avons parlé, mais un grand nombre d'avocats chargés de l'aide juridictionnelle ou spécialisés dans le droit de la famille exercent leur métier dans des conditions modestes et peinent à vivre décemment. Ils ne bénéficient ni de la reconnaissance ni des revenus que leur fonction et leurs études devraient leur assurer. Ils jouent pourtant un rôle absolument indispensable dans notre société. Au sein du corps social que représentent les avocats, une part importante des individus sont en souffrance.

Les avocats ne sont cependant pas les seuls qui se servent de la tribune offerte par la réforme des retraites pour exprimer leurs difficultés. Le même phénomène est à l'œuvre dans des secteurs comme l'hôpital, l'agriculture ou les commerces de centre-ville. C'est la raison pour laquelle nous devons appliquer des politiques sectorielles adaptées aux spécificités de chaque secteur, sans nous limiter à la question des retraites, selon moi éloignée des véritables enjeux. (*Exclamations sur les bancs du groupe GDR.*)

**M. Jean-Paul Dufregne.** C'est le même sujet !

**M. Nicolas Turquois, rapporteur.** Avis défavorable.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. Laurent Pietraszewski, secrétaire d'État.** Même avis.

**M. le président.** La parole est à M. Adrien Quatennens.

**M. Adrien Quatennens.** Lorsque nous prenons la parole pour soutenir des amendements dont l'objet est de remplacer un mot par un autre – en l'occurrence, un synonyme –, il va sans dire que ce n'est pas pour expliquer pourquoi nous proposons un mot plutôt qu'un autre. C'est pourtant ce que l'on entend dans les médias et dans l'hémicycle depuis plus de vingt-quatre heures pour justifier le caractère déraisonnable de nos interventions. Ces prises de parole nous offrent en vérité l'occasion de nous exprimer et de vous interroger, monsieur le rapporteur, monsieur le secrétaire d'État, sur différents points du projet de loi, dans le but d'être mieux éclairés.

La réforme des retraites sera inéquitable, nous l'avons dit. La délégation d'avocats qui manifestaient tout à l'heure devant l'Assemblée a pu rentrer dans le Palais Bourbon et rencontrer plusieurs groupes de l'opposition.

Au-delà même de la question de leur régime particulier, ils se mobilisent, comme avant eux les cheminots, d'ailleurs toujours mobilisés, pour défendre leur conception de la justice. Ils craignent que votre réforme ne conduise à la disparition d'un tiers de la profession et à une justice à deux vitesses, avec d'un côté les cabinets d'affaires, qui pourront sans doute se maintenir, et de l'autre un barreau réservé aux plus nécessiteux. L'accès à la justice sera rendu bien plus difficile pour bon nombre de Françaises et de Français.

C'est au nom de cette conception de la justice et en raison de la crainte de voir de nombreux cabinets fermer, ce qui restreindra de fait l'accès à la justice, que les avocats continuent de se mobiliser. Cette profession n'a pourtant pas l'habitude d'être dans la lutte – c'est le moins que l'on puisse dire.

Parmi les avocats, les situations sont très diverses. Il y a ceux dont les clients ont de l'argent, mais il y a aussi ceux qui gagnent très peu et qui ont beaucoup à craindre de votre réforme. L'une des avocates qui représentaient la délégation

que nous avons rencontrée nous a confié que, selon elle, l'union actuelle de secteurs très différents de la société contre la réforme aboutira, quelle qu'en soit l'issue, à ce que « plus rien ne sera jamais comme avant ».

Voilà où nous en sommes ! Vous êtes de plus en plus isolés, chers collègues, dans la défense de la réforme des retraites. Il ne restera bientôt plus que vous dans cet hémicycle pour soutenir le projet de loi. Prenez conscience de la gravité de la situation à laquelle nous sommes arrivés après de longs mois de mobilisation ! (*Applaudissements sur plusieurs bancs des groupes FI et SOC.*)

**M. le président.** La parole est à M. Pierre Dharréville.

**M. Pierre Dharréville.** Certains ici tentent de se convaincre qu'ils sont en train d'accomplir les Écritures...

**M. Ugo Bernalicis.** De la Commission européenne !

**M. Pierre Dharréville.** ...ou de réaliser les rêves de grands anciens comme Ambroise Croizat. Votre inconscient travaille, c'est bien naturel. Par cette forme de protection qui se met mécaniquement en place, vous cherchez à vous préserver – c'est du moins ainsi que je le comprends.

Permettez-moi de vous dire toutefois que votre conviction n'est pas conforme à la réalité. Peut-être le comprendrez-vous un jour, la réflexion faisant son chemin.

Notre débat d'aujourd'hui aura permis d'éclaircir plusieurs points, notamment le diagnostic de départ.

Vous avez, monsieur le secrétaire d'État, évoqué les industries électriques et gazières et sous-entendu que leur régime de retraite n'a pas changé depuis 1945. Ce n'est évidemment pas le cas. Il a bien entendu évolué pour s'adapter aux évolutions de la société, mais de nouvelles adaptations sont sans doute nécessaires aujourd'hui pour prendre en considération les facteurs de pénibilité apparus au fil du temps.

Les propos que vous avez tenus un peu plus tôt, monsieur le rapporteur, ont également permis de clarifier votre position sur l'emploi des seniors, un sujet important. Vous avez la volonté de favoriser demain le maintien des seniors dans l'emploi. Cet objectif n'apparaît pas dans les six objectifs inscrits à l'article 1<sup>er</sup>, mais il est bien l'un des objectifs du projet de loi. Vous ne l'avez peut-être pas dit aussi clairement, mais, là encore, c'est ainsi que je l'ai compris.

Au sujet de cet objectif, avec lequel je suis en désaccord, vous avez évoqué un changement culturel. Sur ce point, nous ne pouvons qu'être d'accord : l'emploi des seniors revêt un enjeu culturel et soulève la question du sens de l'âge de la retraite. Au fond, il s'agit de s'interroger sur ce qu'est le travail.

Compte tenu des chiffres que j'ai évoqués tout à l'heure et sur lesquels nous sommes d'accord, favoriser le maintien d'un plus grand nombre de seniors dans l'emploi va conduire à un plus grand nombre de seniors dans le chômage et, du même coup, à un moins grand nombre de seniors à la retraite, selon le principe bien connu des vases communicants. Ce n'est pas une avancée sociale, selon moi ; ce n'est pas non plus le sens de l'histoire. L'objectif que nous devons atteindre n'est pas celui-là, mais la libération du travail prescrit à un certain moment de la vie. Sur ce thème, nous avons donc un désaccord fondamental.

**M. le président.** La parole est à M. Serge Letchimy.

**M. Serge Letchimy.** J'aimerais à mon tour apporter ma contribution à ce débat et, à travers moi, la contribution de l'outre-mer.

Le groupe Socialistes et apparentés a clairement indiqué son opposition au texte et formulé des propositions. Il s'est penché sur le détail de l'étude d'impact et a constaté qu'elle ne permettait pas, compte tenu d'analyses plus ou moins tronquées, de prendre des décisions claires sur la base de paramètres fiables. Les enjeux sont pourtant importants puisque la réforme concernera des millions de personnes.

C'est dans le cadre des travaux de la commission spéciale que j'ai pris conscience du flou qui entoure le projet de loi. Certains propos m'ont laissé espérer des ouvertures sur la question des ordonnances, mais ils n'ont pas encore été suivis d'effets.

L'outre-mer est concernée au premier chef par les ordonnances : la réforme des retraites s'y appliquera presque exclusivement par cette voie. D'aucuns pourraient dire que nous y sommes habitués – malheureusement ! –, mais ce sont tout de même 2,3 millions d'habitants qui sont concernés – ils pourraient d'ailleurs être bien plus qu'ils n'en demeureraient pas moins des êtres humains !

Un exemple permet d'illustrer le caractère flou du texte. Dans l'histoire particulière des territoires d'outre-mer, bon nombre de nos pères et de nos grands-pères ont travaillé dans des champs de bananes et de cannes à sucre. Pour survivre, ils cultivaient en même temps un potager sur le petit lopin de terre laissé par le colon. Ils coupaient des cannes sans aucun contrat de travail et recevaient, en échange de leur travail, une enveloppe avec de l'argent liquide – ce système permettait de perpétuer la dépendance des anciens esclaves vis-à-vis du colon.

Ces hommes ne recevaient donc aucun papier permettant de justifier leur salaire. Pour bénéficier de la retraite minimum de 1 000 euros prévue par le projet de loi, les agriculteurs doivent pouvoir attester d'une carrière complète. Mais comment justifier d'une carrière complète quand on a été en même temps pêcheur, maçon, coupeur de cannes et coupeur de bananes ?

Cet exemple, particulièrement explicite, montre qu'au lieu de précipiter la réforme des retraites, vous auriez dû prendre le temps de réfléchir ! (*Applaudissements sur les bancs des groupes SOC et GDR, ainsi que sur quelques bancs du groupe FI.*)

**M. Pierre Cordier.** Très bon exemple !

**M. le président.** La parole est à M. Frédéric Petit.

**M. Frédéric Petit.** Monsieur Wulfranc, je ne vous ai pas accusé d'être conservateur. Loin de moi cette idée, qui ne reflète pas du tout ce que je pense.

Madame Autain, ce n'est pas moi qui ai prononcé le mot « choc », mais M. Dharréville.

**M. Pierre Dharréville.** C'est vrai !

**M. Frédéric Petit.** Je ne faisais que lui répondre.

Enfin, monsieur Quatennens, lorsque vous déposez six cents fois un amendement pour remplacer un mot par un autre, vous avez six cents fois la parole et nous ne l'avons qu'une fois, pour vous répondre.

**M. Loïc Prud'homme.** Nous vous avons entendus de nombreuses fois ! Arrêtez vos blagues !

**M. Frédéric Petit.** S'agissant du principe selon lequel tout euro cotisé ouvrira les mêmes droits, nous n'avons pas suffisamment expliqué, me semble-t-il, pourquoi ce n'est pas le cas dans le système actuel.

C'est simple : tant qu'une personne n'a pas liquidé sa retraite, elle ne sait pas aujourd'hui combien un euro cotisé rapporte. Or il peut ne rien rapporter du tout dès lors qu'elle n'a pas cotisé le nombre de trimestres exigés dans le régime dont elle dépend.

Personnellement, je vais dépendre de trois ou quatre régimes ; si je n'ai pas cotisé le nombre de trimestres suffisants pour chacun d'eux, alors tous les euros que j'aurai cotisés – à mon âge, il s'agirait plutôt des francs ! – ne me rapporteront rien – ils me rapporteront peut-être des trimestres, mais pas des euros.

Aujourd'hui, il existe deux critères, séparés par un firewall, autrement dit un pare-feu : d'un côté, le nombre d'annuités ou de trimestres, de l'autre, le taux de remplacement. Si quelqu'un ne possède pas un nombre suffisant d'annuités, les sommes qu'il a cotisées ne peuvent pas être prises en compte pour calculer le montant de sa pension. En d'autres termes, on peut avoir effectué quarante-trois trimestres morcelés, et toucher seulement 1 500 à 1 600 euros de retraite, après avoir cotisé sur les salaires à 3 000 ou 4 000 euros.

Voilà la réalité. Le système à points, c'est la seule chose qu'il change, introduit un mode de calcul permettant d'obtenir des droits en mitigeant ces deux indicateurs.

**M. Alain Bruneel.** N'importe quoi !

*(Le sous-amendement n° 42436 n'est pas adopté.)*

*(Les amendements n° 26743 et identiques ne sont pas adoptés.)*

**M. le président.** Je suis saisi de six amendements identiques, n°s 53, 269, 587, 23902, 24648 et 25385, qui font l'objet d'un sous-amendement n° 42621.

Sur ces amendements identiques, je suis saisi par le groupe Les Républicains d'une demande de scrutin public.

Le scrutin est annoncé dans l'enceinte de l'Assemblée nationale.

La parole est à M. Frédéric Reiss, pour soutenir l'amendement n° 53.

**M. Frédéric Reiss.** Le projet de loi portant atteinte à l'indépendance des professions libérales et des avocats, on comprend pourquoi ces derniers sont aujourd'hui en colère.

**M. Alain Bruneel.** C'est vrai !

**M. Frédéric Reiss.** Vous avez annoncé la suppression de certains régimes spéciaux, dont les caisses sont fortement déficitaires, et qui perdureront encore quelques décennies. À la différence de ces régimes, qui survivent grâce à des subventions publiques, les caisses autonomes, comme celle que gèrent les avocats, sont équilibrées, voire bénéficiaires.



Les avocats craignent donc que l'on absorbe leurs réserves pour combler le déficit des autres régimes, mais il serait déloyal et injuste de la part du Gouvernement de priver de leurs droits ces professionnels qui se sont toujours assumés.

C'est pourquoi je propose, par cet amendement, d'exclure les avocats et les professionnels libéraux du dispositif du régime général.

**M. le président.** La parole est à M. Jean-Pierre Vigier, pour soutenir l'amendement n° 269.

**M. Jean-Pierre Vigier.** L'amendement vise effectivement à exclure les avocats et les professionnels libéraux du dispositif du régime général. Monsieur le secrétaire d'État, les avocats, qui disposent d'une caisse autonome, ne demandent rien à personne. En outre, ils font acte de solidarité en apportant chaque année 100 millions d'euros au régime général.

On voit bien ce que vous vous apprêtez à faire : vous allez augmenter leurs cotisations de 14 % à 28 %, diminuer leur retraite en moyenne de 1 600 à 1 000 euros et grignoter leurs réserves. Ce n'est pas acceptable. Écoutez-nous et acceptez de revenir sur votre position. Encore une fois, les avocats ne vous ont rien demandé ! (*Applaudissements sur plusieurs bancs du groupe LR.*)

**M. le président.** La parole est à M. Patrice Verchère, pour soutenir l'amendement n° 23902.

**M. Patrice Verchère.** Par cet amendement, qui s'inscrit dans la continuité de ceux que nous avons défendus sur la profession d'avocat, nous dénonçons une atteinte à l'indépendance des professionnels libéraux.

À la différence des régimes spéciaux, qui, fortement déficitaires, survivent grâce à des subventions publiques, les caisses autonomes que gèrent les médecins, les kinésithérapeutes, les infirmiers et d'autres professionnels libéraux sont équilibrées, voire bénéficiaires.

Dans les professions médicales et paramédicales, le risque est réel de voir disparaître les petites entités. Aussi, s'il appliquait la méthode proposée, le Gouvernement condamnerait des territoires déjà fortement touchés par la désertification médicale. On ne peut pas prendre ce risque.

C'est pourquoi nous vous proposons d'exclure les professionnels libéraux, notamment les avocats, du dispositif du régime général, c'est-à-dire de leur permettre de préserver et de conserver la maîtrise de leurs caisses autonomes, qui sont excédentaires et disposent de réserves importantes, constituées pendant plusieurs années par les cotisations de leurs adhérents. Non au hold-up sur les caisses des régimes autonomes ! (*Applaudissements sur plusieurs bancs du groupe LR.*)

**M. le président.** La parole est à Mme Isabelle Valentin, pour soutenir l'amendement n° 25385.

**Mme Isabelle Valentin.** Nous avons déjà eu cette discussion hier soir. Il est essentiel de distinguer les régimes spéciaux, qui, souvent déficitaires, survivent grâce à des subventions publiques, et les caisses autonomes, bénéficiaires, pérennes et solidaires puisqu'elles reversent de l'argent aux autres régimes. Les secondes ne coûtent rien à l'État ni aux contribuables. C'est pourquoi nous vous proposons d'exclure les professions libérales du système prétendument universel introduit par la réforme.

Pourquoi supprimer, en effet, ce qui fonctionne correctement ? Pourquoi pénaliser les bons élèves ? Certainement pour absorber leurs réserves et les verser au pot commun, afin de combler le déficit de certains régimes. Ce serait très injuste !

**M. le président.** La parole est à Mme Emmanuelle Ménard, pour soutenir l'amendement n° 24648.

**Mme Emmanuelle Ménard.** À Béziers, les avocats ont une nouvelle fois reconduit leur mouvement de grève et ils manifesteront à nouveau ce soir devant le théâtre municipal, où Richard Berry doit interpréter *Plaidoiries*. J'ai beaucoup discuté avec eux. Ils ont l'impression qu'en leur imposant sa réforme des retraites, le Gouvernement entame la mise à mort de leur profession. Ils craignent en effet que 30 % à 40 % d'entre eux ne disparaissent.

Vous les poussez à devenir salariés dans les services juridiques de grandes entreprises, de grands groupes ou de grands cabinets, ce qui s'inscrit, selon eux, dans la continuité de la réforme de la justice que vous avez votée l'an dernier. C'est la fin des petits avocats ou des petits cabinets, qui travaillent avec l'aide juridictionnelle, laquelle ne pourra bientôt plus être assurée. Du coup, vous remettez en cause le fonctionnement même de notre justice et le droit inaliénable de chacun à être défendu.

Les craintes des avocats sont légitimes et méritent d'être entendues, car il faut rappeler que leur régime est une exception dans l'exception que constituent les régimes autonomes des professions libérales. Les avocats sont en effet les seuls à gérer en autonomie leur régime de base comme leur régime complémentaire.

Encore une fois, vous avez voulu aller trop vite. Encore une fois, vous devriez revoir le calendrier de votre réforme. Encore une fois, vous condamnez le maillage exceptionnel de cette profession sur le territoire français, en mettant particulièrement en péril les petits avocats.

**M. le président.** La parole est à M. Julien Dive, pour soutenir l'amendement n° 587.

**M. Julien Dive.** Pardonnez-moi, monsieur le président, j'avais dû m'absenter : merci de me permettre de défendre mon amendement maintenant. Je vais abonder dans le sens de nos collègues qui défendent la cause de nos agriculteurs... Je veux dire, de nos avocats ! Excusez-moi, je viens d'avoir une discussion sur l'agriculture, qui est, vous le savez, un sujet d'actualité. (*Applaudissements sur quelques bancs du groupe LR.*)

Permettez-moi, messieurs les juges, d'apporter à mon tour de l'eau au moulin de la défense. Votre réforme des retraites constitue un rapt éhonté sur une caisse autonome qui ne coûte pas un euro à l'État et qui est bien gérée par les avocats. Loin de faire l'effort de nous présenter une réforme bien organisée, vous nous livrez un projet mal fichu. Pour le financer, vous en êtes réduit à chercher des poules aux œufs d'or, tels que les caisses autonomes des avocats.

