



N° 484

ASSEMBLÉE NATIONALE

CONSTITUTION DU 4 OCTOBRE 1958

DIX-SEPTIÈME LÉGISLATURE

Enregistré à la Présidence de l'Assemblée nationale le 24 octobre 2024.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION EUROPÉENNE

visant à lutter contre les addictions numériques chez les enfants,

(Renvoyée à la commission des affaires européennes)

présentée par

Mme Marietta KARAMANLI, M. Karim BENBRAHIM, Mme Colette CAPDEVIELLE, Mme Anna PIC, M. Pierre PRIBETICH, M. Thierry SOTHER, M. Charles SITZENSTUHL, M. Guillaume GAROT, Mme Constance LE GRIP, Mme Louise MOREL, M. Joël AVIRAGNET, M. Fabrice BARUSSEAU, M. Mickaël BOULOUX, M. Pierrick COURBON, M. Alain DAVID, M. Denis FÉGNÉ, M. Emmanuel GRÉGOIRE, Mme Chantal JOURDAN, M. Laurent LHARDIT, Mme Sophie PANTEL, M. Marc PENA, Mme Christine PIRÈS BEAUNE, M. Dominique POTIER, Mme Valérie ROSSI, Mme Claudia ROUAUX, Mme Isabelle SANTIAGO, M. Hervé SAULIGNAC, Mme Léa BALAGE EL MARIKY, M. Erwan BALANANT, Mme Véronique BESSE, M. Philippe BONNECARRÈRE, M. Joël BRUNEAU, Mme Françoise BUFFET, M. Michel CASTELLANI, M. Charles DE COURSON, Mme Julie DELPECH, Mme Stella

DUPONT, M. Philippe FAIT, M. Bruno FUCHS, Mme Marie-Charlotte GARIN, M. Guillaume GOUFFIER VALENTE, M. Steevy GUSTAVE, M. Philippe LATOMBE, Mme Karine LEBON, Mme Delphine LINGEMANN, M. Laurent MARCANGELI, M. Emmanuel MAUREL, Mme Marianne MAXIMI, M. Paul MOLAC, Mme Naïma MOUTCHOU, Mme Maud PETIT, Mme Béatrice PIRON, M. Remi PROVENDIER, Mme Mereana REID ARBELOT, M. David TAUPIAC, M. Stéphane VIRY, Mme Océane GODARD, Mme Céline HERVIEU, Mme Marie-José ALLEMAND, M. Arthur DELAPORTE, Mme Isabelle RAUCH,

députées et députés.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Selon l’Autorité de régulation des communications (baromètre du numérique « équipement et usages » 2021, ARCEP), 84 % des personnes âgées de douze ans et plus utilisent un téléphone portable. Une étude internationale a montré que les jeunes de 16 à 24 ans passent en moyenne plus de sept heures par jour sur l’internet ⁽¹⁾.

Parallèlement il est constaté qu’un enfant ou jeune sur quatre a une utilisation « problématique » ou qualifiée de « dysfonctionnelle » de son smartphone, c’est-à-dire que ses schémas comportementaux indiquent une dépendance ⁽²⁾. Il est aussi montré que près d’un quart des français déclare consommer davantage de confiseries, sodas et snacks pendant leurs activités numériques ⁽³⁾.

Des recherches font, elles, état d’une progression de l’utilisation problématique des smartphones et révèlent que de nombreux enfants ne se déconnectent que rarement des médias sociaux, les utilisent en permanence pendant la journée et se sentent mal à l’aise sans leur téléphone portable

Les recherches indiquent également que l’augmentation des problèmes de santé mentale chez les jeunes pourrait être due à une dépendance forte aux médias sociaux.

Aux États-Unis la multinationale Meta plateforme est poursuivie par 33 procureurs généraux d’États pour avoir sciemment utilisé des fonctionnalités sur Instagram et Facebook pour accrocher les enfants à ses plateformes, même si la société a déclaré en défense que ses sites de médias sociaux étaient sûrs pour les jeunes ⁽⁴⁾.