Par votre attitude, vous allez décourager toute la profession, ainsi que tous les territoires ruraux où beaucoup d'avocats sont engagés. Vous organisez ainsi le délitement des droits du justiciable, ce que vous aviez déjà commencé à faire avec votre réforme de la justice.

**M. le président.** La parole est à M. Ugo Bernalicis, pour soutenir le sous-amendement n° 42621.

**M. Ugo Bernalicis.** Je profite des deux minutes qui me sont imparties pour expliquer mieux ce qui va se passer, ainsi que les raisons qui vous incitent à prendre l'argent des avocats pour le verser au pot commun en vue de réaliser un équilibre financier qui ne les concernera pas.

Les avocats ont fait des projections. Dans votre système par points, même s'ils cotisent davantage – ce qui sera le cas pour beaucoup d'entre eux –, ils percevront une pension légèrement inférieure.

**M. Jean-Pierre Vigier.** Eh oui !

**M. Ugo Bernalicis.** D'autre part, tous les avocats nés avant 1975, qui ne sont par conséquent pas concernés par le système à points, recevront leur retraite des caisses actuelles, jusqu'à épuisement des réserves. Ensuite, vous prévoyez que l'État verse chaque année à ces caisses une subvention à l'euro près afin de les abonder. Mais, dans l'intervalle, vous aurez pris l'argent des avocats pour le verser au pot commun afin d'équilibrer votre régime, sans que ceux-ci en reçoivent aucun avantage ni qu'ils voient leurs pensions augmenter.

**M. Jean-Pierre Vigier.** Absolument ! L'État utilisera leur trésorerie.

**M. Ugo Bernalicis.** Enfin, vous leur avez proposé – nous y reviendrons après l'article 2 – de lisser grâce à l'argent de leur caisse l'effort qu'on leur demande en augmentant leur cotisation de 14 % à 28 % pour le premier PASS.

**M. Frédéric Petit.** C'est vraiment une logique de gauche !

**M. Ugo Bernalicis.** En d'autres termes, vous leur faites les poches. Sans doute crieraient-ils un peu moins si vous ne preniez leur argent que pour le leur redonner, dans le but d'améliorer leur retraite.

Pourquoi les avocats, qui sont d'ordinaire des gens calmes et qui respectent le droit, puisque c'est leur métier, se massent-ils devant les portes de certains bâtiments publics, ce qui n'est pas forcément – pour user d'un euphémisme – la démarche la plus licite ? Parce que les membres du Gouvernement, notamment le ministre de la justice, qui les a reçus, leur ont présenté des propositions, dont on leur a répété treize ou quatorze fois qu'elles n'étaient pas négociables ! Que voulez-vous qu'ils fassent, sinon continuer à lutter ? *(Applaudissements sur les bancs du groupe FI.)*

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission sur ces amendements identiques et sur le sous-amendement ?

**M. Nicolas Turquois, rapporteur.** Les amendements tendent à exclure les professions libérales et les avocats du système universel. Incrire une telle exception dans l'article reviendrait à réintroduire une logique professionnelle dans une rédaction qui vise précisément à la supprimer.

Je relève avec beaucoup de sympathie le lapsus de M. Dive, qui a confondu agriculteurs et avocats. Tout l'enjeu de la mesure est démographique. Si le régime des professions libérales est bien équilibré, parce que bien géré, et qu'il est souvent bénéficiaire, comme l'ont rappelé plusieurs d'entre vous, c'est d'abord pour des raisons démographiques, les cotisants étant plus nombreux que les pensionnés.

**M. Frédéric Petit.** Eh oui !

**M. Nicolas Turquois, rapporteur.** Que se passerait-il si toutes les professions dont la dynamique est positive – par exemple les informaticiens – demandaient à créer leur propre système ? On laisserait patauger toutes celles qui sont en difficulté. *(Exclamations sur plusieurs bancs du groupe LR.)*

**M. Jean-Pierre Vigier.** Cela patauge, en effet !

**M. Nicolas Turquois, rapporteur.** Monsieur Dive, vous craignez le recul de la justice que créerait la disparition des avocats en milieu rural. Si, demain, les agriculteurs – dont la situation me tient à cœur, tout comme à vous – savent qu'au moins, en matière de retraite, ils possèdent des garanties minimales, plus de gens opteront pour leur beau métier. *(Exclamations sur plusieurs bancs des groupes GDR et FI.)*

Nous devons nous affranchir des enjeux démographiques en mutualisant pour toutes les professions les conditions de départ en retraite. Tel est l'enjeu de la réforme. Avis défavorable, donc.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. Laurent Pietraszewski, secrétaire d'État.** Nous avons déjà évoqué à plusieurs reprises de la situation des professionnels libéraux, notamment des avocats, devant la représentation nationale.

Ces professions recouvrent des réalités très différentes et leurs taux de cotisation varient considérablement. Lundi après-midi, il a été question, avec M. Door, des médecins, qui cotisent à un taux beaucoup plus important que ne le prévoit le système universel des retraites.

Les notaires sont dans la même situation.

**Mme Marie-Christine Dalloz.** Parlez aussi des experts-comptables !

**M. Ugo Bernalicis.** Et des aides-soignants !

**M. Laurent Pietraszewski, secrétaire d'État.** Vous-mêmes, d'ailleurs, avez ouvert votre propos en traitant des professions libérales, avant de terminer sur les avocats. C'est parce que, et vous le savez, beaucoup des représentants de professions libérales que le haut-commissaire aux retraites et moi-même avons reçus,...

**M. Maxime Minot.** Ça ne suffit pas, de rencontrer, il faut aussi écouter !

**M. Laurent Pietraszewski, secrétaire d'État.** ...ont compris que leurs professions avaient toute leur place dans ce système universel, et que leurs droits y seraient préservés. *(Exclamations sur les bancs des groupes LR, FI et GDR.)*

**Plusieurs députés du groupe LR.** C'est faux !

**M. le président.** S'il vous plaît, chers collègues, écoutons M. le secrétaire d'État.

**M. Laurent Pietraszewski, secrétaire d'État.** Pour les avoir rencontrés à plusieurs reprises, je sais ce qu'il en est. *(Mêmes mouvements.)*

**M. Ugo Bernalicis.** Où et quand les avez-vous reçus ?

**M. Laurent Pietraszewski, secrétaire d'État.** Nous avons déjà débattu de la situation des avocats aux revenus les plus modestes, autour de 30 000 euros annuels. L'abattement de l'assiette sociale atténuera les effets de l'augmentation des

cotisations vieillesse, si bien que la hausse de leurs charges sociales, qu'il faudra amortir sur quinze ans, ne sera que d'un peu plus de 5 %.

**M. Ugo Bernalicis.** Vous allez donc augmenter leur assiette de cotisations et baisser leurs pensions !

**M. Laurent Pietraszewski, secrétaire d'État.** Cela doit faire l'objet d'échanges avec la profession, notamment pour que cette hausse ne mette pas en péril l'activité économique des avocats aux rémunérations relativement modestes.

**M. Ugo Bernalicis.** Et quelle solution avez-vous trouvée ? Aucune !

**M. Laurent Pietraszewski, secrétaire d'État.** Ce sont souvent des jeunes, dont le niveau de rémunération, relativement modeste, peut aussi s'expliquer par le lieu d'exercice.

Par un certain nombre d'amendements, nous proposerons des solutions définies avec les avocats.

**Mme Brigitte Kuster.** Pour l'instant, les avocats sont dans la rue !

**M. Laurent Pietraszewski, secrétaire d'État.** Je voudrais aussi réaffirmer qu'aucune caisse – y compris celle des avocats – ne verra ses réserves captées.

**M. Alain David et Mme Brigitte Kuster.** Laissez les avocats tranquilles !

**M. Laurent Pietraszewski, secrétaire d'État.** Je vous invite une nouvelle fois à vous reporter au discours tenu par le Premier ministre, le 11 décembre 2019, devant le Conseil économique social et environnemental. Il a rappelé que les réserves resteraient la propriété de ceux qui les ont constituées. C'est un fait incontestable – sortons au moins de ce débat-là. (*Exclamations sur plusieurs bancs des groupes LR, GDR et FI.*)

**M. Ugo Bernalicis.** Si, c'est contestable !

**M. Laurent Pietraszewski, secrétaire d'État.** L'avis est donc défavorable sur les amendements identiques comme sur le sous-amendement. (*Mêmes mouvements.*)

**Mme Brigitte Kuster.** Vous défaites tout ce qui fonctionne bien !

**M. le président.** La parole est à M. Jérôme Lambert.

**M. Jérôme Lambert.** Mes chers collègues, avez-vous rencontré les avocats des barreaux de vos départements ?

**Plusieurs députés du groupe LaREM.** Évidemment !

**M. Jérôme Lambert.** Je l'espère ! Et si c'est bien le cas, je me demande pourquoi nous en sommes encore là ! (*Exclamations sur les bancs des groupes LaREM et MODEM.*) Pour ma part, quand j'entends un discours cohérent, intelligent, réaliste, je peux accepter d'être convaincu, même si ce n'était pas mon opinion de départ, même si ça ne correspond pas aux quelques informations dont je disposais au départ.

J'ai rencontré les avocats de Charente, comme ceux d'autres barreaux, réunis dans une délégation que je viens de quitter pour vous rejoindre.

De ces rencontres, je conclus que soit vous êtes sourds, soit vous ne comprenez pas ce qu'ils vous disent. Pourquoi cet acharnement à détruire une grande partie de la profession de

celles et ceux qui défendent tous les citoyens, même les plus modestes ? Quelle vision de la société avez-vous, avec une telle politique de destruction ?

Le discours des avocats que je viens de rencontrer ne change pas, mais vous ne les écoutez pas, pas plus que vous ne nous écoutez, d'ailleurs. (*M. Ugo Bernalicis applaudit.*) Est-ce rassurant ? Les avocats, comme une grande majorité des Français, seront pénalisés par le calcul de leur future retraite : on peut comprendre qu'ils ne soient pas satisfaits.

Le débat, progressivement, fait apparaître toutes ces injustices, tous ces mauvais calculs. Le texte est mauvais. Les solutions envisagées doivent être exposées maintenant, alors que vous exposez le projet, pas demain, quand il sera beaucoup trop tard. (*Applaudissements sur les bancs des groupes SOC et GDR. – M. Ugo Bernalicis applaudit également.*)

**M. le président.** La parole est à Mme Agnès Thill.

**Mme Agnès Thill.** On doit se poser de vraies questions – c'est mon cas –, quand on constate que les barreaux ont unanimement décidé de poursuivre la grève, et qu'ils continuent de nous interpellier.

Je le répète : on se trompe quand on demande à l'autre ce qu'il ne peut donner. Or les avocats ne peuvent nous donner leur accord.

Je continue de penser qu'il aurait été préférable de passer de quarante-deux régimes de retraite à trois – un pour les fonctionnaires, un pour les salariés et un pour les non-salariés. On sait très bien que les cotisations des avocats vont doubler – vous parlez de l'abattement de l'assiette de la CSG – contribution sociale généralisée –, mais il ne compensera pas cette hausse. De plus, quelle garantie avons-nous que les gouvernements futurs n'annuleront pas cette compensation ?

Nous devons donc entendre les revendications des avocats.

**M. le président.** La parole est à M. Pierre Dharréville.

**M. Pierre Dharréville.** Monsieur Petit, nous avons entamé une discussion ensemble – cela mérite d'être souligné –, et je souhaite répondre à votre intervention. Je vous rappelle, même si c'est un détail, que la majorité peut prendre la parole à cinq reprises sur chaque amendement si celui-ci n'est pas discuté en même temps que d'autres – ce qui me semble d'ailleurs tout à fait normal.

Par ailleurs, tout à l'heure, vous avez évoqué un « firewall » entre, d'un côté, le calcul des trimestres et, de l'autre, le calcul de la pension. Or, dans le système actuel, le montant des pensions est calculé à partir du revenu des vingt-cinq meilleures années – ou des six derniers mois, dans la fonction publique –, si bien que les trimestres cotisés en début de carrière sont de toute façon reflétés dans les pensions.

**M. Frédéric Petit.** Non ! Ce n'est pas ça !

**M. Pierre Dharréville.** Enfin, certains dépliants publicitaires promettaient, entre autre, que dans le système universel de retraite, des droits seraient ouverts dès le premier euro. Je n'ai pas l'impression, monsieur le secrétaire d'État, que ce soit encore d'actualité : pourriez-vous nous éclairer sur ce point ?

J'en viens aux avocats. Tous indiquent qu'ils devront cotiser davantage pour une retraite moindre – c'est admis, c'est la vérité des prix. Nous avons bien entendu que les situations étaient diverses entre les professions libérales, comme entre les avocats. C'est d'ailleurs pour cela que des caisses différentes existent.

La question centrale – celle que M. Jérôme Lambert vient de poser – est celle de la qualité du dialogue, de l'écoute. Sur ce point, le compte n'y est pas : comme vous le voyez, les avocats manifestent massivement à travers le pays. C'est bien qu'il y a un problème. (*Applaudissements sur les bancs du groupe GDR. – MM. Ugo Bernalicis et Jérôme Lambert applaudissent également.*)

**M. le président.** La parole est à Mme Véronique Louwagie.

**Mme Véronique Louwagie.** Je reviens, monsieur le secrétaire d'État, à une question qui vous a été posée plusieurs fois : pourquoi ne pas distinguer entre les régimes autonomes déficitaires – pour lesquels une réforme serait envisageable – et les excédentaires, qui fonctionnent très bien sans financement public ? Vous n'avez pas de réponse à cette question ; vous vous enfermez dans un dogme, celui d'une prétendue égalité qui consiste à nier les différences entre les catégories professionnelles. Des professions différentes ont des fonctionnements et des manières de travailler différents, mais vous le niez !

J'ai deux questions précises. La première vous a déjà été posée, mais vous n'y avez pas répondu : puisque vous envisagez de prélever les 130 milliards d'euros de réserves des caisses excédentaires pour financer la période de transition, pouvez-vous nous dire quel sera le montant des prélèvements effectués à cette fin, régime par régime ?

Je reprends par ailleurs la question posée par ma collègue Marie-Christine Dalloz, relativement à la Caisse nationale des barreaux français. Pour celle-ci, comment allez-vous distinguer entre les excédents qui relèvent de la caisse de retraites, et ceux qui relèvent de la caisse de prévoyance ? Envisagez-vous d'aller jusqu'à prélever les excédents de cette dernière caisse ? (*Applaudissements sur les bancs du groupe LR.*)

**M. le président.** La parole est à M. Jean Terlier.

**M. Jean Terlier.** J'ai longtemps hésité avant d'intervenir – la situation étant particulière, puisque je prends la parole sur une profession que j'ai exercée pendant quatorze ans. Les profondes inexactitudes que j'entends m'obligent à intervenir.

Le président Mélenchon, après avoir indiqué son souhait de rencontrer les avocats, a affirmé que l'on pouvait exercer ce métier après trois années d'études supérieures, ce qui est inexact. S'il veut les rencontrer, qu'il se renseigne et fasse un effort pour mieux connaître leur profession : ce serait un peu sérieux.

Chacun des parlementaires de la majorité a rencontré les avocats...

**Mme Véronique Louwagie.** Nous aussi !

**M. Jean Terlier.** ...chaque fois que ces derniers ont sollicité des rendez-vous dans les permanences. Il est donc inexact de dire qu'il n'y a pas eu de discussions. (*Applaudissements sur de nombreux bancs des groupes LaREM et MODEM. – Exclamations sur les bancs du groupe LR.*) La discussion a lieu depuis des mois avec Mme la garde des sceaux, comme avec M. le

Premier ministre. Chaque fois que les avocats nous ont sollicités, nous leur avons répondu pour discuter de cette réforme. (*Exclamations sur plusieurs bancs du groupe LR.*)

**M. Julien Aubert.** Laquelle est inconstitutionnelle !

**M. le président.** Chers collègues, s'il vous plaît, écoutons l'orateur.

**M. Jean Terlier.** Comme cela a été rappelé à l'envi par M. le secrétaire d'État et par M. le rapporteur, les avocats ne seront soumis à aucune hausse des cotisations jusqu'en 2029, grâce à l'abattement de 30 % de la CSG.

**M. Jean-Pierre Vigier.** Pourquoi manifestent-ils, alors ?

**M. Jean Terlier.** Il est inexact de dire que, après cette date, les cotisations doubleront et que les cabinets d'avocats seront en péril, puisque l'augmentation des charges, de 5 % seulement, sera lissée jusqu'en 2040. (*Applaudissements sur de nombreux bancs des groupes LaREM et MODEM.*)

**M. Jean-Pierre Vigier.** C'est faux !

**M. Jean Terlier.** Cette augmentation de 5 % représente 15 euros d'augmentation par avocat par mois et 180 euros par an ! (*Nouveaux applaudissements sur de nombreux bancs des groupes LaREM et MODEM. – Exclamations sur plusieurs bancs du groupe LR.*)

. C'est honteux !

**M. Jean Terlier.** Comment pouvez-vous prétendre, avec de tels chiffres, que cette réforme mènera à la disparition de 30 à 40 % des cabinets d'avocats les plus modestes ? Soyons sérieux ! Soyons raisonnables ! (*Mêmes mouvements.*)

Concernant la Caisse nationale des barreaux français – CNBF –, qui est autonome, nous le répétons à l'envi depuis ces bancs : elle ne sera pas supprimée, et ses réserves ne lui seront pas retirées. Elle pourra organiser un mécanisme de solidarité...

**M. le président.** Merci de conclure, cher collègue !

**M. Jean Terlier.** ...afin de compenser l'augmentation des cotisations. (« Très bien » sur les bancs du groupe LaREM.)

Enfin, comment exiger de 66 millions de Français qu'ils passent au régime universel, sans avoir la même exigence pour 70 000 avocats ? Ce ne serait ni raisonnable ni responsable ! (« Bravo ! » et applaudissements sur les bancs des groupes LaREM et MODEM. – Exclamations sur les bancs du groupe LR.)

**M. le président.** La parole est à M. Sylvain Waserman.

**M. Sylvain Waserman.** Notre collègue s'est fort bien exprimé et je souscris absolument à son propos. Toutefois, je souhaite ajouter une remarque. Je comprends que les députés des groupes de la Gauche démocrate et républicaine et la France insoumise souhaitent maintenir les régimes spéciaux et autonomes, alors que ceux du groupe Les Républicains souhaitent la suppression des régimes spéciaux et le maintien des caisses autonomes.

**M. Julien Aubert.** Ça n'a rien à voir !

**M. Sylvain Waserman.** C'est un constat. Le modèle de système universel que nous proposons repose sur une certaine vision du contrat social : les avocats n'ont pas à financer leur caisse entre eux.

**M. Jean-Pierre Vigier.** Laissez-les tranquilles ! Ils n'en veulent pas, de votre contrat social !

**M. Sylvain Waserman.** Nous n'avons pas la même vision du contrat social.

**M. Patrice Verchère.** Votre conception, c'est de leur piquer leur fric !

**M. Sylvain Waserman.** Comme mon collègue l'a fort bien dit, nous sommes sensibles à la situation des professions libérales, toutes concernées par la réforme.

Vous prétendez que l'on n'écoute pas. Évitez les caricatures.

**M. Sylvain Maillard.** Tout à fait !

**M. Sylvain Waserman.** Comme l'a très bien souligné mon collègue Jean Terlier, aussi bien sur le terrain que dans le cadre des négociations gouvernementales, nous prenons en considération leur voix sur ces questions.

Plus fondamentalement, chers collègues de l'opposition : comment peut-on vouloir d'un contrat social où chacun ne défende que ses propres intérêts, séparé du reste de la société ? Nous sommes pour un système universel, et nous l'assumons. (*Applaudissements sur les bancs des groupes MODEM et LaREM.*)

**M. le président.** La parole est à M. Ugo Bernalicis.

**M. Ugo Bernalicis.** Quand on va au bout de la logique de la majorité, il ne reste plus qu'un dogme pur et simple : ...

**M. Brahim Hammouche.** Oh là là !

**M. Ugo Bernalicis.** ...le système a été décrété universel, il doit donc inclure tout le monde, point barre. Qu'importe que cela soit néfaste ou bénéfique !

**M. Jean-Pierre Vigier.** Il a raison !

**M. Ugo Bernalicis.** Or, quand l'on étudie la situation dans le détail, métier par métier, profession par profession, on s'aperçoit que l'équation proposée fait des perdants.

**M. Jérôme Lambert.** Beaucoup de perdants !

**M. Ugo Bernalicis.** Vous nous répondez qu'il y aura aussi des gagnants – et tant pis pour les perdants – et qu'une redistribution est prévue. (*Exclamations sur plusieurs bancs des groupes LaREM et MODEM.*)

**M. Julien Aubert.** On cherche encore les gagnants, pour notre part !

**M. Ugo Bernalicis.** Mais quand l'on examine la situation des avocats, on s'aperçoit qu'il n'y a que des perdants – y compris les petits avocats.

Le collègue Jean Terlier, tout à l'heure, n'a pas dit que la pension minimale de la CNBF, pour les avocats dont la carrière est incomplète, est de 1 400 euros !

Avec votre système, ce plancher atteindra péniblement 1 000 euros ! Combien de fois faudra-t-il le répéter ? (« *Ce n'est pas vrai !* » sur plusieurs bancs du groupe LaREM.)

**M. le président.** Mes chers collègues, on écoute chacun s'exprimer. Pour l'instant, seul M. Bernalicis a la parole.

**M. Ugo Bernalicis.** Vous voyez, monsieur le président : dès qu'il y a des arguments, ils s'effondrent. (*Applaudissements sur les bancs du groupe FI.*)

Monsieur le secrétaire d'État, vous dites que vous ne toucherez pas aux réserves : bien sûr, vous n'êtes pas en train de dire que vous prendrez les fonds dans les caisses pour les transférer dans une nouvelle caisse.

**M. Frédéric Petit.** On n'est pas comme vous !

**M. Ugo Bernalicis.** En plus d'être inacceptable, ce serait inconstitutionnel et illégal. Vous ne faites pas ça, mais vous nous expliquez que les avocats nés après 1975 cotiseront dans le régime universel. (*Exclamations sur les bancs des groupes LaREM.*)

**Mme Danièle Obono.** Eh oui !

**M. Ugo Bernalicis.** Est-ce qu'on peut poursuivre l'explication ? ...

**M. le président.** Mme Obono aussi participait aux interruptions... (*Applaudissements sur les bancs du groupe LaREM.*)

**M. Ugo Bernalicis.** Les cris derrière moi viennent de l'autre côté : ne soyez pas taquin, monsieur le président !

Tous les avocats nés après 1975, disais-je, ne cotiseront pas à la CNBF, mais au régime universel par points. Or les pensions des retraités et des avocats nés avant 1975 seront financées par la CNBF et par personne d'autre ; vous n'allez pas toucher aux réserves de la CNBF, et c'est normal. Par conséquent, la caisse se videra d'elle-même et vous devrez même lui verser une subvention annuelle de l'État. Essayez de démentir ce point ! Expliquez-moi que vous allez faire le contraire ! Vous n'avez pas besoin de vider la caisse puisqu'elle se videra par elle-même, à petit feu, pour équilibrer votre régime en général : elle est là, l'arnaque ! (*Applaudissements sur les bancs du groupe FI et sur quelques bancs du groupe SOC.*)

**M. le président.** La parole est à M. Philippe Vigier.

**M. Philippe Vigier.** S'agissant de l'intégration des professions libérales dans cette réforme, monsieur le secrétaire d'État, j'entends que vous êtes partis de l'idée de mettre tout le monde dans la même boîte. Il aurait été plus sage, selon moi, d'y intégrer les salariés et les fonctionnaires, puis de déterminer dans une seconde étape comment prendre en considération les professions libérales.

**M. Julien Aubert.** Tout à fait !

**M. Philippe Vigier.** Mme Louwagie vous a posé une vraie question au sujet des excédents de 130 milliards. Quel chemin emprunterez-vous pour arriver à la convergence ? Les professions libérales doivent savoir exactement quels excédents seront pris dans chaque caisse.

Vous parlez d'un système universel, soit. Mais vous m'accorderez que les libéraux sont ceux qui travaillent le plus longtemps – souvent jusqu'à 67 ans. Or l'universalité n'est pas complète puisque nous avons sanctuarisé la possibilité, pour certains, de partir plus tôt.

Certains l'ont déjà oublié mais, il y a sept ans, les médecins bénéficiaient pour leur retraite de l'allocation supplémentaire de vieillesse – ASV –, d'un montant de 750 euros par mois. Elle a été supprimée, le collègue qui siège juste devant moi le

confirme. Ces caisses ont ainsi montré qu'elles étaient capables de réguler leurs problèmes en interne : c'est la vérité, vous pourrez le vérifier.

Enfin, je n'arrive pas à comprendre l'un de vos arguments concernant les avocats, monsieur le rapporteur : vous nous dites qu'à un moment, les avocats à la retraite seront beaucoup plus nombreux que les avocats actifs, et qu'il faut bien réguler. On ne régule pas les professions par la retraite, mais par la formation, en amont. S'il y a trop d'avocats,...

**M. Ugo Bernalicis.** Il n'y en a pas trop !

**M. Philippe Vigier.** ...c'est certainement que l'on a été trop loin en matière d'offre de formation. On a laissé des hommes et des femmes penser qu'ils pouvaient embrasser ce métier avec une activité assurée. Dans les professions de santé – infirmiers ou kinésithérapeutes, entre autres – on fait le contraire, c'est-à-dire de la régulation. D'ailleurs, il serait judicieux de le faire davantage pour les médecins. Ce n'est pas le système de retraite mais la formation qui a vocation à réguler les professions.

**Mme Agnès Thill.** Monsieur le président !

**M. le président.** Vous vous êtes déjà exprimée, madame Thill.

La parole est à M. Thierry Benoit.

**M. Thierry Benoit.** Ce débat est le même que celui que nous avons eu vendredi et dimanche matin ; je vais donc répéter ce que j'ai dit à cette occasion. D'une part, certains souhaitent préserver les régimes spéciaux de retraite ; je fais partie de ceux qui soutiennent leur mise en extinction. D'autre part, certains souhaitent préserver les systèmes autonomes, arguant du fait qu'ils sont bien gérés et excédentaires ; je milite pour l'instauration d'un système universel de retraite par points et pour l'intégration progressive des professions libérales à ce système. Ces professionnels font de belles carrières, travaillent longtemps, ont de beaux revenus et de belles retraites – tant mieux pour eux. Je milite pour qu'ils participent à l'effort de solidarité...

**Plusieurs députés du groupe LR.** Ils le font déjà !

**M. Thierry Benoit.** ...afin que les artisans, les commerçants, les agriculteurs et les salariés aient de meilleures retraites. Je milite pour que la solidarité s'exerce de manière transversale, à travers toutes les catégories socioprofessionnelles. (*Applaudissements sur les bancs des groupes UDI-Agir, LaREM, MODEM.*) C'est pour cette raison que je soutiens, avec mes collègues du groupe UDI, Agir et indépendants, le système universel de retraite par points.

On me demande souvent : pourquoi toucher aux caisses autonomes, puisqu'elles sont excédentaires ? Elles le sont aujourd'hui, mais dans cinq ou dix ans,...

**M. Ugo Bernalicis.** C'est faux ! Certaines seront excédentaires jusqu'en 2050 !

**M. Thierry Benoit.** ...en fonction des revenus et de la démographie, ces caisses viendront frapper aux portes du système universel ! (*Nouveaux applaudissements sur les bancs des groupes UDI-Agir, LaREM et MODEM.*)

**M. le président.** La parole est à M. Guillaume Gouffier-Cha, rapporteur général de la commission spéciale.

**M. Guillaume Gouffier-Cha,** rapporteur général de la commission spéciale. Je ne reviendrai pas sur les propos du secrétaire d'État et du rapporteur Nicolas Turquois, ni sur le fond des arguments défendus à plusieurs reprises, notamment par M. Benoit à l'instant : peut-être qu'un jour, en effet, les avocats eux-mêmes auront besoin de la solidarité des autres professions ; c'est pour cela qu'ils sont inclus dans le système universel.

Nous rencontrons les avocats sur nos territoires, et avons commencé à le faire avant même l'élaboration de cette réforme. Nous avons pleinement conscience des difficultés que rencontre cette profession aujourd'hui ; elles demandent des réponses au-delà de la seule question de l'instauration de ce système, et nous y travaillons.

J'aimerais en outre revenir sur la notion d'indépendance de cette profession, qui a été pointée à plusieurs reprises dans la série d'amendements que nous venons de discuter. À aucun moment l'instauration du système universel de retraite ne remettra en cause l'indépendance des avocats, ni celle des magistrats, des membres du Conseil constitutionnel, des journalistes et des parlementaires : tous feront partie du système universel.

(*Le sous-amendement n° 42621 n'est pas adopté.*)

**M. le président.** Je mets aux voix les amendements identiques n°s 53, 269, 23902, 25385, 24648 et 587.

(*Il est procédé au scrutin.*)

**M. le président.** Voici le résultat du scrutin :

Nombre de votants .....	140
Nombre de suffrages exprimés .....	139
Majorité absolue .....	70
Pour l'adoption .....	50
contre .....	89

(*Les amendements identiques n°s 53, 269, 23902, 25385, 24648 et 587 ne sont pas adoptés.*)

**M. Ugo Bernalicis.** Rappel au règlement, monsieur le président !

**M. le président.** Puisque nous avons bien travaillé, je vous propose de nous accorder quelques minutes de suspension.

Je vous donnerai la parole à la reprise pour votre rappel au règlement, monsieur Bernalicis.

#### **Suspension et reprise de la séance**

**M. le président.** La séance est suspendue.

(*La séance, suspendue à dix-sept heures cinquante-cinq, est reprise à dix-huit heures dix.*)

**M. le président.** La séance est reprise.

#### **Rappel au règlement**

**M. le président.** La parole est à M. Ugo Bernalicis, pour un rappel au règlement.

**M. Ugo Bernalicis.** Sur le fondement de l'article 100, alinéa 5, ainsi que de l'article 52 relatif à vos pouvoirs de police, monsieur le président, et de la jurisprudence du Conseil constitutionnel concernant la clarté et la sincérité des débats.

Le rapporteur général a affirmé que cette réforme ne remettrait aucunement en cause l'indépendance de la justice et la capacité des avocats à exercer leur métier librement.

**M. Frédéric Petit.** Ce n'est pas un rappel au règlement !

**M. Ugo Bernalicis.** Permettez-moi, monsieur le président, de porter à votre connaissance une manœuvre du Gouvernement qui vise à faire entorse à l'indépendance de la justice et au débat démocratique en cours à l'Assemblée nationale. Olivier Christen, directeur-adjoint du cabinet de la garde des sceaux, ministre de la justice, a récemment envoyé un courrier électronique...

**M. Pierre Vatin.** Absolument !

**Mme Brigitte Bourguignon, présidente de la commission spéciale.** Aucun rapport avec le texte !

**M. Ugo Bernalicis.** ...à l'ensemble des associations de magistrats – procureurs et procureurs généraux – pour leur donner du matériel...

**Mme Bérengère Poletti.** Oui, des éléments de langage !

**M. Ugo Bernalicis.** Exact : pour leur donner des éléments de langage afin d'exposer le vrai et le faux de la réforme, d'expliquer combien elle est géniale, et d'inviter, si les avocats souhaitent échanger, les chefs de juridiction à prendre contact avec le ministère en vue de leur rabâcher lesdits éléments de langage.

**Mme Brigitte Bourguignon, présidente de la commission spéciale.** Ce n'est pas un rappel au règlement !

**M. Ugo Bernalicis.** Ne s'agit-il pas là d'une entorse majeure à l'indépendance de la justice et au débat démocratique en cours dans l'hémicycle ? (*M. Adrien Quatennens applaudit.*) Je suis scandalisé, monsieur le président...

**M. le président.** Nous avons bien compris.

**M. Ugo Bernalicis.** ...par ces manœuvres qui ne respectent en rien la séparation des pouvoirs !

**M. Cyrille Isaac-Sibille.** Vous parlez d'un scandale...

## Article 2 (suite)

**M. le président.** Sur les amendements n<sup>os</sup> 24159 et identiques, je suis saisi par le groupe Les Républicains d'une demande de scrutin public.

Le scrutin est annoncé dans l'enceinte de l'Assemblée nationale.

Je suis saisi de nombreux amendements pouvant être soumis à une discussion commune.

Les amendements n<sup>os</sup> 24159, 26160, 24649, 33689 et 34261 sont identiques, de même que les amendements n<sup>os</sup> 95, 278, 503, 589, 5714 et autres déposés par les membres du groupe La France insoumise, et 11107, 23630, 23839, 23900, 24097, 24124, 24647, 25349, 25384 et 35944.

Les amendements n<sup>os</sup> 24159 et identiques font l'objet d'un sous-amendement n<sup>o</sup> 42629.

La parole est à M. Charles de la Verpillière, pour soutenir les amendements n<sup>os</sup> 24159 et 24160.

**M. Charles de la Verpillière.** En effet, monsieur le président, je soutiendrai en même temps l'amendement n<sup>o</sup> 24160 de M. Brun et l'amendement n<sup>o</sup> 24159, dont vous êtes le premier signataire.

**M. Gilles Le Gendre.** Un excellent amendement...

**M. Charles de la Verpillière.** Comme avec les amendements précédents, nous proposons, avec ces amendements de repli, en quelque sorte, de maintenir l'autonomie de la caisse de retraite des avocats, à une différence près : que la situation soit revue au bout de huit années en fonction de l'évolution des différents paramètres.

**M. Philippe Vigier.** Belle ouverture !

**M. Charles de la Verpillière.** L'essentiel a été dit sur les raisons qui justifient le maintien de l'autonomie de la caisse de retraite des avocats : elle affiche un équilibre financier et pratique la solidarité au sein de la profession – nous y reviendrons – en appliquant des taux différenciés selon le niveau de revenu des avocats, mais sa solidarité s'exerce aussi à l'égard de l'ensemble des régimes de sécurité sociale, pour un montant non négligeable de 100 millions d'euros par an. Je ne reviens pas sur ces arguments d'ordre général que mes collègues du groupe Les Républicains ont déjà très bien présentés.

Permettez-moi simplement de vous donner un exemple concret, que mon groupe a calculé avec nos interlocuteurs avocats. Dans le système actuel, une avocate déclarant 24 000 euros de revenus par an – elle exerce donc dans un petit cabinet d'avocats – cotise pour un montant annuel de 3 744 euros auprès de la Caisse nationale des barreaux. Si elle effectuait toute sa carrière dans ce régime, elle percevrait une retraite de 20 690 euros par an.

Dans le nouveau système universel, en revanche, le montant de ses cotisations s'élèvera à 6 748 euros, soit près du double, pour le même niveau de pension.

**Mme Bérengère Poletti.** Eh oui !

**M. Charles de la Verpillière.** Encore une fois, à revenus équivalents, il lui faudra cotiser deux fois plus pour maintenir son niveau de retraite. Cela méritait d'être dit mais se passe de commentaires ! (*Applaudissements sur les bancs du groupe LR. – MM. Ugo Bernalicis et Jérôme Lambert applaudissent également.*)

**M. le président.** La parole est à Mme Agnès Thill, pour soutenir l'amendement n<sup>o</sup> 24649.

**Mme Agnès Thill.** Il concerne également les avocats. Il aurait été préférable de remplacer les quarante-deux régimes actuels par trois régimes : celui des salariés, celui des fonctionnaires et celui des non-salariés. Quoi qu'il en soit, les auteurs de l'amendement souhaitent exclure du nouveau système universel les avocats, qui bénéficient d'un régime de retraite autonome, garantissant leur indépendance, elle-même indispensable au respect de l'indépendance de la justice.

Monsieur le secrétaire d'État, vous avez répondu à côté en évoquant les informaticiens. En effet, ces deux professions sont très différentes : les avocats sont regroupés dans un ordre et forment une corporation, qui n'est pas une branche professionnelle ; ils n'ont pas les mêmes droits à la sécurité sociale ni au chômage.