(1) «Average daily time spent using the internet by online users worldwide as of 4th quarter 2022, by age and gender» (Temps moyen passé en ligne par les internautes, par jour et à l’échelle mondiale, au quatrième trimestre 2022, selon l’âge et le genre), Statista, 22 mai 2023. <https://www.statista.com/statistics/1378510/daily-time-spent-online-worldwide-by-age-and-gender/>

(2) Lopez-Fernandez, O. et Kuss, D., «Harmful Internet use. Part I: Internet addiction and problematic use» (Utilisation délétère de l’internet. Partie I. Dépendance à l’égard de l’internet et utilisation problématique de l’internet), EPRS, STOA, p. 51. [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2019/624249/EPRS_STU\(2019\)624249_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2019/624249/EPRS_STU(2019)624249_EN.pdf)

(3) Cité par la Mission interministérielle de lutte contre les drogues et les conduites addictives, MILDECA, source : Baromètre MILDECA/Harris Interactive 2021,

(4) In The New-York Times <https://www.nytimes.com/2023/10/24/technology/states-lawsuit-children-instagram-facebook.html?searchResultPosition=3>

Dans leur plainte les États font valoir que Meta avait "*conçu des caractéristiques de produit psychologiquement manipulatrices pour inciter les jeunes utilisateurs à une utilisation compulsive et prolongée*" de plateformes telles qu'Instagram.

Récemment des documents internes à l'entreprise (90 pages de courriels internes datant de l'automne 2021) mettent à jour que les hauts responsables de Meta, qui possède Instagram et Facebook, avaient débattu de l'ajout de dizaines d'ingénieurs et d'autres employés pour se concentrer sur le bien-être et la sécurité des enfants. Néanmoins la proposition faite à M. Zuckerberg pour 45 nouveaux membres du personnel a été refusée⁵.

Ces documents contredisent les déclarations des dirigeants de l'entreprise, qui avaient affirmé lors d'audiences du Congrès sur la sécurité des enfants au cours de cette période qu'ils donnaient la priorité au bien-être de leurs plus jeunes utilisateurs et qu'ils redoubleraient d'efforts pour lutter contre les contenus préjudiciables sur leur plateforme.

En Europe la commission du marché intérieur et de la protection des consommateurs du Parlement européen a adopté un rapport demandant instamment des mesures dans le sens d'une protection accrue des enfants et jeunes non majeurs. Adopté à une large majorité ce rapport visant à rendre les plateformes numériques moins addictives⁶.

Le rapport souligne :

– l'incidence considérable de la conception addictive de certains médias et activité sur tout un chacun, mais en particulier sur les enfants et les adolescents ;

– la nécessité de poursuivre les recherches sur la conception de la dépendance, ses formes et ses effets ;

– invite la Commission à coordonner, faciliter et financer des recherches ciblées et l'invite à déployer des efforts internationaux supplémentaires pour promouvoir la réglementation de la conception addictive en ligne à cet égard ;

– lui demande de promouvoir et de mettre en œuvre des initiatives politiques et des normes industrielles sur la sécurité dès la conception dans

(5) In The New-York Times <https://www.nytimes.com/2024/01/31/technology/senate-child-safety-social-media.html>

(6) https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/A-9-2023-0340_FR.html#_section1

les services et produits numériques destinés aux enfants qui peuvent favoriser le respect des droits de l'enfant.

La présente proposition de résolution européenne invite simplement le Gouvernement Français :

– à défendre une telle position et à demander à la Commission européenne de faire siens les objectifs de ce rapport ;

– à rechercher des convergences avec les autres législateurs pour définir des normes industrielles de sécurité ;

– à demander aux plateformes de mettre en oeuvre des outils indispensables pour prévenir l'utilisation compulsive et prolongée des applications, services et sites dépendant de leurs activités ;

– à déterminer quelles législations ou initiatives politiques existantes peuvent être utilisées pour lutter contre les conceptions addictives.

Il est possible d'améliorer la directive sur les pratiques commerciales, la directive sur les droits des consommateurs ou encore la directive sur les clauses abusives dans les contrats pour en faire des outils de contrainte des grandes entreprises du secteur.