Le régime des avocats est autonome, pérenne, solidaire et prévoyant. Autonome et équilibré, il respecte la règle d'or de l'équilibre financier et ne coûte rien à l'État ni aux contribuables. Pérenne, il s'appuie sur une croissance démographique dynamique, alimentée par la demande de plus en plus forte d'acteurs juridiques, avec un nombre d'entrées dans la profession qui augmente de 3,13 % par an. Celle-ci bénéficie d'une pyramide des âges favorable, avec 4 actifs pour 1 retraité actuellement et 3,6 actifs pour 1 retraité attendus en 2030. Solidaire pour la profession et envers l'ensemble des Français, ce régime assure une retraite de base minimale de 1 416 euros mensuels à chaque avocat, alors que votre système dégradera ce plancher à 1 000 euros, soutient ceux qui se trouvent en difficulté, grâce au fonds d'action sociale, et reverse près de 100 millions d'euros par an, soit 1 396 euros par avocat, au régime général. Par conséquent, il ne coûte rien et participe à la solidarité nationale.

**M. Patrice Verchère.** Eh oui !

**Mme Agnès Thill.** Je ne vois donc pas pourquoi il faudrait changer quelque chose qui fonctionne bien et n'ennuie personne. Prévoyant, enfin, il a économisé près de 2 milliards d'euros de réserves, garantissant l'équilibre financier des régimes de base et complémentaires jusqu'en 2079 et prévenant tout risque conjoncturel, consubstantiel à l'exercice libéral de la profession.

**M. le président.** Merci, madame Thill.

**Mme Agnès Thill.** C'est nécessaire, car il ne bénéficie ni des garanties du régime des salariés relatives au chômage et à la maladie, ni de celles du régime des fonctionnaires relatives à l'emploi.

**M. le président.** La parole est à M. Stéphane Viry, pour soutenir l'amendement n° 33689.

**M. Stéphane Viry.** Nous poursuivons le débat entamé avant la suspension de séance, et je peine à croire, monsieur le rapporteur, monsieur le secrétaire d'État, que vous ne soyez pas au fait de la situation.

Que vous ayez entendu – ou plutôt écouté – les professions libérales, notamment les avocats, j'en conviens. Que l'ancien haut-commissaire aux retraites ait passé du temps avec eux, c'est probable. Que vous sachiez analyser une situation, je vous en donne acte. Mais alors, pourquoi une telle obstination ? Vous nous avez dit que les avocats avaient été reçus, mais nous avons tous rencontré des représentants des professions ayant des régimes de retraite autonomes. Ces personnes nous ont probablement dit les mêmes choses qu'à vous, ou alors, il y a des menteurs. Si tel est le cas, où est le mensonge ?

**M. Boris Vallaud.** J'ai ma petite idée là-dessus...

**M. Stéphane Viry.** Soit ces professionnels nous racontent des balivernes, soit vous ne voulez pas écouter.

**Mme Bérengère Poletti.** C'est plutôt cela !

**M. Stéphane Viry.** Tout à l'heure, notre collègue Sylvain Waserman, vice-président de l'Assemblée, a évoqué le contrat social. J'ai le sentiment que, depuis deux ans, ce contrat social, vous le malmenez ! Depuis deux ans, vous tentez de réécrire le récit national de notre pays. Depuis deux ans, vous voulez faire autrement, coûte que coûte, en montrant beaucoup de dogmatisme, et tout cela conduit à une régression.

Cher collègue Thierry Benoit, qu'on ne fasse pas aux avocats le procès d'un contrat social à respecter, car ils contribuent chaque année à la solidarité nationale. (*Applaudissements sur les bancs du groupe LR, sur plusieurs bancs du groupe FI et parmi les députés non inscrits.*) Chaque année, ils versent de l'argent, par le biais de leurs cotisations, à d'autres. Et cela ne serait pas un élément du contrat social ? Pourquoi casser quelque chose qui fonctionne ? (*Applaudissements parmi les députés non inscrits.*)

La vitalité économique future de notre pays dépendra notamment – vous serez d'accord avec nous – du travail indépendant. Il faut, en France, que des hommes et des femmes se mettent à leur compte et s'installent. Il faut promouvoir le travail indépendant, particulièrement les professions libérales. Le modèle de ces professions est substantiel : comment voulez-vous inciter à travailler en indépendant en massacrant les régimes autonomes ? Il y a là un non-sens, une incohérence. (*Applaudissements sur les bancs du groupe LR.*)

**M. le président.** La parole est à M. Philippe Gosselin, pour soutenir l'amendement n° 34261.

**M. Philippe Gosselin.** Fait nouveau, les avocats jettent leur robe depuis des semaines et des semaines. Ils sont soutenus par l'opinion publique, ce qui n'était pas gagné, car ils renvoient l'image d'une profession un peu bourgeoise, dont les membres ont les moyens. La réalité est évidemment tout autre : cette profession est en train de se paupériser, et de nombreux jeunes avocats ne gagnent pas suffisamment leur vie. Ceux-ci attendaient des signes d'apaisement, mais la majorité leur envoie de catastrophiques et les enfonce un peu plus. Ce que vous faites là est dramatique.

La profession est indépendante par esprit – ce n'est pas un hasard que, plus que d'autres, les avocats refusent le statut de salarié. Ils ne veulent ni de pouvoir hiérarchique ni de contraintes imposées par un patron, parce qu'un avocat, par essence, est libre, libéral !

Et c'est un auxiliaire de la justice : en vous attaquant aux avocats, vous vous attaquez à la justice elle-même ! (*Applaudissements sur plusieurs bancs du groupe LR et sur quelques bancs du groupe SOC.*) En effet, ils participent grandement au fonctionnement de la justice, grâce à l'aide juridictionnelle et à leur présence vingt-quatre heures sur vingt-quatre dans les prétoires et dès la première heure des gardes à vue. Or vous êtes en train de les mettre sur la touche.

Les avocats contribuent à la solidarité avec le régime général, à hauteur de 100 millions d'euros. En outre, avec les caisses de retraite autonomes, ils font acte de solidarité entre eux.

Votre réforme représente pour eux la double, la triple, la quadruple peine : non seulement vous vous attaquez indûment à une profession qui rend d'énormes services, mais cela va amplifier le mouvement de désertification judiciaire. Demain, en effet, les petits cabinets, très



nombreux – Paris n'est pas la province, et inversement –, ne pourront plus vivre, sachant que certains d'entre eux éprouvent déjà de grandes difficultés.

J'aimerais que l'on me donne des nouvelles de l'avocat prénommé François, présenté comme exemple, comme avocat type, par la majorité.

**M. Éric Bothorel.** Il va très bien !

**M. Philippe Gosselin.** Nous n'avons pas de ses nouvelles. Comme d'autres, je pourrai dire, avant de monter à l'échafaud : « A-t-on des nouvelles de M<sup>e</sup> François ? » La réponse est non, et les têtes qui vont tomber sont celles des avocats. *(Applaudissements sur les bancs du groupe LR.)*

**M. le président.** La parole est à Mme Danièle Obono, pour soutenir le sous-amendement n° 42629.

**Mme Danièle Obono.** Nous souhaitons appuyer ces amendements identiques du groupe Les Républicains car le sujet touche, les débats l'ont montré, au caractère inéquitable et peu solidaire de cette mauvaise réforme.

À M. Wasserman, qui s'étonnait tout à l'heure que nous défendions le régime autonome, je réponds que nous n'avons pas la même conception de la solidarité et de l'universalité. Un régime particulier profitable à ses usagers doit être préservé et amélioré, et pris en exemple pour le fonctionnement des autres régimes. Les fondateurs de la sécurité sociale étaient d'ailleurs animés par l'idée d'une convergence par le haut. Nous défendons ce régime autonome, parce que votre réforme ne vise pas à niveler par le haut, à ce que l'ensemble des salariés bénéficient, selon les spécificités et la pénibilité de leur métier, des meilleures retraites possibles ; au contraire, elle fait tendre les régimes autonomes vers le moins-disant. Voilà pourquoi il est tout à fait cohérent que nous défendions le régime autonome des avocats, au nom des principes de solidarité, d'universalité et de convergence des régimes vers le haut.

Comme l'ont dit certains collègues, vous n'inventez rien, vous détruisez, puisque vous supprimez un régime autonome bénéficiaire et contribuant à la solidarité nationale. Alors pourquoi tenez-vous à ce point à le remettre en cause ?

Nous avons tous et toutes rencontré des avocats, qui nous ont fait part de leur opposition au projet de loi. Ils ne le refusent pas parce qu'ils ne l'ont pas compris ou ne l'ont pas assez lu. Ils ont très bien compris cette mauvaise réforme et sont déterminés à rester mobilisés jusqu'à son retrait. Nous les soutenons et appuyons donc ces amendements identiques. *(M. Ugo Bernalicis applaudit.)*

**M. le président.** Sur les amendements n° 95, 278, 503, 589, 5714 et autres, et 11107, 23630, 23839, 23900, 24097, 24124, 24647, 25349, 25384 et 35944, tous identiques, je suis saisi par le groupe Les Républicains d'une demande de scrutin public.

Le scrutin est annoncé dans l'enceinte de l'Assemblée nationale.

La parole est à M. Stéphane Viry, pour soutenir l'amendement n° 95.

**M. Stéphane Viry.** Il s'inscrit dans la continuité de nos convictions et du message que nous souhaitons faire entendre au Gouvernement. Nous ne voulons pas que les régimes autonomes soient écrasés par un système universel.

Dans ce dernier, faut-il le répéter, au-delà d'un PASS, il serait opportun de juxtaposer des systèmes autonomes, qui permettent aux professions de préserver leur modèle économique.

Monsieur le secrétaire d'État, monsieur le rapporteur, je ne cesse de m'interroger sur votre refus d'entendre ce qui vous est dit. Les avocats vous opposent des arguments solides, recevables, crédibles et incontestables. Je ne voudrais pas que vous considériez qu'ils ne sont « rien » ! Cette expression malencontreuse fut employée hier dans l'hémicycle, et je n'aimerais pas que vous niiez, avec votre fin de non-recevoir, ce qu'ils représentent pour la société. Ce sont avant tout des auxiliaires de justice.

Par cet amendement, je demande simplement que leur spécificité soit entendue. Dans la période de transition, certaines professions pourront conserver leur régime et leurs propres règles tout en bénéficiant des régimes complémentaires. Pourquoi ne pas accorder à d'autres professions, dont le métier s'apparente presque à un service d'intérêt général, le bénéfice de cette situation ? Voici le sens de l'amendement : exclure les avocats du système universel. *(Applaudissements sur plusieurs bancs du groupe LR et parmi les députés non inscrits.)*

**M. le président.** Mon amendement n° 278 est défendu.

La parole est à Mme Marie-Christine Dalloz, pour soutenir l'amendement n° 503.

**Mme Marie-Christine Dalloz.** Je serai brève car tout a été dit. Hier soir et aujourd'hui, nous avons posé des questions sur le régime de retraite des avocats. Véronique Louwagie l'a dit tout à l'heure, les avocats ne sont les seuls à avoir des caisses autonomes. Il y a, par exemple, les experts-comptables. Vous n'allez pas me dire, monsieur le rapporteur, que cette profession rencontre de problème démographique. J'entends votre réponse sur la pyramide des âges des avocats, mais les effectifs des cabinets d'avocats ne vont pas doubler sur les territoires, personne ne peut le croire ! C'est la même chose pour les experts-comptables. Les effectifs de ces professions sont pratiquement à maturité, leur progression ne sera pas très grande ; la pyramide des âges évoluera donc très peu. Votre argument selon lequel il faut les faire entrer dans le système universel pour les protéger ne tient pas, car avocats comme experts-comptables sont suffisamment responsables pour gérer correctement leur régime de retraite, les réserves qu'ils ont constituées le montrent.

Par ailleurs, une question, soulevée notamment par Éric Woerth et Véronique Louwagie tout à l'heure, ainsi que par moi-même hier, demeure sans réponse : celle de leur régime de protection sociale. Qu'en fait-on ? Monsieur le secrétaire d'État, comment traiterez-vous leur régime de protection sociale, s'agissant notamment des garanties en cas d'invalidité, d'incapacité de travail et de décès ? Certes, nous débattons ici de leur système de retraite, mais, si vous captez l'intégralité des réserves financières accumulées dans leur caisse autonome, qu'advient-il en matière de protection sociale ? *(Mme Véronique Louwagie applaudit.)*

**M. le président.** L'amendement n° 589 de M. Julien Dive est défendu.

La parole est à M. Ugo Bernalicis, pour défendre l'amendement n° 5714 et les huit amendements identiques déposés par le groupe La France insoumise.

**M. Ugo Bernalicis.** J'aimerais élargir le débat au-delà du cas des avocats. Lors des deux grandes manifestations nationales contre la réforme des retraites, ceux d'entre eux qui se sont mobilisés l'ont fait au sein du collectif SOS Retraites, dans lequel on trouve, parmi d'autres, des médecins...

**M. Cyrille Isaac-Sibille.** Libéraux !

**M. Ugo Bernalicis.** ... – chirurgiens ou ophtalmologistes –, des masseurs-kinésithérapeutes, des orthophonistes et des infirmières libérales.

**M. Cyrille Isaac-Sibille.** Les libéraux que vous aimez tant !

**M. Ugo Bernalicis.** Nous centrons la focale sur le cas des avocats, à raison me semble-t-il, car ils se mobilisent à cette fin et méritent que nous les défendions, mais il ne faudrait pas croire que les autres professions libérales sont tout à fait satisfaites de votre projet de loi, monsieur le secrétaire d'État.

Pour certaines d'entre elles, peut-être les cotisations retraite seront-elles inférieures à celles d'aujourd'hui, mais leurs pensions seront-elles au même niveau ? Évidemment non : elles seront inférieures à celles qu'ils espèrent obtenir dans le système en vigueur, quitte à cotiser davantage. En fin de compte, qu'on prenne votre système par un bout ou par un autre, on constate qu'il fait surtout des perdants.

Quant aux avocats, un fait devrait vous mettre la puce à l'oreille. Les avocats fiscalistes ont fini par tomber d'accord avec ceux qui se consacrent seuls, dans un petit cabinet, à l'aide juridictionnelle, et qui ne gagnent pas un clou : tous sont d'accord pour se mobiliser contre votre réforme, alors que la majorité d'entre eux – les sondages à la sortie des urnes l'ont démontré – avaient voté pour La République en marche. (*Exclamations sur plusieurs bancs des groupes LaREM et MODEM.*)

**Un député du groupe LR.** Eh oui !

**M. Erwan Balanant.** Et alors ?

**Mme Brigitte Bourguignon,** *présidente de la commission spéciale.* N'importe quoi !

**Mme Élodie Jacquier-Laforge.** Cela ne signifie rien !

**M. Ugo Bernalicis.** Une telle unité, dans une profession comme celle-là, traversée par les contradictions et les polémiques, et pourtant unie contre votre projet de loi, voilà qui devrait vous mettre la puce à l'oreille et en justifier à tout le moins le retrait !

**M. le président.** La parole est à M. Pierre Vatin, pour soutenir l'amendement n° 11107.

**M. Pierre Vatin.** Monsieur le secrétaire d'État, je m'étonne à mon tour que la grande majorité des avocats et 95 % des barreaux de France expriment une telle opposition à votre projet de loi. Je me demande pourquoi cela ne vous fait pas réagir, comme si vous considériez avoir affaire à des gens qui ne savent pas ce qu'ils font – si on les consulte quand on ne sait plus à qui s'adresser dans le système judiciaire, c'est qu'ils sont un tant soit peu compétents. Cela me gêne énormément.

**M. le président.** La parole est à Mme Valérie Beauvais, pour soutenir l'amendement n° 23630.

**Mme Valérie Beauvais.** Je m'autoriserai un bref aparté avec notre collègue Waserman, qui, tout à l'heure, appelait de ses vœux un système universel de retraite. Sa concrétisation

prendra quarante ans pour les régimes spéciaux ; pour les régimes autonomes, en revanche, vous semblez bien pressés ! (*Applaudissements sur plusieurs bancs du groupe LR.*)

**M. Maxime Minot.** C'est dit !

**Mme Valérie Beauvais.** Bref.

Les avocats ne sont pas de simples prestataires de services. Ils sont un rouage indispensable de l'État de droit, qui doit être préservé de tout ce qui pourrait le fragiliser et le rendre moins accessible. Le projet de loi prévoit le doublement – de 14 à 28 % – du taux des cotisations retraite des professions libérales, comme au reste de celui des autres actifs. Une telle mesure n'est pas sans conséquence sur la situation financière de nombreux avocats, ainsi que sur la pérennité de leurs cabinets, et pose la question de l'ubérisation des procédures, voire de la survie même de leur métier.

À l'heure actuelle, les avocats disposent d'un régime de retraite général et complémentaire autonome. Autonome, il l'est sur ses deux jambes – il faut bien le préciser. Sa pérennité financière, soit dit pour ceux qui s'inquiètent, est assurée jusqu'en 2080.

Si ces professionnels ne sont pas opposés par principe à la réforme du système de retraite – comme nous au demeurant –, ils souhaitent que celle-ci soit réalisée de façon juste et équitable – comme nous également. Rappelons aussi que les avocats contribuent à la solidarité nationale, en abondant notamment la caisse de retraite des marins-pêcheurs.

Le présent amendement vise à leur permettre de conserver leur régime de retraite autonome. (*Applaudissements sur quelques bancs du groupe LR.*)

**M. le président.** La parole est à M. Hervé Saulignac, pour soutenir l'amendement n° 23839.

**M. Hervé Saulignac.** Même si ce débat devrait durer encore des jours et des jours, je doute que nous puissions débattre éternellement du cas des avocats. Monsieur le secrétaire d'État, il faudra bien que vous vous décidiez à créer les conditions d'un véritable débat avec eux.

Pour ma part, je suis très impressionné par votre assurance, chers collègues de la majorité, mais je doute que vous ayez raison à 300 contre 70 000 avocats ! Jusqu'à preuve du contraire, les avocats savent lire un texte de loi et utiliser une calculette...

**Mme Brigitte Bourguignon,** *présidente de la commission spéciale.* Utiliser une calculette, certainement !

**M. Hervé Saulignac.** ...pour évaluer le montant de leurs pensions dans le nouveau système universel. Si vous avez réussi l'exploit de vous mettre à dos la totalité de la profession, c'est précisément parce qu'ils sont absolument convaincus que vous exigerez d'eux un effort supplémentaire qui ne se traduira par aucune augmentation sensible de leurs pensions.

L'objet du présent amendement, comme de ceux qui précédaient, est d'exclure la profession d'avocat du système universel tel que vous le proposez, non sans rappeler qu'ils ne sauraient être hostiles à un système de retraite solidaire, car le leur l'est d'ores et déjà, entre avocats comme à l'égard de la nation, sous la forme d'une contribution annuelle de 100 millions d'euros au régime général.

En réalité, la présente réforme des retraites est un coup supplémentaire porté à leur profession, dans un contexte où l'appareil judiciaire est dégradé – peut-être devrais-je dire à bout de souffle –, au détriment non seulement des avocats mais aussi des magistrats et des personnels administratifs.

Il faudra finir par comprendre, je crois, que, pour rouvrir des discussions fructueuses avec une profession donnée, on ne peut pas exiger d'elle qu'elle paie plus pour percevoir moins, alors même qu'elle se trouve d'ores et déjà dans une situation de grande vulnérabilité. (*Applaudissements sur quelques bancs du groupe GDR.*)

**M. Jacques Marilossian.** Si c'était vrai ! Mais tel n'est pas le cas !

**M. le président.** La parole est à M. Patrice Verchère, pour soutenir l'amendement n° 23900.

**M. Patrice Verchère.** La forte mobilisation de l'ensemble des avocats de France suggère que ceux qui ont raison de s'inquiéter sont ceux qui exercent cette profession. J'entends dire, sur les bancs de la majorité, que les avocats ont tort ; c'est plutôt vous qui avez tort de ne pas les écouter, chers collègues, d'autant plus que cela pose un problème en matière de fonctionnement de la justice. En effet, leur grève provoque le report de nombreux jugements, ce qui pose un véritable problème aux nombreux citoyens concernés. Écoutez les avocats ! J'estime qu'ils ont raison. Leur caisse autonome est financée par leurs propres cotisations. Je ne vois pas pourquoi on les agrégerait à un régime prétendument universel.

**M. le président.** La parole est à Mme Constance Le Grip, pour soutenir l'amendement n° 24097.

**Mme Constance Le Grip.** J'aimerais à mon tour m'exprimer en faveur des professions libérales et des travailleurs indépendants en général, et des avocats en particulier, dont le régime de retraite autonome doit être préservé à tout prix.

Comme l'ont excellemment rappelé plusieurs de mes collègues du groupe Les Républicains, nous ne vous avons pas entendu énoncer un seul argument sérieux, crédible, fondé et pertinent susceptible de nous convaincre, ni à plus forte raison les avocats, les experts-comptables, les infirmières libérales, les orthophonistes et les membres de nombreuses autres professions, notamment médicales et paramédicales, de la nécessité absolue de fondre leur régime de retraite dans le régime universel.

Nous, membres du groupe Les Républicains, avons rédigé un contre-projet, que nous ne cessons de décliner depuis l'ouverture de ce débat, voici plusieurs semaines, en commission spéciale et dans l'hémicycle.

**Mme Danielle Brulebois.** Il consiste à travailler plus longtemps sans se préoccuper de solidarité !

**Mme Constance Le Grip.** Nous en extrayons une proposition de nature à résorber l'imbrroglio dans lequel se trouvent bien des professions, et à apaiser la colère de leurs membres. Elle repose sur un système universel de base, à hauteur d'un PASS, applicable à toutes les professions, à toutes les Françaises et tous les Français, et sur le maintien, au-delà d'un PASS, des régimes complémentaires et des régimes autonomes. Elle permettra à l'évidence d'atteindre les objectifs que vous semblez poursuivre,...

**M. Brahim Hammouche.** Non !

**M. Erwan Balanant.** Et la gauche ne réagit pas ?

**M. Régis Juanico.** Prenez donc la parole, vous avez toujours quelque chose d'intéressant à dire !

**Mme Constance Le Grip.** ...sans déroger à l'absolue et ardente nécessité de préserver, pour les professions indépendantes et libérales, les systèmes complémentaires autonomes qui fonctionnent très bien. Telle est la proposition que le groupe Les Républicains verse au débat. (*Applaudissements sur quelques bancs du groupe LR.*)

**M. le président.** La parole est à Mme Brigitte Kuster, pour soutenir l'amendement n° 24124.

**Mme Brigitte Kuster.** Je salue les propos de notre collègue Constance Le Grip. Nous, nous abordons ce débat avec des propositions, pas en pratique une obstruction systématique.

Le sujet sur lequel nous nous penchons à l'instant, le régime de retraite autonome des avocats, a fait l'objet d'un débat lors de l'examen de l'article 1<sup>er</sup>. Toutes les oppositions ont mis en lumière l'absurdité qui consiste à s'obstiner à démolir un système qui fonctionne.

Depuis plusieurs semaines, les avocats sont dans la rue : des manifestations comme nous n'en avons jamais connu et une mobilisation à nulle autre pareille, qui prendra la forme, nous venons de l'apprendre, d'une journée nationale, le 12 mars prochain. Monsieur le secrétaire d'État, la justice se porte déjà assez mal dans notre pays sans que vous en rajoutiez une couche – si vous me permettez l'expression – en vous attaquant au régime de retraite des avocats.

Le rôle qu'ils jouent a été rappelé, et tous, du plus aisé au moins aisé, sont opposés au projet de loi. Pourquoi vous obstinez-vous à vouloir démolir leur système de retraite ?

Leur mobilisation a des répercussions non seulement pour les avocats, mais aussi pour les justiciables, dont certains, en raison de la grève des audiences, se trouvent en grande difficulté.

Le régime de retraite des avocats leur permet, vous le savez très bien, de percevoir une retraite annuelle de 17 000 euros s'ils n'ont pas pu verser les cotisations nécessaires au cours de leur période d'activité. Il assure donc, il faut le reconnaître, la solidarité et l'universalité.

Monsieur le secrétaire d'État, je vous le demande : pourquoi vous obstinez-vous à casser un régime de retraite qui fonctionne, alors même que la justice a d'ores et déjà du mal à fonctionner ?

**M. le président.** L'amendement n° 24647 de Mme Agnès Thill est défendu.

La parole est à Mme Emmanuelle Anthoine, pour soutenir l'amendement n° 25349.

**Mme Emmanuelle Anthoine.** Monsieur le secrétaire d'État, depuis deux mois déjà, les avocats sont mobilisés, ils font grève, et vous connaissez les conséquences pour la gestion de leurs cabinets : cela signifie que les honoraires ne rentrent pas. Tout cela pour vous démontrer à quel point ils sont mobilisés contre votre projet de loi. J'aimerais insister sur deux points.

D'abord, la solidarité. Je doute qu'il existe beaucoup de régimes de retraite semblables à celui des avocats, qui est autonome et pratique la solidarité, laquelle a toujours été sa priorité. Cette solidarité s'exerce au sein même de la

profession – afin que chacun puisse l'exercer et y trouver sa place, des cabinets les plus importants aux petits cabinets se consacrant à l'aide juridictionnelle – et à l'échelle nationale – d'autres ont rappelé avant moi que leur régime de retraite abonde chaque année le régime général à hauteur de 100 millions d'euros.

**M. Frédéric Petit.** Nous parlons ici de milliards !

**Mme Emmanuelle Anthoine.** Ainsi, la retraite des avocats ne coûte pas 1 euro à l'État.

Et puis j'aimerais insister sur la nécessité d'assurer l'indépendance de cette profession. Il est clair qu'avec la réforme, les avocats ne pourront plus être indépendants. Pour un cabinet d'avocats sur deux, le passage de la cotisation retraite de 47 à 60 % du taux de charge avant impôts créera une situation intenable.

La conséquence de cette réforme sera une désertification judiciaire et juridictionnelle, une disparition des avocats, qui sont non seulement des auxiliaires de justice mais aussi, depuis 2017, de véritables partenaires de justice. Vous allez conforter le mouvement d'extinction des petits cabinets au profit des gros, qui seront les seuls à pouvoir s'en sortir.

Monsieur le secrétaire d'État, écoutez les avocats !

**M. le président.** La parole est à Mme Isabelle Valentin, pour soutenir l'amendement n° 25384.

**Mme Isabelle Valentin.** Monsieur le secrétaire d'État, vous êtes conscient, je l'espère, que c'est la première fois que les avocats manifestent et font grève ainsi : on n'avait jamais vu ça.

Comme le soulignait Emmanuelle Anthoine, ce sont des indépendants ; ils ont choisi leur métier pour cela, pour l'indépendance de la justice et celle de leur statut. Écoutez-les, prenez-les en considération !

Le nouveau contrat social que vous proposez n'est pas équitable. Dans le système actuel, les avocats reversent 100 millions d'euros au régime général. Pourquoi voulez-vous défaire quelque chose qui fonctionne ?

Ne nous dites pas que le problème des avocats est démographique. En effet, le système de retraite sera déficitaire en 2025, mais pour plusieurs raisons, parmi lesquelles la démographie, et cette donnée n'est pas spécifique aux avocats, elle est globale.

**M. Erwan Balanant.** Remarque intéressante...

**M. le président.** La parole est à Mme Emmanuelle Ménard, pour soutenir l'amendement n° 35944.

**Mme Emmanuelle Ménard.** Avec un grand plaisir !

Je souhaite revenir sur un point que j'ai commencé à évoquer tout à l'heure : la majorité a à cœur – ou du moins le prétend-elle – la défense des territoires ruraux. Or la réforme du régime de retraite des avocats va mettre à mal tout leur maillage du territoire car ce sont les petits cabinets qui vont se trouver en difficulté. Nous l'avons déjà dit, vous allez les mettre sur la touche et ainsi nuire à leur indépendance, toujours au profit des plus gros cabinets,...

**M. Alain Perea.** Mais non !

**Mme Emmanuelle Ménard.** ...ceux qui seront installés dans les métropoles, là où sont installées des cours d'appel et des juridictions de dernier ressort. Mais, sur tout le reste du territoire, dans les villes moyennes ou les petites, les cabinets sont voués à disparaître, et, finalement, ce sont les Français qui seront pénalisés.

Comment réagira un justiciable qui n'aura plus accès à la justice de proximité, qui ne pourra plus s'adresser à un petit cabinet d'avocats à côté de chez lui ? Croyez-vous vraiment qu'il fera volontiers des dizaines de kilomètres pour aller chercher conseil auprès d'un cabinet dans la grande ville du coin ? Bien évidemment, la réponse est non. Ce sont ces Français vivant en dehors des métropoles – 50 % des Français, je vous le rappelle, habitent dans des communes de moins de 9 000 habitants – qui seront une fois encore punis par votre réforme.

**M. Alain Perea.** N'importe quoi !

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission sur cette série d'amendements et sur le sous-amendement ?

**M. Nicolas Turquois, rapporteur.** Je vais essayer de répondre à cette longue série d'amendements, identiques ou proches, des groupes Les Républicains et La France insoumise ainsi que de Mme Ménard.

Selon M. Bernalicis, nous n'aurions pas dû nous attaquer au sujet des avocats parce que cet électorat aurait massivement voté pour nous. Quelle est cette République dans laquelle on ne s'intéresserait qu'à ceux qui nous sont favorables ? (*Applaudissements sur plusieurs bancs des groupes MODEM et LaREM.*)

**Mme Marie-Noëlle Battistel.** Personne n'a dit ça ! C'est un raccourci !

**M. Nicolas Turquois, rapporteur.** Ce n'est pas notre conception ! Nous voulons apporter une réponse qui englobe tout le monde. Je ne peux pas entendre cet argument. (*Exclamations sur les bancs du groupe LR.*)

**M. Charles de la Verpillière.** Hypocrite !

**Mme Brigitte Bourguignon, présidente de la commission spéciale.** Les invectives, ça suffit ! Un peu de respect !

**M. Nicolas Turquois, rapporteur.** Monsieur Gosselin et madame Ménard, je vous rejoins totalement : la profession d'avocat, ou une partie de celle-ci, connaît des difficultés économiques – c'est une réalité –, liées à la forte augmentation des effectifs et au fait que certains exercent essentiellement des activités faiblement rémunératrices, qu'il s'agisse de droit de la famille ou d'aide juridictionnelle.

**M. Philippe Gosselin.** Ils en sont très conscients !

**M. Nicolas Turquois, rapporteur.** C'est un sujet qui mérite d'être abordé, distinct de celui des retraites.

**M. Philippe Gosselin.** Et la réforme de l'aide juridictionnelle ?

**M. Nicolas Turquois, rapporteur.** Monsieur Gosselin, quel que soit le sujet, l'image de l'échafaud est déplacée.

**M. Philippe Gosselin.** Pour donner des leçons, vous êtes champion, monsieur le rapporteur !

**M. Nicolas Turquois, rapporteur.** Il est déplacé d'utiliser ce genre d'exemple.

**M. Philippe Gosselin.** Il y a d'autres expressions déplacées !

**M. Nicolas Turquois, rapporteur.** Et je m'en suis excusé aussitôt. L'incident est clos. Vous n'étiez pas là en début d'après-midi, et personne n'est revenu sur le sujet.

**M. Maxime Minot.** Si !

**M. Nicolas Turquois, rapporteur.** Je voudrais rétablir certaines vérités sur différents sujets qui ont été abordés.

Mme Louwagie a évoqué le fait que nous nous apprêtons à effectuer des prélèvements sur les caisses excédentaires et qu'elles étaient appelées à disparaître. Je vais rappeler la règle qui a été exposée hier. Seront intégrées, avec leurs réserves, dans la CNRU, la Caisse nationale de retraite universelle : la CNAV – Caisse nationale d'assurance vieillesse –, la CNAFPL – Caisse nationale d'assurance vieillesse des professions libérales –, caisse chapeau des professions libérales à l'exception des avocats, et l'AGIRC-ARRCO – Association générale des institutions de retraite complémentaire des cadres et Association pour le régime de retraite complémentaire des salariés. En revanche, les réserves des caisses autonomes des différentes professions libérales comme la CARPIMKO – Caisse autonome de retraite et de prévoyance des infirmiers, masseurs kinésithérapeutes, pédicures-podologues, orthophonistes et orthoptistes – et la CNBF ne seront pas intégrées : les réserves resteront propriété des caisses autonomes, qui pourront les utiliser comme bon leur semblera pour accompagner leurs ressortissants, en l'occurrence, pour la CNBF, les avocats. Alors arrêtons de dire que nous allons prendre dans les caisses : les réserves peuvent être utilisées pour des transitions mais elles ne sont pas prélevées.

Quant à la contribution de la CNBF à l'équilibre démographique, à hauteur de 90 millions d'euros par an, c'est la preuve, si besoin en était, du rapport démographique plus favorable chez les avocats, qui explique pour une grande part leurs réserves. De plus, lors de son audition, j'ai posé à Pierre-Louis Bras, président du COR – le Conseil d'orientation des retraites –, la question suivante : pourrait-on résoudre les problèmes en améliorant le système de compensation démographique ? Je vous invite à consulter sa réponse dans le rapport de la commission : cette question n'est plus évoquée depuis des années parce que cela supposerait de prendre beaucoup aux quelques professions excédentaires pour donner très peu aux nombreuses professions déficitaires du point de vue démographique. Je ne conteste pas que la CNBF contribue à l'équilibre démographique, mais cette contribution devrait être nettement supérieure pour concourir véritablement audit équilibre.

En ce qui concerne les cotisations, les avocats anticipent déjà une dégradation du rapport entre le nombre des actifs et celui des retraités puisqu'ils ont déjà programmé une augmentation des cotisations. Par conséquent, ce rapport ne se maintiendra pas.

L'un d'entre vous a cité l'exemple d'une avocate aux revenus avoisinant 20 000 euros, qui verrait sa cotisation passer de 3 744 à 6 748 euros. Je vous invite à vous reporter à l'étude d'impact, qui fixe la limite à un PASS. (*Exclamations sur les bancs du groupe LR.*)

**M. Philippe Gosselin.** On sait ce qu'elle vaut !

**M. Jérôme Lambert.** Elle est insincère !

**M. Nicolas Turquois, rapporteur.** Dans vos exemples, vous ne tenez pas compte de l'abattement de CSG et de cotisations sociales de 30 %...

**M. Philippe Gosselin.** Peut-être même pas constitutionnel !

**M. Boris Vallaud.** Certainement inconstitutionnel !

**M. Nicolas Turquois, rapporteur.** Les salariés cotiseraient sur un salaire brut tandis que les professions libérales cotiseraient sur un salaire super-brut. Le Conseil d'État considère que, si l'on rapproche les modes de calcul des cotisations, l'abattement est tout à fait possible. Compte tenu de l'évolution du taux prévu par la CNBF et de l'abattement de 30 %...

**M. Philippe Gosselin.** Et des conditions climatiques, ou bien en données corrigées des variations saisonnières... (*Exclamations sur plusieurs bancs du groupe LaREM.*)

**M. Erwan Balanant.** Quel mépris !

**M. le président.** Nous vous écoutons, monsieur le rapporteur.

**M. Nicolas Turquois, rapporteur.** Monsieur Gosselin, je trouve votre comportement parfaitement désobligeant. (*Applaudissements sur les bancs des groupes MODEM et LaREM.*)

**M. Maxime Minot.** Vous voulez le replay de la séance d'hier soir ?

**M. Nicolas Turquois, rapporteur.** Je parle depuis cinq minutes pour essayer de répondre posément aux différentes interrogations, et voilà comment vous vous comportez ! Nous allons éviter d'entrer dans le détail puisque, dès que nous abordons le fond – le calcul de la CSG est compliqué, il faut le maîtriser –, votre seule réponse est de revenir à la forme. Avis défavorable. (*Applaudissements sur les bancs des groupes MODEM et LaREM.*)

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. Laurent Pietraszewski, secrétaire d'État.** Défavorable.

**M. le président.** La parole est à M. Éric Woerth.

**M. Éric Woerth.** Le système universel tel que vous le concevez est une fausse bonne idée, nous avons essayé de vous l'expliquer à plusieurs reprises.

Le Gouvernement a déposé un amendement après l'article 2, dans lequel vous proposez, pour les avocats, un mécanisme de solidarité financé notamment par les droits de plaidoirie. C'est la preuve que les abattements de CSG et de charges sociales ne suffisent manifestement pas. De surcroît, cet amendement imposera aux avocats de financer leur propre solidarité, comme c'est déjà le cas lorsque vous leur demandez d'utiliser les réserves de leur propre caisse de retraite.