Il est à noter que les entreprises promotrices de ces usages anormaux dont elles ont conscience sont, pour les plus grandes et pour un grand nombre, non basées en Europe mais aux États-Unis ou dans des États échappant aux règles de l'Union. Il convient donc de faire respecter des règles dans les pays où elles émettent.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION EUROPÉENNE

Article unique

- ① L'Assemblée nationale,
- ② Vu l'article 88-4 de la Constitution,
- ③ Vu l'article 151-5 du Règlement de l'Assemblée nationale,
- ④ Vu le règlement (UE) 2022/2065 relatif à un marché unique des services numériques,
- ⑤ Vue la proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil établissant des règles harmonisées concernant l'intelligence artificielle (COM(2021)0206),
- ⑥ Vu le règlement (UE) 2016/679 relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données,
- ⑦ Vu l'article 24 de la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne,
- ⑧ Vue la Convention des Nations unies relative aux droits de l'enfant et l'observation générale n° 25 (2021), sur les droits de l'enfant en relation avec l'environnement numérique,
- ⑨ Vue la stratégie de la Commission pour un internet mieux adapté aux enfants,
- ⑩ Considérant qu'un enfant ou jeune sur quatre a une utilisation « problématique » ou qualifiée de « dysfonctionnelle » de son smartphone, c'est-à-dire que ses schémas comportementaux indiquent une dépendance ;
- ⑪ Considérant que la commission du marché intérieur et de la protection des consommateurs du Parlement européen a adopté un rapport demandant instamment des mesures dans le sens d'une protection accrue des enfants et jeunes non majeurs et visant à rendre les plateformes numériques moins addictives ;
- ⑫ Considérant qu'il convient de faciliter et de financer des recherches ciblées sur ces thèmes ;

- ⑬ Considérant qu'il convient de promouvoir une réglementation de la conception addictive en ligne à cet égard ;
- ⑭ Considérant qu'il est indispensable de mettre en œuvre des normes de sécurité dès leur conception pour les services et produits numériques destinés aux enfants, et ce, en vue de favoriser le respect de leurs droits ;
- ⑮ Invite le Gouvernement de la République française à soutenir les objectifs et orientations promus par la résolution du Parlement européen du 12 décembre 2023 sur la conception addictive des services en ligne et la protection des consommateurs sur le marché unique de l'UE (2023/2043(INI)) au Conseil et à la Commission ;
- ⑯ Soutient plus particulièrement :
 - ⑰ – la présentation par la Commission européenne d'une proposition législative contre la conception addictive des services en ligne notamment à l'égard des plus jeunes ;
 - ⑱ – la consécration par le droit de l'Union européenne d'un « droit numérique à ne pas être dérangé » afin que les consommateurs puissent désactiver les fonctions qui attirent l'attention et choisir d'activer ces fonctions par des moyens simples et facilement accessibles ;
 - ⑲ – l'interdiction dans le droit de l'Union européenne des pratiques commerciales trompeuses les plus préjudiciables aux consommateurs ;
 - ⑳ – l'établissement par la Commission européenne d'une liste de bonnes pratiques en matière de caractéristiques de conception éthique correspondant aux pratiques :
 - ㉑ 1° ne créant pas de dépendance ou de manipulation ;
 - ㉒ 2° garantissant aux consommateurs la prise de mesures conscientes et éclairées en ligne sans être confrontés à une surcharge d'informations ou être soumis à des influences subconscientes ;
 - ㉓ 3° visant entre autres les contenus conçus et utilisés pour créer une utilisation irrationnelle et irraisonnée chez les publics les plus jeunes et les plus vulnérables ;
 - ㉔ – le renversement de la charge de la preuve pour les pratiques considérées comme addictives afin de tenir compte de la vulnérabilité des

consommateurs et de leur ignorance de ce qui se passe derrière les interfaces en ligne ;

- ② – le financement sur le budget de l'Union de recherches ciblées sur la conception de la dépendance, ses formes et ses effets.