Au-delà des avocats, je pense à toutes les autres professions libérales et indépendantes : médecins, artisans, commerçants, notaires, architectes, experts-comptables, etc. : cela représente un grand nombre de professions. Vous leur accordez un abattement sur l'assiette des cotisations salariales pour essayer de compenser les augmentations de cotisations qu'ils devront subir, variables selon les catégories car les cotisations étaient différentes. Bref, tout cela coûtera 2,6 milliards d'euros à la sécurité sociale. J'insiste sur la somme : sera-t-elle compensée à la sécurité sociale ? Que prévoyez-vous ? Comptez-vous utiliser la TVA comme vous

l'avez déjà fait ? Dans ce cas, à hauteur de combien ? En outre, vous auriez dû affiner un peu plus, catégorie par catégorie, vos propositions de révision de l'assiette sociale.

**M. le président.** La parole est à Mme Marie-Christine Verdier-Jouclas.

**Mme Marie-Christine Verdier-Jouclas.** Il y a une chose qui me choque dans tout ce que j'entends au sujet des avocats : en quoi auraient-ils un rôle plus important que n'importe quelle autre profession ? Nous avons besoin de chacune et de chacun dans notre société ; il n'y a pas de personnes plus importantes que d'autres. Cela ne me semble donc pas un bon argument. (*Applaudissements sur les bancs du groupe LaREM. – Exclamations sur les bancs du groupe LR.*)

Certains propos me rappellent une petite musique que l'on entendait il y a quelques années. Les agriculteurs tenaient le même discours que les avocats aujourd'hui : on leur proposait d'être intégrés dans le régime général avec une cotisation à 28 %, mais, comme l'époque était florissante, ils ont choisi de conserver leur régime spécifique avec une cotisation à 14 % – à l'époque, il y avait trois ou quatre agriculteurs en activité pour financer la retraite d'un seul.

**M. Maxime Minot.** On est hors sujet !

**Mme Marie-Christine Verdier-Jouclas.** Que constate-t-on désormais ? L'agriculture n'est plus aussi florissante et un agriculteur en activité doit payer pour trois à quatre agriculteurs à la retraite. Les pensions des agriculteurs sont donc tellement basses que nous souhaitons l'instauration d'un minimum contributif pour cette profession et un système universel de retraite. Si la situation actuelle des avocats est bonne, elle ne le sera pas forcément autant dans quelques années. C'est la raison pour laquelle tout le monde doit être intégré dans le système universel de retraite. (*Applaudissements sur plusieurs bancs du groupe LaREM et sur quelques bancs du groupe MODEM.*)

**Mme Caroline Abadie.** Bravo !

**M. le président.** La parole est à M. Hubert Wulfranc.

**M. Hubert Wulfranc.** Je souhaite rendre hommage à M. Waserman, qui a souligné notre volonté de défendre les caisses autonomes des avocats et plus généralement des professions indépendantes et libérales, mais également les régimes spéciaux, qu'il convient de ne pas oublier, car, comme il l'a rappelé, nous y sommes particulièrement attachés.

Je souhaiterais, à cet égard, évoquer cette petite musique qui consiste à saluer la bonne santé des caisses autonomes et à pointer du doigt ces mauvais élèves que seraient les régimes spéciaux. Cette situation ne tombe pas du ciel. Les régimes spéciaux sont aussi le fruit d'une politique. Qu'il s'agisse de la SNCF ou encore des industries gazières et électriques, les gouvernements successifs et leurs majorités – auxquels beaucoup de députés ici présents ont contribué alternativement – ont, depuis des décennies, utilisé l'emploi comme variable d'ajustement, dans le cadre de privatisations chaque fois plus massives. Résultat des courses : des suppressions d'emplois majeures qui ont lourdement affecté le rapport entre actifs et retraités dans les services publics structurants et stratégiques de notre pays.

En définitive, si, sur les bancs du groupe GDR, nous considérons que les caisses autonomes des travailleurs indépendants et libéraux doivent être regardées pour ce qu'elles sont, c'est-à-dire gérées avec responsabilité et avec

les résultats probants qui viennent d'être présentés et qui incitent à leur défense, nous estimons tout autant que les régimes spéciaux doivent être défendus au regard de la trajectoire qui leur a été imposée et dont vous êtes responsable. (*Mme Caroline Fiat applaudit.*)

**M. le président.** La parole est à M. Brahim Hammouche.

**M. Brahim Hammouche.** On n'échappera pas à la question de la démographie, qui a une incidence sur la bonne ou la mauvaise gestion d'une caisse. Le levier démographique joue pleinement s'agissant des caisses actuellement excédentaires. En 2018, cinq avocats en activité pour un retraité ; en 2047, deux avocats pour un retraité. Il ne s'agit pas d'une vue de l'esprit, mais d'un fait basé sur des données précises : en effet, l'an dernier, la profession comptait près de 1 000 avocats de moins – 950 exactement – que l'année précédente. Le contingent des avocats diminue donc d'année en année.

Par ailleurs, n'oublions pas l'esprit de cette réforme, qui est de tenir compte des changements de parcours professionnels, lesquels concernent également les avocats. Certains d'entre eux n'exerceront pas ce métier toute leur vie, et pourront aller travailler dans le secteur privé, à l'instar de nombreuses professions libérales. Mais, si les avocats s'occupent des avocats, qui prendra en charge un ancien avocat ? (*Applaudissements sur les bancs du groupe MODEM et sur plusieurs bancs du groupe LaREM.*) Ne revient-il pas à la solidarité nationale de protéger les 15 % d'avocats qui changent de profession et ne relèvent donc plus de sa caisse autonome ? Ce sont évidemment à la société et à la solidarité nationale de payer ; c'est pourquoi notre réforme les protégera mieux ! Elle accompagnera mieux les événements de la vie. (*Mêmes mouvements.*)

De plus, notre système fera des gagnants, y compris parmi les avocats. Les faits sont têtus et les chiffres disponibles : un avocat qui gagnerait moins de 3 300 euros obtiendrait, avec notre réforme, une pension de 3 200 euros, contre 2 700 euros actuellement – je ne l'invente pas, c'est dans une étude relayée dans la presse et qui a été largement discutée. Si ce n'est pas un gain de 500 euros, de quoi s'agit-il ? En mathématiques et dans la réalité, il s'agit d'un gain, que je constate avec mes yeux, ma tête et au moyen d'une petite soustraction ; nul besoin d'avoir fait une école de haute finance ! (*Applaudissements sur les bancs des groupes MODEM et LaREM.*)

Je vous ferai également part d'une expérience personnelle. (« Ah ! » sur les bancs du groupe LR.) J'ai suivi en psychothérapie, il y a quelques années, une personne qui souffrait d'une dépression sévère, car son petit chat était mort. Mais ce n'était pas réellement à cause de la mort de son chat que la personne déprimait : il y avait un passé derrière cela, et cet événement n'était que la partie émergée de l'iceberg. Si la profession des avocats connaît un véritable malaise,...

**Mme Danièle Obono.** Qu'ils aillent consulter un psy ?

**M. Brahim Hammouche.** ...celui-ci n'est en rien lié à notre réforme, même s'il pose des questions importantes quant à son identité et à la place que nous souhaitons lui conférer dans notre État de droit. Mais ne mélangeons pas tout et avançons ! (*Vifs applaudissements sur les bancs des groupes MODEM et LaREM. – Exclamations sur les bancs du groupe LR.*)

**M. le président.** La parole est à Mme Danièle Obono.

**Mme Danièle Obono.** Je crois que les avocats, qui écoutent très attentivement ces débats, seront heureux de savoir qu'on leur conseille d'aller voir un psy; je crois que cela va beaucoup les mobiliser pour poursuivre leur mouvement. (*Protestations sur les bancs des groupes LaREM et MODEM.*)

**M. Pierre Vatin.** Ils en prennent, les avocats...

**M. le président.** Chers collègues, nous écoutons Mme Obono.

**Mme Danièle Obono.** La réforme des retraites et la casse du système de solidarité que vous prévoyez seraient donc comparables à la mort d'un petit chat. Tout cela va donner des arguments pour continuer à se battre contre votre mauvaise réforme.

Je vous répondrai en deux points.

S'agissant des gagnants et des perdants, d'abord, je crois que vous n'avez pas compris que même ceux qui constitueraient une minorité de gagnants sont solidaires de la majorité de perdants, car ils ont à cœur la solidarité et ne considèrent pas que la hausse des pensions qui leur reviendra est acceptable alors que les autres pâtiront de moins bonnes retraites. J'estime que les avocats donnent une bonne leçon en se déplaçant encore à Paris et en demeurant mobilisés contre votre réforme, qui sera défavorable à tout le monde.

En ce qui concerne la démographie, ensuite, vous affichez une vision mécanique s'agissant de toutes ces professions libérales et régimes autonomes. Qu'il s'agisse des avocats ou des agriculteurs, la question qu'il convient de se poser n'est pas de savoir s'il existe une baisse inexorable de leur démographie, mais si nous avons besoin de plus d'avocats et d'agriculteurs. Avons-nous besoin de plus d'avocats dans un pays dont le ratio de magistrats et de personnels de justice par habitant est l'un des plus bas d'Europe? N'avons-nous pas besoin, pour la grande transformation agricole, de davantage d'agriculteurs? Nous devrions pouvoir nous projeter dans un avenir dans lequel nous souhaiterions développer ces secteurs d'activité libéraux. Or votre logique revient à mener une politique de la pénurie: vous partez du principe que, de toute façon, vous réduirez immanquablement le nombre de fonctionnaires, que vous serez incapables de combattre durablement le chômage, que nous aurons irrémédiablement moins d'actifs.

**M. le président.** Merci.

**Mme Danièle Obono.** Notre logique, elle, est toute autre. Nous souhaitons relancer l'activité et assurer de bonnes retraites pour tous et toutes.

**M. le président.** La parole est à M. Joaquim Pueyo.

**M. Joaquim Pueyo.** Certains collègues disent qu'il existe un malaise chez les avocats; c'est vrai. Ce malaise concerne la réforme judiciaire car, à travers elle, on veut spécialiser les juridictions, et il a été amplifié par la réforme des retraites que vous proposez. Tous les avocats que j'ai rencontrés, qu'ils travaillent dans des cabinets avec beaucoup d'activité ou non, y compris dans les barreaux modestes, sont contre cette réforme. Même les avocats commis d'office, sollicités dans le cadre de l'aide juridictionnelle, qui n'ont pas de grands revenus, sont absolument contre le régime universel que vous souhaitez instaurer.

S'agissant de la démographie, j'estime que l'exigence juridique va s'amplifier et que, comme l'indiquent les simulations, le nombre d'actifs par retraité, qui équivaut à 4 pour 1 actuellement, passera à 3,6 pour 1 en 2030. L'équilibre sera donc maintenu.

Les avocats nous disent qu'ils disposent déjà d'un régime solidaire, ce qui a été démontré à plusieurs reprises par les chiffres: il l'est effectivement pour les avocats eux-mêmes, mais aussi pour l'ensemble de la société. J'estime donc qu'il convient d'écouter les avocats mais également de les entendre. Quand une profession se mobilise avec autant de vigueur contre une réforme, je considère que les parlementaires doivent y être sensibles.

Les avocats constituent une profession particulière car ils sont garants de nos libertés individuelles et collectives, des droits de l'homme et de tous les combats afférents. Cela ne me choque donc pas qu'il existe pour eux un régime spécifique, comme vous en autorisez pour les contrôleurs aériens ou d'autres professions. (*Applaudissements sur les bancs du groupe SOC. – Mme Marie-Christine Dalloz et Mme Agnès Thill applaudissent également.*)

(*Le sous-amendement n° 42629 n'est pas adopté.*)

**M. le président.** Je mets aux voix les amendements identiques n°s 24159, 24160, 24649, 33689 et 34261.

(*Il est procédé au scrutin.*)

**M. le président.** Voici le résultat du scrutin:

Nombre de votants .....	144
Nombre de suffrages exprimés .....	144
Majorité absolue .....	73
Pour l'adoption .....	44
contre .....	100

(*Les amendements identiques n°s 24159, 24160, 24649, 33689 et 34261 ne sont pas adoptés.*)

**M. le président.** Je mets aux voix les amendements n°s 95, 278, 503, 589, 5714 et autres déposés par les députés du groupe La France insoumise, et 11107, 23630, 23839, 23900, 24097, 24124, 24647, 25349, 25384 et 35944, tous identiques.

(*Il est procédé au scrutin.*)

**M. le président.** Voici le résultat du scrutin:

Nombre de votants .....	141
Nombre de suffrages exprimés .....	141
Majorité absolue .....	71
Pour l'adoption .....	43
contre .....	98

(*Les amendements identiques n°s 95, 278, 503, 589, 5714 et autres, et 11107, 23630, 23839, 23900, 24097, 24124, 24647, 25349, 25384 et 35944 ne sont pas adoptés.*)

**M. le président.** Je suis saisi de seize amendements, n° 26854 et identiques, déposés par les membres du groupe de la Gauche démocrate et républicaine, qui font l'objet de deux sous-amendements, n°s 42440 et 42576.

Sur ces amendements, je suis saisi par le groupe de la Gauche démocrate et républicaine d'une demande de scrutin public.

Le scrutin est annoncé dans l'enceinte de l'Assemblée nationale.

La parole est à M. Pierre Dharréville, pour soutenir les amendements.

**M. Pierre Dharréville.** Nous proposons là d'exclure définitivement les marins de ce mauvais projet de loi. Les marins et les professions de la mer constituent un monde très particulier, dont le régime de retraite est l'héritier d'un compromis historique remontant à Colbert, en 1673. Ses racines sont demeurées intactes jusqu'à aujourd'hui, même s'il a évidemment évolué. Un droit du travail moins favorable, des conditions de travail pénibles : les marins sont confrontés chaque jour à un outil de travail complexe et dangereux, un outil de vie qui engage tout leur corps dans leur travail. Le droit à la retraite actuel des marins permet de préserver des salariés qui subissent les forces naturelles et la dureté du labeur au quotidien, les autorisant à cesser leur activité à un âge anticipé.

Pour preuve, nous savons que, tous secteurs de la navigation compris, un marin a six chances sur dix d'être victime d'un accident du travail. Il s'agit d'un métier à risque, dangereux, qui doit entraîner un droit à la retraite à même de compenser sa pénibilité et son caractère anxiogène. Dans le cas contraire, que répondrions-nous aux marins, dont le taux de décès est plus de onze fois supérieur aux métiers terrestres et plus de quatre fois supérieur au secteur du BTP, pourtant deuxième corps de métier comportant le plus de dangers ?

Nous n'acceptons donc pas que le sort des marins soit renvoyé à une ordonnance et à de vagues négociations. Ils doivent être exclus de cette mauvaise réforme : nous revendiquons pour eux le droit à la retraite dès 55 ans, le droit à une pension d'ancienneté dès 50 ans et des droits sociaux importants, comme autant de réponses à l'ingratitude d'un métier qui demeure encore trop peu attractif, même si ceux qui l'exercent en sont passionnés. Alors que la profession peine à recruter, que répondre aux jeunes générations s'il leur est exigé d'atteindre votre âge pivot de 64 ans ? À cet âge, depuis des années déjà, ils auront le corps meurtri et subiront une espérance de vie bien inférieure à celle d'autres professions.

Par ces amendements, nous vous demandons de faire sortir définitivement les marins et les gens de mer de votre projet, afin que soit garanti pour eux un régime de protection sociale ambitieux.

**M. le président.** La parole est à Mme Caroline Fiat, pour soutenir le sous-amendement n° 42440.

**Mme Caroline Fiat.** Il vise à appuyer les amendements du groupe de la Gauche démocrate et républicaine et ainsi à préserver les marins de cette réforme.

Pour renforcer mon propos, je lirai un extrait d'un article du *Monde diplomatique* de décembre 2019, intitulé « Les Cassés de la mer » : « "Les pêcheurs, du fait de la pression économique, prennent plus de risques que d'autres professions", observe M. Thierry Sauvage, médecin en chef du service de santé des gens de la mer. Les salariés comme les patrons sont payés à la part : plus ils ramènent, plus ils gagnent. Il faut donc que le poisson rentre. M. Sauvage chapeaute les quelque cinquante médecins du travail rattachés au ministère de la transition écologique et

solidaire qui suivent les marins sur le territoire. "Le poisson commande", dit-il. Quand il y en a, il faut pêcher même si on est fatigué, même si on a déjà fait beaucoup de jours de mer et qu'on n'a dormi que deux heures. "Lorsque les douleurs apparaissent, les pêcheurs évitent d'ailleurs souvent de prendre un arrêt de travail", note le médecin qui a exercé à Marseille pendant plusieurs années. »

On ne peut pas imaginer que les marins puissent continuer à travailler dans de telles conditions jusqu'à 66 ans, voire plus. (*Applaudissements sur les bancs du groupe FI.*)

**M. le président.** La parole est à M. Philippe Gosselin, pour soutenir le sous-amendement n° 42576, avec énergie !

**M. Philippe Gosselin.** Oui, car vous en êtes le premier signataire, monsieur le président. J'essaierai d'être un bon porte-parole.

Force est de constater que le monde des marins est un monde singulier, si ce n'est un monde à part : leur taux de mortalité des marins est hors norme ; leur rythme de vie est atypique ; certains d'entre eux sont rémunérés à la part, ce qui est totalement exorbitant du droit commun. Ces singularités méritent que l'on attache une pleine attention à leur retraite, afin qu'ils aient une fin de carrière puis une fin de vie décentes. Je ne doute pas que vous aurez à cœur de faire vôtre cet amendement.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission sur la série d'amendements et sur les deux sous-amendements ?

**M. Nicolas Turquois, rapporteur.** Je reprends vos termes, monsieur Gosselin : « Ces singularités méritent que l'on attache une pleine attention à leur retraite. » C'est exactement notre intention. De par son ancienneté et sa diversité, le régime des marins est le plus éloigné du système cible. Il faut tenir compte de toutes leurs spécificités, ce qui fera l'objet de l'article 7. Je suis défavorable à l'idée de ne pas les intégrer dans le système universel.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. Laurent Pietraszewski, secrétaire d'État.** Nous avons déjà échangé à plusieurs reprises à ce sujet. Je rappelle qu'une concertation est en cours avec l'ensemble des représentants des marins de la pêche et du commerce ainsi que de leurs employeurs, afin de prendre en compte les spécificités évoquées tant par le rapporteur que par les orateurs qui ont défendu les amendements et sous-amendements.

Je rappelle que les garanties suivantes ont été apportées aux marins : maintien de la possibilité de départ anticipé à 55 ans ; maintien du niveau des pensions ; accompagnement de l'État. Tel est le sens de la lettre que Jean-Baptiste Djebbari et moi-même avons fait parvenir à l'ensemble des organisations représentatives.

Par ailleurs, je répète que le système universel n'est incompatible ni avec le respect de ces spécificités ni avec la situation de la profession. Les marins ont vocation à acquérir les mêmes droits de solidarité que l'ensemble des Français. Ils ont donc toute leur place, avec leurs spécificités, au sein du système universel.

Mon avis est défavorable.

**M. le président.** La parole est à M. Didier Le Gac.



**M. Didier Le Gac.** L'intégration des marins dans le système universel sera progressive. Sur tous les bancs, nous partageons le même constat : leur métier est l'un des plus dangereux au monde. M. le secrétaire d'État chargé des retraites vient de le rappeler, ils ont obtenu l'assurance, par une lettre cosignée par le secrétaire d'État chargé des transports et par lui-même, que leurs sujétions et particularités seraient bien prises en compte dans le régime universel. Ils continueront ainsi à déroger aux règles de droit commun en matière d'âge de départ, puisqu'ils pourront bénéficier d'une ouverture de leurs droits à 55 ans s'ils ont accompli une période cumulée de quinze ans de navigation. Il leur a en outre été confirmé, noir sur blanc, que le principe de cotisation sur les assiettes forfaitaires, qui constitue l'une des particularités de leur régime, serait maintenu.

Reste cependant la question de l'harmonisation des taux de cotisation. Si ces taux ne sont pas très différents pour les salariés, ils le sont pour les employeurs, à savoir les armateurs. La question devra être réglée dans la concertation.

Je maintiens que le recours à ordonnance est plutôt intéressant pour traiter les questions relatives aux différentes professions, notamment aux marins. En l'espèce, cela nous laisse douze à quinze mois pour discuter avec l'ensemble de la filière et parvenir à un accord. (*Applaudissements sur les bancs des groupes LaREM et MODEM.*)

**M. Alain Perea.** Bravo !

**M. le président.** Sur l'article 2, je suis saisi par le groupe La République en marche, le groupe Les Républicains et le groupe de la Gauche démocrate et républicaine d'une demande de scrutin public.

Le scrutin est annoncé dans l'enceinte de l'Assemblée nationale.

La parole est à M. Pierre Dharréville.

**M. Pierre Dharréville.** Des assurances données dans une lettre signée par un ou des membres du Gouvernement ne sont pas de même nature, vous en conviendrez, que des dispositions inscrites dans la loi. J'ai pu le constater au cours de ma brève expérience car les habitants de mon territoire en ont fait les frais. Notre rôle est d'élaborer la loi, et je souhaite que nous y inscrivions ces dispositions relatives aux marins.

Vous avez évoqué l'intégration des marins dans le système cible, ce qui laisse penser qu'ils devront s'inscrire dans une trajectoire pour s'en rapprocher. Pour notre part, nous ne partageons pas ce point de vue ; nous pensons qu'il faut véritablement garantir leurs droits.

M. Le Gac vient d'indiquer que toutes les questions n'étaient pas réglées. J'en soulève une supplémentaire : l'ENIM – l'Établissement national des invalides de la marine –, qui gère actuellement les pensions des marins, nous semble l'organisme le mieux à même de garantir leurs droits. Ils doivent notamment bénéficier de droits à réversion et de majorations de pension plus favorables, ainsi que de taux de cotisation adaptés aux spécificités de leur métier.

Nous évoquons la situation des marins après avoir évoqué celle des avocats. Les informations nous sont données graduellement ; on nous parle de négociations plus ou moins en cours. Cela nous donne le sentiment que vous réalisez la réforme des retraites en marchant, au fil de l'eau.

**Mme Marie-Noëlle Battistel.** Tout à fait !

**M. Pierre Dharréville.** On découvre les problèmes les uns après les autres ; vous redécouvrez le système au fur et à mesure, ce qui vous amène à tenter de tenir compte de certains éléments sans réellement le faire. Votre doxa et les grands principes que vous avez édictés sont très problématiques ; vous ne parvenez pas à les appliquer à toutes les situations, puisque c'est impossible. Ce n'est pas sérieux. À ce stade de la discussion, nous constatons une fois de plus votre impréparation. Je le souligne à nouveau, votre système n'est pas bouclé, il n'est pas ficelé, il ne tourne pas ; vous devriez y renoncer.

**M. Hubert Wulfranc.** Très juste !

**M. le président.** La parole est à M. Jimmy Pahun.

**M. Jimmy Pahun.** Je rappelle que l'ENIM gère le plus vieux régime de retraite en France. Pour que les gars acceptent d'aller en mer, il a fallu les motiver en leur promettant une retraite à la fin de leur carrière. C'est ainsi qu'a été créé le régime des pensionnés de la marine.

Celui-ci est très compliqué : les marins-pêcheurs sont classés en vingt catégories, à chacune desquelles correspond un niveau de rémunération, sachant que certains sont payés à la part – M. Gosselin l'a rappelé –, alors que les marins de commerce sont payés forfaitairement. La paie dépend en outre de l'éloignement du lieu de travail et du nombre de brevets détenus.

Quant aux pensions, elles sont très variables : certaines sont très modestes – autour de 600 ou 700 euros pour un matelot de sixième ou septième catégorie –, d'autres plus confortables – jusqu'à 6 000 euros en vingtième catégorie.

Monsieur le secrétaire d'État, vous nous avez indiqué que l'âge de départ à 55 ans serait maintenu pour les marins-pêcheurs, compte tenu de la difficulté de leur travail.

**M. Didier Le Gac.** Pour tous les marins !

**M. Jimmy Pahun.** C'est encore mieux, mon cher collègue. Je vous en remercie en leur nom, monsieur le secrétaire d'État.

**M. Erwan Balanant.** C'est un marin qui parle !

**M. Jimmy Pahun.** Je puis néanmoins vous dire que les marins-pêcheurs ont la tâche bien plus difficile que les marins de commerce, lesquels pourraient peut-être prolonger un peu leur carrière ! (*Applaudissements sur les bancs du groupe MODEM et sur quelques bancs du groupe LaREM.*)

**M. le président.** La parole est à M. Stéphane Viry.

**M. Stéphane Viry.** Avec ses mots à lui, mais de façon très juste et très pertinente, notre collègue de la majorité vient de justifier la nécessité de régimes autonomes en lien avec les métiers.

**M. Pierre Dharréville.** Eh oui !

**M. Erwan Balanant.** Mais non !

**M. Stéphane Viry.** Il a confirmé qu'il y avait à cela des raisons professionnelles et des fondements historiques. Dès lors, on doit tenir compte des caractéristiques des métiers, y compris peut-être de leur pénibilité, et intégrer certains paramètres.

Je suis attentif à tous les régimes, notamment à celui des marins-pêcheurs. Or je me souviens qu'en commission spéciale, monsieur le secrétaire d'État, vous nous aviez apporté des éléments de réponse au sujet du régime des marins-pêcheurs, en nous précisant que cela ferait l'objet d'une ordonnance. Je souscris aux propos de M. Dharréville : si d'aventure le processus était serein et certain, si d'aventure tout cela relevait pour vous de l'évidence, vous n'auriez pas besoin de renvoyer à une ordonnance. Je crains toutefois que vous ne soyez pris au dépourvu, que vous ne sachiez pas comment articuler les mécanismes propres à certaines professions, notamment aux marins-pêcheurs, avec le régime universel. À ce stade de nos débats, nous serions tenus de vous croire sur parole, ce qui, vous me le pardonnerez, est difficile à admettre pour moi.

Certains métiers présentent effectivement des spécificités. Mes collègues et moi-même aurions apprécié de savoir ce que sera le nouveau système de retraite pour chaque profession, concrètement, au cas par cas. Nous aurions préféré que ce ne soit pas renvoyé à des ordonnances.

**M. Maxime Minot.** Excellent !

**M. le président.** La parole est à Mme Caroline Fiat.

**Mme Caroline Fiat.** J'ai bien noté, monsieur le rapporteur, que vous entendiez tenir compte de la dangerosité du métier de marin-pêcheur. En outre, d'après M. Le Gac, les marins ont obtenu l'assurance que leurs particularités seraient prises en considération. Mais quand, comment et dans quelles conditions ? Nous n'en savons rien. Vous nous dites en substance : revenez dans douze à quinze mois quand nous aurons fini les négociations, nous aurons peut-être des réponses. Par ailleurs, vous nous demandez d'attendre l'examen de l'article 7, mais celui-ci prévoit, je le rappelle, une ordonnance.

Nous sommes en pleine crise du coronavirus, ce qui est, ma foi, assez anxiogène. Vous dites que nous sommes toujours contre tout ce que vous faites ; or j'en profite pour dire que, pour le moment, tout est bien géré par le Gouvernement. (*Applaudissements sur plusieurs bancs du groupe LaREM.*)

**M. Pascal Lavergne.** Merci, madame Fiat !

**Mme Caroline Fiat.** Le protocole de soins prévoit successivement mise à l'isolement, accueil, diagnostic et traitement. Si on l'applique dans le désordre, on risque la pandémie. Or c'est ce que vous êtes en train de faire avec cette réforme, en inventant un nouveau protocole de soins : je panique, j'applique un traitement et, à la fin, je mets à l'isolement.

Nous ne disons pas que vous ne faites rien, que vous ne travaillez pas ou que les négociations n'ont pas lieu. Nous disons seulement que vous faites tout à l'envers. Cela fait deux ans que vous travaillez sur cette réforme des retraites ; vous auriez dû arriver devant nous avec un travail complet, abouti, et des réponses à nous apporter, nous vous le répétons depuis plusieurs jours.

Non, nous ne pouvons pas attendre douze à quinze mois, alors que vous allez nous demander de voter dans les prochains jours. (*Mme Danièle Obono applaudit.*)

**M. le président.** La parole est à M. Boris Vallaud.

**M. Boris Vallaud.** M. Le Gac nous a apporté des précisions concernant l'état des discussions entre la profession des marins-pêcheurs et le Gouvernement, en se réjouissant que

l'on dispose de quinze mois pour aboutir. Pour notre part, nous ne demandons pas mieux que vous reportiez l'examen de cette réforme.

**M. Erwan Balanant.** Non, il faut poser les principes puis laisser les partenaires sociaux travailler !

**M. Boris Vallaud.** Travaillez un peu et revenez quand vous êtes prêts ! Si c'est dans quinze mois, ce sera dans quinze mois. En effet, les conséquences de l'impréparation de cette réforme peuvent être funestes pour les retraités.

Je vous donnerai un seul exemple. La transition à l'italienne a été évoquée tout à l'heure, et chacun s'est félicité de ce que cela signifiait en matière de maintien des droits acquis. Précisons d'abord que ceux-ci sont maintenus sous réserve que les intéressés atteignent l'âge d'équilibre. En réalité, c'est le maintien des droits acquis moins la décote. Et surtout, il faut se demander quel sera le coût d'une transition à l'italienne. Il sera important, et il faut en tenir compte dans les considérations sur l'équilibre général du système. Il n'est pas impossible que, pour ceux qui appartiennent au système actuel, le coût se reporte sur la partie cotisée dans le nouveau système, avec des conséquences sur leur âge de départ à la retraite ou le niveau des pensions. Il n'est pas dit que, pour financer ce régime à l'italienne, nous ne soyons pas obligés, pendant la période de transition qui l'autorise, jusqu'en 2045, à faire par exemple diverger les indexations de la valeur d'achat et de la valeur de service. Ainsi, choisir une indexation de la valeur d'achat plus favorable que l'indexation de la valeur de service serait la meilleure des façons de faire baisser le taux de rendement des pensions.

**M. Jean-Paul Dufrègne.** Eh oui !

**M. Boris Vallaud.** On a donc besoin de savoir ce que coûtent les conséquences macroéconomiques de cette période de transition ; il nous faut connaître les effets de toutes ces décisions sur l'équilibre du système financier. Mises bout à bout, elles sont la démonstration de votre impréparation la plus complète et du fait que vous êtes totalement dépassés par votre golem. (*Applaudissements sur quelques bancs des groupes SOC et GDR.*)

(*Les sous-amendements n° 42440 et 42576, successivement mis aux voix, ne sont pas adoptés.*)

**M. le président.** Je mets aux voix les amendements n° 26854 et identiques.

(*Il est procédé au scrutin.*)

**M. le président.** Voici le résultat du scrutin :

Nombre de votants .....	130
Nombre de suffrages exprimés .....	124
Majorité absolue .....	63
Pour l'adoption .....	32
contre .....	92

(*Les amendements n° 26854 et identiques ne sont pas adoptés.*)

**M. le président.** Je mets aux voix l'article 2.

(*Il est procédé au scrutin.*)

**M. le président.** Voici le résultat du scrutin :

Nombre de votants .....	135
Nombre de suffrages exprimés .....	135
Majorité absolue .....	68
Pour l'adoption .....	97
contre .....	38

*(L'article 2 est adopté.) (Applaudissements sur les bancs des groupes LaREM et MODEM.)*

**M. Régis Juanico.** Un article tous les cinq jours !

### Après l'article 2

**M. le président.** Sur les amendements identiques n<sup>os</sup> 42467 et 42475, qui font l'objet de deux sous-amendements également identiques, n<sup>os</sup> 42569 et 42630, je suis saisi par le groupe La République en marche d'une demande de scrutin public.

Le scrutin est annoncé dans l'enceinte de l'Assemblée nationale.

La parole est à M. le secrétaire d'État, pour soutenir l'amendement n<sup>o</sup> 42467.

**M. Laurent Pietraszewski, secrétaire d'État.** Il a été déposé par le Gouvernement, et j'espère qu'il réunira un grand nombre de députés, si ce n'est tous. Les avocats disposent d'un régime de retraite de base qui assure une solidarité entre les hauts et les bas revenus. Dès le mois de juillet, je le répète, le rapport Delevoye mentionnait la possibilité qu'ils conservent un mécanisme de soutien interne, et nous l'avons confirmé lors de nombreuses réunions organisées avec leurs représentants par Mme la garde des sceaux, par M. le Premier ministre et par moi-même.

Il nous appartient donc de préciser devant la représentation nationale le dispositif que nous proposons : il s'agit de confier à la Caisse nationale des barreaux français la gestion d'un mécanisme de solidarité prenant en charge tout ou partie de la hausse résiduelle de cotisation pour les avocats ayant des revenus bas ou médians. En effet, nous avons constaté à deux reprises que ces tranches de revenus étaient susceptibles d'être concernées par un reliquat de hausse de charges. Cette solidarité sera notamment financée par les droits de plaidoirie et leur contribution équivalente, lesquels resteront donc affectés à la Caisse nationale des barreaux français, conformément à une demande forte de leurs représentants.

Grâce à ce financement, la CNBF pourra prendre en charge un pourcentage de la cotisation des avocats, dans la limite d'un plafond qu'il reviendra à la profession d'ajuster, afin précisément de cibler les bas et moyens revenus. Selon des modalités déterminées par la Caisse nationale des barreaux français, ces dispositions seront appliquées à compter de 2029, tant pour les assurés concernés par le système universel – ceux nés après 1975 – que pour les autres.

Le calibrage de ce dispositif de solidarité restera intégralement à la main de la profession. Lui affecter un montant du droit de plaidoirie ou une contribution équivalente identique à aujourd'hui permettrait de limiter significativement les hausses de cotisation, notamment pour les bas et les moyens revenus ; la hausse résiduelle pourrait être inférieure à 2,5 % pour le revenu médian, qui se situe autour de 40 000 euros.

Le Gouvernement a voulu trouver, avec l'ensemble de leurs représentants, des solutions capables de sécuriser tous les avocats, en leur assurant qu'ils ont toute leur place dans le système universel tout en leur donnant les moyens de faire vivre un dispositif de solidarité interne, par l'affectation de la taxe de plaidoirie, le Gouvernement leur ayant manifesté sa volonté de leur faire confiance par l'intermédiaire de leur caisse.

Je vous invite donc à voter massivement pour cet amendement, qui permettra, je crois, de trouver une issue heureuse à l'ensemble des discussions que nous avons eues avec les représentants des avocats. *(Applaudissements sur plusieurs bancs des groupes LaREM et MODEM.)*

**M. le président.** La parole est à M. Dimitri Houbron, pour soutenir l'amendement n<sup>o</sup> 42475.

**M. Dimitri Houbron.** Au-delà de cet amendement, je suis surpris : en 2017, la droite voulait un régime de retraite unique, et elle défend aujourd'hui des régimes autonomes ; une fraction de la gauche souhaitait absorber une partie des caisses autonomes pour financer notamment les retraites à 60 ans, et les mêmes se font aujourd'hui les plus grands défenseurs des régimes autonomes. *(Applaudissements sur plusieurs bancs des groupes LaREM et MODEM.)*

**M. Jean-René Cazeneuve.** Très bien !

**M. Dimitri Houbron.** Nous ne partageons pas leur lecture du monde : nous nous plaçons au-delà des corporatismes, pour défendre l'universalité et la solidarité.

Un dialogue a eu lieu entre le Gouvernement et les représentants des avocats. Les amendements identiques présentés par la majorité et le Gouvernement témoignent de cette ouverture au débat. Cependant, compte tenu du refus complet d'une des parties d'intégrer le régime universel, il n'est pas étonnant que le débat ait tourné court.

Notre ambition est de répondre à leur inquiétude. C'est la raison pour laquelle ces amendements visent à servir cet enjeu de solidarité : afin d'apaiser la crainte, notamment, des petits cabinets – que vous avez cités, mes chers collègues –, nous leur offrons un outil supplémentaire pour la faire œuvrer, impliquant les cabinets, des plus gros jusqu'aux plus petits.

En outre, la réforme s'appliquera aux avocats à partir de 2029, ce qui correspond au seuil défini par le CNBF, à partir duquel la démographie aurait pénalisé le régime autonome. Nous nous conformons donc à l'évolution démographique, en proposant une solution qui comprend une augmentation des cotisations semblable à ce que de toute manière le régime autonome aurait prévu.

Pour terminer, je dirais que le vrai sujet n'est pas la retraite des avocats, mais les moyens pour que la profession vive mieux de son travail. Nous constatons que, pour certaines catégories de contentieux en droit de la famille et en droit pénal, ils sont beaucoup trop nombreux et ne peuvent donc pas vivre de leur travail : certains ne gagnent même pas le SMIC – c'est au moins le cas au barreau de Lille, dans mon territoire.

Notre rôle est de réfléchir à l'évolution de cette profession, pour déterminer comment rémunérer mieux nos avocats, notamment par l'aide juridictionnelle. Je tiens ici à saluer le travail de M. Philippe Gosselin et de Mme Naïma Moutchou, qui ont rédigé un rapport de très grande qualité sur ce sujet. *(Applaudissements sur les bancs des groupes LaREM et MODEM.)* Il faudra aboutir à une

réforme structurelle de l'aide juridictionnelle. La garde des sceaux y est ouverte, et je vous invite à travailler avec nous. (*Mêmes mouvements.*)

**M. le président.** La parole est à M. Pierre Dharréville, pour soutenir le sous-amendement n° 42569.

**M. Pierre Dharréville.** Hier, le 25 février, le Conseil national des barreaux publiait un communiqué de presse : « Cet amendement, que le Gouvernement n'a pas jugé bon de soumettre ou de transmettre au CNB avant son dépôt, reste sur le même principe : faire supporter aux avocats le prix de leur entrée imposée dans le système universel de retraites. [...] Nous refusons de payer pour une réforme qu'on nous impose et dont nous ne cessons de dénoncer l'injustice et le danger qu'elle crée pour l'avenir de nos cabinets et de l'accès au droit. » Cet amendement que vous proposez pour solde de tout compte, si je comprends bien, monsieur le secrétaire d'État, est ainsi décrit : « Ces expédients de dernière minute ne sont pas à la hauteur de l'enjeu ni de notre mobilisation. [...] La réforme des retraites nécessite un débat parlementaire approfondi. La démocratie justifie qu'il ne soit pas escamoté. Nous y prenons toute notre part. Les légitimes revendications des avocats n'étant toujours pas prises en compte, notre mouvement s'organise pour durer. »

Voilà ce que vous répondent les avocats, qui manifestaient encore, il y a quelques instants, devant l'Assemblée nationale. Ils affirment que cet amendement montre l'improvisation qui règne actuellement.

J'en profite pour renouer avec le fil de mon précédent propos, sur cette réforme « colin-maillard » : nous ne savons pas où nous allons, c'est un bricolage complet, comme on le voit avec cet amendement du Gouvernement. Vous donnez l'impression de découvrir le fonctionnement du système ; vous donnez le sentiment, sans doute à raison, d'une opération de falsification du système visant à le dénigrer, pour justifier votre réforme.

**Mme Danielle Brulebois.** Le Gouvernement écoute les avocats !

**M. Pierre Dharréville.** Au bout d'un moment, l'ensemble devient illisible : à force de dérogations diverses et variées, qui d'ailleurs ne répondent pas aux exigences, nous le voyons bien, vous ne maîtrisez plus le concept clé de votre réforme, l'universalité, qui disparaît au passage. Vous ne maîtrisez plus votre créature – votre créature, c'est Pinocchio. (*Commentaires sur divers bancs.*)

**M. le président.** La parole est à M. Adrien Quatennens, pour soutenir le sous-amendement n° 42630.

**M. Adrien Quatennens.** La profession d'avocat recouvre des réalités matérielles très diverses, cela a déjà été dit. Pourtant, quelles qu'elles soient, tous les avocats sont opposés à votre réforme des retraites et en demandent le retrait.

Nous devons régulièrement interpréter vos intentions. Avec cet amendement, vous maintenez la Caisse nationale des barreaux français tout en confirmant que vous la videz de ses compétences et que vous l'appauvrissez.

Tout à l'heure, une délégation d'avocats a été reçue à l'Assemblée – ils regrettaient d'ailleurs qu'aucun membre d'un groupe majoritaire n'ait daigné venir. Cet amendement a-t-il été rédigé en discussion avec la CNBF ? A priori, non. Il confirme, comme nombre de nos interventions l'ont montré,

que les avocats devront se payer eux-mêmes leur entrée dans ce système, qu'ils n'ont pas souhaité et qu'à cette heure ils refusent.

Ils ne veulent pas s'arranger avec vous : ils veulent le retrait du texte, en écho au mot d'ordre du groupe La France insoumise ; le retrait demeure l'issue la plus sérieuse et la plus raisonnable, étant donné l'impasse dans laquelle vous vous êtes embourbés.

**Mme Danièle Obono.** Tout à fait !

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission sur les amendements identiques et les sous-amendements ?

**M. Guillaume Gouffier-Cha, rapporteur général.** Sans surprise, il est défavorable aux deux sous-amendements, qui visent à substituer aux mots « chaque année » les mots « tous les ans ».

**M. Pierre Dharréville.** Alors nous n'allons pas pouvoir voter pour les amendements !

**M. Guillaume Gouffier-Cha, rapporteur général.** Bien entendu, vous êtes libre de votre vote.

Les amendements identiques n'ayant pas été étudiés par la commission, je m'exprimerai à titre personnel : j'émetts un avis favorable car les dispositions qu'ils prévoient permettront concrètement à la CNBF de financer les mesures de solidarité dont une partie de la profession d'avocat a besoin.

**M. Guillaume Larrivé.** C'est un avis personnel, pas l'avis de la commission !

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. Laurent Pietraszewski, secrétaire d'État.** Je voudrais expliquer posément la façon dont le Gouvernement organise les échanges et les concertations. Si je me permets de venir devant la représentation nationale en affirmant que nous défendons cet amendement après avoir écouté les représentants des avocats, c'est bien parce que nous l'avons fait, à plusieurs reprises – j'étais personnellement associé aux rencontres. Je ne viendrais pas devant vous présenter un amendement, en disant explicitement avoir entendu certaines demandes des représentants des avocats, sans avoir été moi-même présent.

Que toutes les demandes des avocats n'aient pas été acceptées par le Gouvernement était inévitable puisqu'il demande à la représentation nationale de voter un projet de loi établissant un système universel de retraite dans lequel toutes les professions libérales et tous les Français ont leur place, quel que soit leur statut, leur métier et leur histoire.

Pour autant, le Gouvernement pense que les concertations devaient aboutir dès lors que certaines attentes ont été entendues, notamment que la caisse autonome des avocats continue à exister et à disposer de ressources, et puisse décider à ce titre d'affecter à la péréquation entre les plus hauts et les plus bas revenus de la profession la recette des droits de plaidoirie et de la contribution équivalente.

Enfin, je confirme bien sûr que la garde des sceaux a transmis aux intéressés ce projet d'amendement le 21 février, avant son dépôt sur le bureau de votre assemblée.

J'entends que vous puissiez ne pas être d'accord avec la mesure proposée mais j'en suis tout de même très surpris, après les heures de débats que nous avons consacrées au sujet :

que l'on ne prétende pas qu'il n'y a eu aucune concertation et aucune écoute. (*Applaudissements sur les bancs du groupe LaREM et sur plusieurs bancs du groupe MODEM.*)

**M. le président.** La parole est à M. Éric Woerth.

**M. Éric Woerth.** Rien n'est clair dans cette opération de colmatage. Pardon de vous fâcher, monsieur le secrétaire d'État, mais il nous semble que les avocats n'ont pas été vraiment consultés. En tout cas, c'est ce qu'ils nous disent. S'agissant des avocats, un sujet très important puisqu'il est évoqué depuis déjà plusieurs semaines dans nos débats, il aurait été bien que Mme la garde des sceaux soit présente parmi nous pour nous dire exactement de quoi il retourne.

**Mme Valérie Lacroute.** Ah ça oui !

**M. Éric Woerth.** En tout cas, on a l'impression que les avocats vont être les propres financeurs du coût de leur adhésion au régime universel.

**Mme Marie-Christine Dalloz.** C'est ça !

**M. Éric Woerth.** Ils le seront d'abord à travers les fonds de réserves de leur caisse, dont ils vont conserver la propriété mais qui devront servir à financer la transition et leur intégration dans le régime d'universalité, mais aussi à travers les droits de plaidoirie, une vieille taxe déjà affectée d'ailleurs à ladite caisse et au financement de leur régime de retraite et de leur régime d'invalidité. On peut certes se dire que vous consolidez le dispositif existant en lui donnant valeur législative alors qu'il n'existait que par décret, mais on ne voit pas bien à quoi cela sert. Il s'agit tout de même de fonds qui étaient complètement inclus dans leur régime autonome et que les avocats n'auront plus que la permission d'utiliser pour financer leur propre solidarité – du moins ce que l'État n'aura pas redistribué via le Fonds de solidarité vieillesse universel. C'est d'ailleurs une conception assez curieuse de l'universalité puisque vous faites ainsi exactement le contraire.

Pour ma part, je me demande à quoi sert tout cela. Pourquoi le Gouvernement s'est-il braqué contre à une profession entière ? Pourquoi cette universalité au fond mal comprise ? Les régimes autonomes auraient dû le rester et ne participer au régime universel que sur un certain plan, continuant à prospérer par ailleurs de leur côté. Chacun y aurait trouvé un avantage : plus d'universalité et plus de solidarité générale, mais tout en prenant en compte des particularités des uns et des autres, sachant que le régime des avocats est en excédent et qu'il fonctionne bien. Et puis, si un jour il venait à moins bien fonctionner, si un jour le grand régime universel les attirait, ils auraient pu y accéder de manière volontaire – en payant évidemment une soule. Cela aurait été beaucoup moins brutal, beaucoup moins idéologique et beaucoup plus moderne. (*Applaudissements sur les bancs du groupe LR.*)

**Mme Marie-Christine Dalloz.** Très bien !

**M. le président.** La parole est à Mme Marie-Noëlle Battistel.

**Mme Marie-Noëlle Battistel.** Monsieur le secrétaire d'État, vous dites avoir entendu les demandes des avocats en proposant cet amendement, qui vise finalement à donner une nouvelle mission à la CNBF, permettant son maintien mais tout en lui retirant ses missions actuelles et en basculant les avocats dans le système universel.

Concrètement, il prévoit ainsi que leur caisse pourra compenser aux avocats gagnant moins de 80 000 euros par an le coût de l'augmentation des cotisations de retraite, dont le taux augmentera de 5,4 points entre 2029 et 2040 – je pense que personne ici ne le conteste. Ce dispositif de solidarité interne serait financé par la réaffectation du produit des droits de plaidoirie – qui représente environ 8 millions d'euros – et de la contribution équivalente aux droits de plaidoirie – versée par les avocats dont ce n'est pas l'activité principale –, dont le produit est stable à environ 87 millions d'euros. Cet amendement, qui ne repose sur aucune étude d'impact faisant état du nombre d'avocats potentiellement concernés par le seuil de 80 000 euros, est censé permettre de couvrir le montant de la hausse des cotisations futures. Je doute tout de même beaucoup qu'en l'absence d'éléments précis, vous puissiez affirmer, au regard de ce que je viens d'indiquer, que le dispositif sera financé.

**M. Jérôme Lambert.** C'est le brouillard !

**Mme Marie-Noëlle Battistel.** Cette mesure a été, nous avez-vous dit, préparée en concertation avec la profession, mais je ne comprends pas alors pourquoi les avocats étaient encore mobilisés cet après-midi devant l'Assemblée...

**M. Guillaume Gouffier-Cha, rapporteur général.** Ce n'est pas un syndicat qui manifeste.

**Mme Marie-Noëlle Battistel.** ...soit ils n'ont pas été entendus et ne sont pas d'accord avec votre proposition, soit ils n'ont pas saisi qu'elle était la bonne. Je penche plutôt pour la seconde hypothèse, d'ailleurs aujourd'hui la plus aisément vérifiable. En tout cas, la mobilisation actuelle des avocats, c'est du jamais vu, et votre proposition n'est pas du tout à la hauteur de leurs attentes. Le groupe Socialistes et apparentés ne votera donc pas pour l'amendement du Gouvernement. (*Mme Emmanuelle Anthoine et M. Jérôme Lambert applaudissent.*)

**M. le président.** La parole est à M. Adrien Quatennens.

**M. Adrien Quatennens.** Le groupe La France insoumise ne votera pas cet amendement du Gouvernement parce qu'il confirme ce que nous pensons du dispositif proposé. À vous entendre, monsieur le secrétaire d'État, soit les avocats nous mentent alors qu'ils sont au fond d'accord avec vous, soit ils n'ont plus aucune raison d'être encore mobilisés... Mais ils le sont pourtant plus que jamais et toujours très déterminés, vous l'avez vu.

De plus, il est quelque peu contradictoire de la part du Gouvernement de nous reprocher sans cesse de défendre des amendements rédactionnels en proposant de remplacer un mot par un autre, quand sa méthode est de déposer les siens à la dernière minute. En l'occurrence, ce sous-amendement rédactionnel nous permet d'intervenir sur un amendement déposé vendredi dernier, hors des délais possibles pour les nôtres.

L'amendement du Gouvernement confirme, disais-je, ce que nous pensons car il éclaire son intention : les avocats auront donc bien à payer à leurs frais leur entrée dans un système dont ils ne veulent pas et qu'ils combattent encore et toujours. (*Mme Danièle Obono applaudit.*)

**M. le président.** La parole est à M. Jean-Paul Dufrègne.

**M. Jean-Paul Dufrègne.** C'est en effet du bricolage, du rafistolage, du colmatage, sans rapport avec la demande des avocats que nous avons rencontrés. Le groupe GDR vous demande, une fois de plus, d'écouter les avocats : ils étaient

encore à l'Assemblée cet après-midi et nous les soutenons, nous ne les trahisons pas, nous ne nous associerons pas à cette manœuvre de diversion qui va, en plus, encherir le fonctionnement de la justice! (*Mme Marie-Noëlle Battistel applaudit.*)

**M. le président.** La parole est à M. Patrick Mignola.

**M. Patrick Mignola.** Les avocats de notre pays sont très mobilisés depuis quelques semaines.

Leur première opposition à la réforme, tout à fait compréhensible, résultait de la crainte légitime que soient atteintes les réserves qu'ils avaient constituées. C'est la raison pour laquelle le groupe que j'ai l'honneur de présider avait posé comme préalable à la réforme que les réserves, quelles que soient les professions concernées, demeurent évidemment à la main de ceux qui les avaient constituées, et il est important de le réaffirmer.

Leur second motif d'opposition, tout autant compréhensible, était dû à la crainte que l'entrée dans le régime universel ne produise une augmentation des cotisations. Se posait donc à nous toute la question des transitions pour ces professions et de leurs conditions d'entrée dans le nouveau système.

Le Gouvernement a fait plusieurs propositions mais, avant d'y revenir, je tiens à souligner d'abord l'esprit de la responsabilité des avocats – un désaccord ne doit pas empêcher de reconnaître l'esprit de responsabilité de son interlocuteur. Ainsi, il y a quelques années déjà, en 2013, les avocats avaient pris conscience qu'ils faisaient face à un problème démographique appeler à durer puisqu'un plus grand nombre de pensionnés serait plus difficilement finançable si le nombre de cotisants devenait proportionnellement moindre et, de surcroît, si le niveau de rémunération de ceux-ci baissait.

**M. Jérôme Lambert.** Ils ont anticipé!

**M. Patrick Mignola.** Ils avaient donc pris leurs responsabilités en augmentant d'ores et déjà leurs propres cotisations dans le cadre du régime autonome.

**M. Jérôme Lambert.** Exactement!

**M. Patrick Mignola.** Grâce à l'esprit de responsabilité dont ils ont fait preuve, l'augmentation prévue n'interviendra qu'à partir de 2019 (*Exclamations sur les bancs du groupe LR*), ce qui ne représentera, après l'amendement que le Gouvernement vient de nous présenter, qu'un montant de 10 à 15 euros par mois. Certes, 10 à 15 euros mensuels ne sont pas rien quand on est avocat en début de carrière ou dans un petit cabinet, parce que, contrairement à la rumeur publique, les avocats ne sont plus des notables hyper bien payés. Les raisons en sont assez simples: la France contribue à son institution judiciaire à hauteur de 72 euros par habitant et par an, contre 145 euros en Allemagne et 155 euros en Grande-Bretagne – ainsi, même dans les pays réputés plus libéraux que le nôtre, la participation financière de la collectivité à l'institution judiciaire est bien supérieure.

J'ai entendu un collègue de La République en marche dire très légitimement tout à l'heure qu'il fallait nous pencher sur le devenir de la profession d'avocat. Le nouveau système de retraite, me semble-t-il, doit être l'occasion non seulement d'accompagner les avocats en début de carrière et les petits cabinets pour qu'ils puissent supporter l'entrée en 2029 dans le nouveau régime qui consolidera leurs retraites à long terme, mais aussi de donner obligation à cette majorité, la première depuis dix ans à avoir augmenté le budget de la justice, de continuer à réparer ce budget afin que notre pays ait une institution judiciaire à la hauteur de ce que la République mérite. (*Applaudissements sur les bancs des groupes MODEM et LaREM.*)

(*Les sous-amendements identiques n<sup>os</sup> 42569 et 42630 ne sont pas adoptés.*)

**M. le président.** Je mets aux voix les amendements identiques n<sup>os</sup> 42467 et 42475.

(*Il est procédé au scrutin.*)

**M. le président.** Voici le résultat du scrutin :

Nombre de votants .....	126
Nombre de suffrages exprimés .....	125
Majorité absolue .....	63
Pour l'adoption .....	95
contre .....	30

(*Les amendements identiques n<sup>os</sup> 42467 et 42475 sont adoptés.*)(*Applaudissements sur quelques bancs des groupes LaREM et MODEM.*)

**M. le président.** La suite de la discussion est renvoyée à la prochaine séance.

2

## ORDRE DU JOUR DE LA PROCHAINE SÉANCE

**M. le président.** Prochaine séance, à vingt et une heures trente :

Suite de la discussion du projet de loi instituant un système universel de retraite.

La séance est levée.

(*La séance est levée à dix-neuf heures cinquante-cinq.*)

*Le Directeur du service du compte rendu de la séance de l'Assemblée nationale*

SERGE EZDRA